

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије, по коме Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Нацрт закона) предлаже се увођење регистра издатих бродарских књижица, регистра бродских дневника и регистра издатих овлашћења чланова посаде бродова унутрашње пловидбе и размена података из регистара са одговарајућим европским регистрима, а све у циљу безбедности пловидбе и спречавања фалсификовања овлашћења чланова посаде, бродских дневника и бродарских књижица на рекама Дунав, Сава и Тиса, које су уједно и европски водни путеви.

Надаље, врши се даље унапређење правног оквира којим се уређује сектор лука и његово усаглашавање како са законима који су усвојени након ступања на снагу Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, као што су нови Закон о јавним набавкама и Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама у делу критеријума за доделу одобрења за обављање лучке делатности које је Агенција за управљање критеријума дужна да примењује у поступку, тако и са модерним решењима из упоредног права.

Надаље, уводи се могућности да се концесионим актом предвиде горњи лимити лучких такси које ће концесионар имати право да наплати (тзв. price cap), ако се за тако нешто утврди економско-финансијска оправданост током израде концесионе документације. Увођење price cap-а има за циљ да спречи евентуалну злоупотребу положаја концесионара/лучког оператера који би увођењем неоправдано високих лучких такси нарушио нормално функционисање привредног залеђа луке.

Такође, уводи се могућност доделе одобрења за обављање лучке делатности спровођењем поступка прописаног Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама за институционално јавно-приватно партнерство, како би се омогућила истовремена реализација више пројеката улагања у развој терминала у више лука у Републици Србији за које нису обезбеђена средства у буџету. С тим у вези, прописано је да се у овом случају одобрење за обављање лучке делатности додељује спровођењем поступка који је Законом о ЈПП и концесијама прописан за облик институционалног ЈПП-а, односно формирањем друштва за посебне намене између Владе и алтернативног инвестиционог фонда који се оснива у складу са Законом о алтернативним инвестиционим фондовима. На овај начин, обезбедиће се развој терминала у саставу оних лука за које компаније/лучки оператери до данас нису исказале тржишни интерес за улагање у њихов даљи развој, а самим тим није било оправдано утврђивање ни буџетских средстава у циљу њиховог даљег развоја. У односу на увођење алтернативних инвестиционих фондова, њихово оснивање и рад уређено је Законом о алтернативним инвестиционим фондовима и они као такви обезбеђују организациону и функционалну флексибилност која ће омогућити истовремено

обезбеђивање средстава приватног капитала за изградњу ових терминала, као и професионалног менаџмента за њихово касније управљање.

Нацртом закона извршено је и усклађивање са одредбама Закона о државној припадности и упису пловила у делу који се односи на дужину чамаца.

Такође, Нацртом закона се прописује начин категорисања водног пута поморског карактера, као и начин утврђивања посебног сектора водног пута на којем постоје посебни ризици за пловидбу, што ће у случају промена на водном путу омогућити хитно поступање на основу дефинисаних параметара, а у циљу обезбеђења безбедне пловидбе.

Нацртом закона утврђене су и додатне обавезе центра за вршење обуке чланова посаде о вођењу евиденција, потребе за квалификованим инструкторима, увођење стандарда за документацију, симулаторе као и редовне провере стандарда квалитета. Овим се повећава квалитет обуке чланова посаде бродова унутрашње пловидбе чиме ће се добити квалитетнији кадрови који ће пловити домаћим и европским водним путевима.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА ЗАКОНА

У члану 1. Нацрта закона извршена је допуна члана 4. Закона прецизирањем појма концесија.

У члану 2. Нацрта закона дефинише се начин категорисања водног пута поморског карактера.

У чл. 3.- 4. Нацрта закона врши се прецизирање одредаба које се односе на израду техничке документације за изградњу лука и пристаништа.

У члану 5. Нацрта закона врши се прецизирање одредаба које се односе на марине, односно изградњу марина.

У члану 6. Нацрта закона прописан је начин утврђивања посебних сектора водних путева на којима постоје посебни ризици за пловидбу.

У члану 7. Нацрта закона додато је вођење регистра издатих бродских дневника.

Чланом 8. Нацрта закона утврђена је доња дужина чамца.

Чланом 9. Нацрта закона замењена је постојећа одредба која се односи на овлашћења чланова посаде бродова унутрашње пловидбе.

Чл. 10.-12. Нацрта закона извршено је допуњавање постојећих одредби које се односе на рад Центра за обуку чланова посаде.

У члану 13. Нацрта закона прописано је вођење регистра издатих бродарских књижица.

У члану 14. Нацрта закона прописано је да лучка капетанија оверава пловидбени стаж у бродарским књижицама.

У чл. 15. и 16. Нацрта закона прецизирано је питање концесија у лукама.

У члану 17. Нацрта закона прописан је начин утврђивања лучког подручја за марине.

У члану 18. Нацрта закона прописано је спровођење пројекта развоја више појединачних терминала у лукама.

У чл. 19. и 20. Нацрта закона прописани су критеријуми на којима Агенција за управљање лукама заснива избор најповољније понуде за одобрење за обављање лучких делатности.

У члану 21. Нацрта закона прописано је да учесник у поступку доделе лучке концесије треба да буде регистрован код домаћег или страног надлежног органа.

У чл. 22. и 23. Нацрта закона прописано је да се за избор лучког оператера примењује и закон којим се уређује јавно-приватно партнерство.

У члану 24. Нацрта закона врши се усклађивање текста са предложеним изменама.

У члану 25. Нацрта закона исправљено је позивање на постојећу одредбу.

У члану 26. Нацрта закона додатно се прописује утврђивање најнижег износа лучких такси.

У члану 27. Нацрта закона прописано је издавање одобрења за обављање делатности у marinaма Агенције за управљање лукама.

У члану 28. Нацрта закона прописано је да чланови посаде и управљачи чамаца стичу право да добију нова овлашћења, односно дозволе уколико испуњавају прописане услове.

У члану 29. Нацрта закона прописано је да ће министарство надлежно за послове саобраћаја ангажовати тело за оцењивање усаглашености за процену усклађености стицања звања у унутрашњој пловидби.

У члану 30. Нацрта закона прописано је да ће комисија министарства вршити стручне испите за стицање звања чланова посаде до формирања комисије центра за обуку.

Чланом 31. Нацрта закона прописано је његово ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије