

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење уредбе садржан је у члану 19. став 3. Закона о робним резервама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 104/13 и 145/14) и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник Републике Србије”, бр. бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18-др.закон).

Чланом 19. став 3. Закона о робним резервама прописано је да Влада на предлог министарства надлежног за послове енергетике доноси акт којим ближе уређује план и критеријуме набавки у циљу формирања обавезних резерви нафте и деривата нафте.

Чланом 349. Закона о енергетици („Службени гласник Републике Србије”, број 145/14) прописано је да се за обављање извршних и стручних послова који се односе на обавезне резерве нафте и деривата нафте, у складу са законом којим се уређују робне резерве образује Управа за резерве енергената, као и организација и надлежност Управе.

Чланом 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18-др.закон), прописано је да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са циљем и сврхом закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Законом о ратификацији уговора о оснивању Енергетске заједнице Република Србија је преузела обавезу да усагласи своје законодавство са захтевима директива ЕУ које се односе на енергетику чиме ће се омогућити пуно учешће земаља Југоисточне Европе у унутрашњем тржишту енергије Европске Уније.

Једно од најзначајнијих питања из области енергетике је успостављање система обавезних резерви нафте у складу са Директивом 2009/119/ЕЗ којом се намеће обавеза земљама чланицама да држе минималне резерве нафте и/или деривата нафте.

На десетом састанку, Савет министара је усвојио Одлуку о примени Директиве 119/2009/ЕЗ којом се Државе чланице обавезују да успоставе обавезне резерве нафте и/или деривата нафте не касније од 1. јануара 2023. године.

Имајући у виду преузету међународну обавезу, у децембру 2013. године донет је Закон о робним резервама којим се уређује и област обавезних резерви нафте и деривата нафте.

Сагласно члану 19. став 3. Закона о робним резервама, прописано је Влада на предлог министарства надлежног за послове енергетике доноси акт којим ближе уређује план и критеријуме набавки у циљу формирања обавезних резерви.

На предлог Министарства рударства и енергетике Влада је донела Уредбу о плану и критеријумима набавки за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте („Службени гласник РС”, број 50/15) која је престала да важи даном ступања на снагу Уредбе из 2016. године („Службени гласник РС”, број 50/16).

У протеклих пет година, колико је Уредба на снази, изменили су се услови на тржишту нафте и деривата нафте којима су нафтне компаније које газдују нафтоводом у Републици Србији морале да се прилагоде. Због тога се предлаже да се сирова нафта набавља у квалитету подобном за транспорт нафтоводом кроз Републику Србију.

Такође, имајући у виду да је процес физичког формирање обавезних резерви започет у последњем кварталу 2015. године, те да су се параметри квалитета неких деривата нафте (пре свега бензина) променили, нужно је да се уреди поступак занављања обавезних резерви. То је учињено додавањем члана 4а.

Доношење ове уредбе је неопходно ради планирања и спровођења поступака јавних набавки за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте, а у циљу испуњења законских обавеза.

III САДРЖИНА УРЕДБЕ И ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. Предлога уредбе прописује стандард квалитета сирове нафте.

Члан 2. Предлога уредбе прописује на које се начине обавезне резерве нафте и деривата нафте могу обновити.

Члан 3. Предлога уредбе дефинише ступање на снагу ове уредбе.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење активности које могу проистећи из ове уредбе опредељена су средства Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС“, број: 149/20 и 40/21), на Разделу 28-Министарство рударства и енергетике, Глава 28.1-Управа за резерве енергената, Програм 2403-Управљање обавезним резервама, Функција 430-Гориво и енергија, Програмска активност 0001-Формирање и одржавање обавезних резерви нафте, деривата нафте и природног гаса, на апропријацији 521 – Робне резерве, у износу од 2.995.515.000 динара.

Извори финансирања горе наведених апропријација су приходи буџета који се прикупљају по основу накнаде за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте, ради формирања и одржавања обавезних резерви и ограничавања и смањења тржишних и ценовних ризика.

Потребна средства за наредне године ће се обезбедити у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије, у оквиру утврђених лимита на разделу Министарства рударства и енергетике, Глава – Управа за резерве енергената.

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.