

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 41. став 5. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13, 57/14, 68/14-др. закон, 112/15, 113/17, 95/18 и 86/19 - у даљем тексту: Закон), којом је прописано да Влада уређује ближе услове, критеријуме и елементе за паушално опорезивање.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

У циљу унапређења система паушалног опорезивања прихода од обављања самосталне делатности, извршена је измена услова, критеријума и елемената за паушално опорезивање, у оквиру Закона о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана, („Службени гласник РС”, број 86/19).

С тим у вези у циљу спровођења законских одредаба, предлаже се доношење нове Уредбе о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности.

Како предложеном уредбом треба да се створе услови за реализацију унапређења система паушалног опорезивања прихода од обављања самосталне делатности, то се доношењем овог подзаконског акта омогућава већа предвидивост, транспарентност и правичност паушалног опорезивања, као и олакшано администрирање.

Предвидивост пореске обавезе омогућена је аутоматским обрачуном висине пореске обавезе, преко апликативног софтвера. На овај начин ће лица као потенцијални порески обвезници, пре него што донесу одлуку о почетку обављања делатности, моћи да сазнају која би била висина пореске обавезе уколико се определе да порез плаћају на паушално утврђени приход од самосталне делатности.

У циљу веће транспарентности, уредбом се прецизно наводе коефицијенти делатности посебно за сваку делатност према критеријуму профитабилности. Овим се омогућава транспарентност у погледу вредности које се користе за утврђивање полазне основице код обрачуна висине паушалног прихода.

Поред тога, према предложеном моделу утврђивања пореске обавезе обвезници са једне општине би плаћали приближно исти износ пореза и остваривали једнаке погодности на основу истих корективних критеријума, чиме се омогућава већа правичност у опорезивању предузетника паушалаца. С тим у вези, корективни елементи се односе на регистровано седиште предузетника, временски период који је протекао од регистрације предузетника, старост обвезника и његову радну способност и остале околности које утичу на остваривање добити.

Предложеном уредбом омогућава се и олакшано администрирање у смислу да се решења Пореске управе достављају електронским путем и да се плаћање пореских обавеза врши на један уплатни рачун.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. ове уредбе односи се на предмет уређења уредбе, у смислу да се ближе уређују услови, критеријуми и елементи за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности.

У члану 2. ове уредбе наводи се да обвезник пореза на приходе од самосталне делатности који испуњава услове за паушално опорезивање може да поднесе захтев за паушално опорезивање.

Члан 3. ове уредбе односи се на појам претежне делатности, тако да се уређује шта се сматра претежном делатношћу. Поред тога, члан садржи одредбе којима се прописује на који начин обвезници код којих је у току године дошло до промене претежне делатности могу да поднесу пореску пријаву.

Члан 4. ове уредбе односи се на начин утврђивања полазне основице за утврђивање висине паушалног прихода пореских обвезника. Тако се полазна основица одређује у односу на просечну месечну зараду по запосленом остварену у Републици Србији, граду, општини, односно градској општини, према објављеним подацима републичког органа надлежног за послове статистике за последњих 12 месеци.

Чланом 5. ове уредбе уређују се елементи за утврђивање висине паушалног прихода. Полазна основица за утврђивање висине паушалног прихода умањује се, односно повећава применом ових елемената:

- регистровано седиште предузетника,
- временски период који је протекло од регистрације предузетника,
- старост обвезника и његова радна способност,
- остале околности које утичу на остваривање добити.

Чланом 6. ове уредбе прецизиран је начин утврђивања пореске обавезе у случају када се утврђена пореска обавеза по новом начину обрачуна разликује у односу на износ утврђен за претходну годину. Ограничење раста пореске обавезе може бити највише до 10% годишње у односу на износ утврђен за претходну годину.

Према члану 7. ове уредбе ступањем на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о ближим условима, критеријумима и елементима за паушално опорезивање обвезника пореза на приходе од самосталне делатности („Службени гласник РС”, бр. 65/01, 45/02, 47/02, 91/02, 23/03, 16/04, 76/04, 31/05, 25/13, 119/13, 135/14, 80/17, 98/17, 86/18 и 69/19).

Чланом 8. ове уредбе предлаже се да уредба ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.