



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
011-00-36/2021-02
23. март 2021. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

БЕОГРАД

Немањина 22 - 26

У вези са вашим дописом број: 011-00-128/2021-012 од 8. марта 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању (у даљем тексту: Нацрт закона).

Секретаријат позива предлагача да размотри могућност да у члану 1. Нацрта закона којим се мења члан 2. важећег закона прецизира дефиниције услуге управљања квалификованим средством за креирање електронског потписа на даљину и услуге управљања квалификованим средством за креирање електронског печата на даљину, односно да дефинише шта је то „услуга од поверења на даљину”. Имајући у виду да „услуга од поверења на даљину” означава могућност коришћења квалификованог електронског потписа и електронског печата који се не налази у физичком облику код корисника услуге, упућујемо предлагача да у том смеру допуни дате дефиниције или да дефинише појам „услуге од поверења на даљину”.

Поред наведеног, Секретаријат позива предлагача да у члану 15. Нацрта закона, којим се мења члан 38. важећег закона измени став 4. тако да гласи:

„Пружаоци квалификованих услуга од поверења дужни су да, на захтев Министарства, у року од 7 дана, доставе податке из става 3. овог члана, као и да о свакој промени података из става 3. овог члана обавесте министарство без одлагање.”

Наиме, предметним ставом 4. прописано је да је „пружалац квалификованих услуга од поверења дужан да, на захтев Министарства, у року од 7 дана, достави податке из ст. 2. и 3. овог члана, као и да о свакој промени података из ст. 2. и 3. овог члана обавесте министарство без одлагање”. Са друге стране, ставом 2. овог члана прописано је да „јавна листа квалификованих услуга од поверења садржи информације о статусу садашњих и бивших пружалаца услуга од поверења (у даљем тексту: пружалац услуге) и њихових услуга током времена, информације о почетку пружања, губитку целовитости услуге од поверења, привременој забрани, престанку пружања услуге, брисању из регистра и другим догађајима забележеним у оквиру послова вођења регистра, инспекцијског надзора или догађајима пријављеним од стране пружаоца, а који утичу на прихватљивост квалификоване услуге од поверења и поступак утврђивања њеног статуса у одређеном временском тренутку.” Имајући у виду да надлежно министарство одлучује о статусу пружаоца услуге и спроводи инспекцијски надзор над пружаоцима

услуге, те да у складу са наведеним већ располаже информацијама из става 2. овог члана, сматрамо да би утврђивање обавезе за пружаоца услуге да извештава министарство о информацијама из става 2. представљало беспотребно административно оптерећење за пружаоца услуге.

Имајући у виду да је Акционим планом за спровођење Програма Владе 2020-2022. Усвојеног 28. јануара 2021. године, као један од приоритетних циљева дефинисан и циљ 1.5 „Унапређене јавне услуге кроз дигитализацију”, позивамо предлагача да размотри брисање одредби члана 50. став 5. и члан 51. став 6. важећег закона којима је прописано да се одредбе важећег закона које уређују правно дејство електронског потписа и електронског печата не примењују на уговоре и друге правне послове за које је посебним законом предвиђено да се сачињавају у форми овере потписа, јавно потврђене (солемнизоване) исправе, или у форми јавнобележничког записа. Указујемо на то да наведене одредбе онемогућавају пуну дигитализацију поступања Републичког геодетског завода јер због овог изузећа јавни бележници дигиталне податке претварају у аналогне податке и тако их шаљу Републичком геодетском заводу, чији службеници морају аналогне податке да прекуцавају како би могли даље да их дигитално воде и дистрибуирају. Сматрамо да би се брисањем дате одредбе, поред омогућавања дигитализације поступања Републичком геодетском заводу, олакшало и пословање привредним субјектима и грађанима који би за закључивање предметних уговора и других правних послова могли да користе електронских потпис и печат.

Секретаријат истиче да је имао прилике да у непосредној комуникацији упуту предлагачу сугестије за унапређење Извештаја о спроведеној анализи ефеката које су се односиле на показатеље учинка на основу којих ће се мерити ниво остварености циљева, као и на приказ економских и друштвених ефеката. Предлагач је унапредио дати извештај у складу са упућеним сугестијама.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи потпуну анализу ефеката.

 директор
Бојана Тошић