

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 14. став 2. Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 65/08 – др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 – др. закон), а у вези са чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/2020) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

### УРЕДБУ О УТВРЂИВАЊУ ПРОГРАМА ИЗВОЂЕЊА РАДОВА НА ЗАШТИТИ, УРЕЂЕЊУ И КОРИШЋЕЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА ЗА 2021. ГОДИНУ

#### Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

#### Члан 2.

Врста и обим радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и друга инвестициона улагања (комасација; набавка нове опреме за наводњавање; ископ/бушење бунара у функцији наводњавања; коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом), извори финансирања по врсти радова и учешће средстава, корисници средстава, висина средстава утврђени су програмом из члана 1. ове уредбе и спроводе се у складу с тим програмом.

#### Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 број:  
У Београду, 2021. године

ВЛАДА

ПРЕДСЕДНИК

**ПРОГРАМ  
ИЗВОЂЕЊА РАДОВА НА ЗАШТИТИ, УРЕЂЕЊУ И КОРИШЋЕЊУ  
ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА ЗА 2021. ГОДИНУ**

**I.**

На територији Републике Србије, осим на територији аутономних покрајина, у 2021. години на основу овог програма извршиће се радови на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта, односно нова инвестициона и друга улагања која обухватају:

1) радове, односно улагања која се односе на уређење пољопривредног земљишта:

- (1) комасација,
- (2) набавка нове опреме за наводњавање,
- (3) ископ/бушење бунара у функцији наводњавања;

2) радове, односно улагања која се односе на коришћење напуштеног обрадивог пољопривредног земљишта у складу са наменом.

Изузетно радови на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта, односно нова инвестициона и друга улагања из става 1. тачка 1) подтачка (1) и става 1. тачка 2) ове главе извршиће се на територији Републике Србије.

У 2021. години, поред нових инвестиционих и других улагања, на основу овог програма биће исплаћена средства:

1) за комасацију на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 39/18), на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 18/19, 30/19, 36/19 и 82/19) и на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2020. годину („Службени гласник РС”, број 76/20 и 146/20), у висини до 62.267.139,05 динара;

2) подносиоцима пријава за набавку нове опреме за наводњавање, и то за пријаве које су поднете на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2018. годину, на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2019. годину и на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2020. годину који су испунили услове и критеријуме на основу наведених уредби, у висини до 30.813.530,18 динара;

3) за ископ/бушење бунара на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2020. годину, у висини до 145.945,94 динара;

4) за студијско-истраживачке радове, програме и пројекте у области заштите и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2019. годину, у висини до 9.407.297,05 динара;

5) за студијско-истраживачке радове, програме и пројекте у области уређења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију на

основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2019. годину, у висини до 9.577.259,44 динара.

## II.

Учешће средстава буџета Републике Србије по врсти радова за започете, односно изведене радове и нове радове, односно улагања у 2021. години, то јест за намене из овог програма дато је у Табели 1.

Средства из буџета Републике Србије за 2021. годину за нове и започете, односно изведене радове, то јест инвестициона и друга улагања на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта, обезбеђена су у складу са наменама наведеним у глави I. овог програма, а према динамици прилива средстава предвиђених за те намене.

Табела 1.

Врста радова/Намена улагања	Средства буџета Републике Србије за нове и започете/изведене радове, односно улагања - Раздео 24 Глава 24.7 - Управа за пољопривредно земљиште, Програм 0102 - Заштита, уређење, коришћење и управљање пољопривредним земљиштем, Функција 420 - Пољопривреда, шумарство, лов и риболов по Програмским активностима/по појединим економским класификацијама у динарима					Средства буџета за нове и започете/изведене радове, односно улагања у укупним средствима буџета Републике Србије за 2021. годину (укупно у динарима)
	по Програмским активностима	463 - Трансфери осталим нивоима власти		451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		
		Започети/изведени радови	Нови радови, односно улагања	Започети/изведени радови	Нови радови, односно улагања	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
<b>I. Уређење пољопривредног земљишта</b>						
1.1. Комасација	0001 - Подршка уређењу пољопривредног земљишта	62.267.139,05	87.732.860,95	0,00	0,00	150.000.000,00
1.2. Набавка нове опреме за наводњавање	0001 - Подршка уређењу пољопривредног земљишта	0,00	0,00	30.813.530,18	119.650.264,44	150.463.794,62
1.3. Ископ/бушење бунара у функцији наводњавања	0001 - Подршка уређењу пољопривредног земљишта	0,00	0,00	145.945,94	4.000.000,00	4.145.945,94
I. Укупно		62.267.139,05	87.732.860,95	30.959.476,12	123.650.264,44	304.609.740,56
<b>II. Коришћење пољопривредног земљишта</b>						
2.1. Коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом	0002 - Подршка заштити и коришћењу пољопривредног земљишта	0,00	0,00	0,00	10.592.702,95	10.592.702,95
II. Укупно		0,00	0,00	0,00	10.592.702,95	10.592.702,95
3.1. Студијско-истраживачки радови, програми и пројекти у области заштите и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију	0002 - Подршка заштити и коришћењу пољопривредног земљишта	0,00	0,00	9.407.297,05	0,00	9.407.297,05

3.2. Студијско-истраживачки радови, програми и пројекти у области уређења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију	0001 - Подршка уређењу пољопривредног земљишта	0,00	0,00	9.577.259,44	0,00	9.577.259,44
III. Укупно		0,00	0,00	18.984.556,49	0,00	18.984.556,49
IV. Укупно (I-III)		62.267.139,05	87.732.860,95	49.944.032,61	134.242.967,39	334.187.000,00
Укупна средства из буџета Републике Србије за 2021. годину (динари)						334.187.000,00

### III.

Корисник средстава за радове на новим инвестиционим и другим улагањима на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта из главе I. став 1. овог програма може да буде:

- 1) јединица локалне самоуправе;
- 2) физичко лице;
- 3) научноистраживачка организација;
- 4) установа;
- 5) привредно друштво и предузетник;
- б) земљорадничка задруга.

Лице из става 1. ове главе може да оствари право на средства само под условима и за радове, односно намене који су прописани овим програмом.

Јединица локалне самоуправе: општина, град и град Београд, може да оствари право на средства за комасацију (инвестициони радови, геодетско-технички радови).

Јединица локалне самоуправе може да оствари право на средства за радове из става 3. ове главе ако је обезбедила учешће сопствених средстава, односно учешће средстава из других извора, ако достави доказ да је усвојила Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за 2021. годину и ако достави доказ да је усвојила програм комасације.

Физичко лице може да оствари право на средства за:

1) набавку нове опреме за наводњавање, и то за опрему набављену у 2021. години, ако је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: Регистар), као носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства у активном статусу и ако је уписало у Регистар парцеле на којима се поставља опрема за наводњавање;

2) ископ/бушење бунара у функцији наводњавања, ако је уписано у Регистар као носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства у активном статусу и власник је парцеле на којој треба да се врши ископ/бушење бунара у функцији наводњавања и ако је уписало у Регистар ту парцелу;

3) коришћење обрадивог пољопривредног земљишта у складу са наменом, односно за примену агротехничких и других мера одржавања пољопривредног земљишта погодним за пољопривредну производњу и коришћења у складу са наменом, а које се не користи за пољопривредну производњу и на којем нису предузете агротехничке и друге мере одржавања пољопривредног земљишта погодним за пољопривредну производњу услед чега је оно закоровљено и/или обрасло вишегодишњим растињем (у даљем тексту:

коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом), ако је уписано у Регистар као носилац или као члан комерцијалног породичног пољопривредног газдинства у активном статусу и власник је или сувласник парцела закоровљеног и/или обраслог вишегодишњим растињем обрадивог пољопривредног земљишта на којем треба да се врши коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом или га у 2021. години даје у закуп или на коришћење на основу уговора на време не краће од годину дана због коришћења напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом другом физичком лицу које је уписано у Регистар као носилац или као члан комерцијалног породичног пољопривредног газдинства у активном статусу.

Физичко лице може да оствари право на средства ако за:

- 1) ископ/бушење бунара у функцији наводњавања поднесе једну пријаву која се односи на један бунар;
- 2) коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом, поднесе једну пријаву која се односи на површину пољопривредног земљишта од једног до десет хектара која је у његовом власништву.

Научноистраживачка организација: факултет и институт која је акредитована од стране одбора за акредитацију научноистраживачких организација министарства надлежног за послове науке за област биотехничких наука - пољопривреда и коју је основала Република Србија може да оствари право на средства за набавку нове опреме за наводњавање, и то за опрему набављену у 2021. години, ако је уписана у Регистар у активном статусу и ако је уписала у Регистар парцеле на којима се поставља опрема за наводњавање.

Установа: средња стручна школа у подручју рада пољопривреде и висока школа струковних студија из области пољопривреде које је основала Република Србија може да оствари право на средства за набавку нове опреме за наводњавање, и то за опрему набављену у 2021. години, ако је уписана у Регистар у активном статусу и ако је уписала у Регистар парцеле на којима се поставља опрема за наводњавање.

Привредно друштво: микро, мало и средње правно лице разврстано у складу са законом којим се уређује рачуноводство и предузетник и земљорадничка задруга може да оствари право на средства за набавку нове опреме за наводњавање, и то за опрему набављену у 2021. години, ако је регистровано у одговарајући регистар код Агенције за привредне регистре, ако је уписано у Регистар у активном статусу и ако је уписало у Регистар парцеле на којима се поставља опрема за наводњавање.

Физичко лице, научноистраживачка организација, установа, привредно друштво, предузетник и земљорадничка задруга може да оствари право на средства за набавку нове опреме за наводњавање ако за сву набављену опрему поднесе једну пријаву, с тим да вредност набављене опреме по пријави износи минимално 40.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност.

Физичко лице може да оствари право на средства у своје име и за свој рачун за коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом које је у његовом власништву, односно за сразмеран удео површине тог земљишта у његовом власништву када је оно у сувласничком уделу.

#### IV.

Процентуално учешће средстава по кориснику средстава и намени улагања, односно врсти радова из главе III. овог програма на које има право

корисник средстава, а у зависности од подручја на коме ће се извршити радови, као и максимални износи средстава по врсти ограничења које корисник средстава може да оствари у зависности од врсте радова, односно намене улагања дати су у Табели 2.

Лице из главе III. став 1. овог програма не може да оствари право на средства на име пореза на додату вредност.

Табела 2.

Корисници средстава и врсте радова, односно намене улагања	Средства за подручја са отежаним условима рада у пољопривреди (% учешћа) до	Средства за остала подручја (% учешћа) до	Максимални износи средстава које корисник средстава може да оствари дати по врсти ограничења у динарима	
			по дужном метру/по површини	по поднетој пријави
<b>1. ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ</b>				
1.1. Комасација - инвестициони радови и геодетско технички радови	70	70	-	-
<b>2. ФИЗИЧКО ЛИЦЕ</b>				
2.1. Набавка нове опреме за наводњавање	60	60	-	3.000.000
2.2. Ископ/бушење бунара у функцији наводњавања	80	80	3.000 по дужном метру ископа/бушења бунара	180.000
2.3. Коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом	100	100	6.000 по хектару за површину до 2 хектара	12.000
			8.000 по хектару за површину до 5 хектара	40.000
			10.000 по хектару за површину до 10 хектара	100.000
<b>3. НАУЧНОИСТРАЖИВАЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА</b>				
3.1. Набавка нове опреме за наводњавање	60	60	-	3.000.000
<b>5. УСТАНОВА</b>				
5.1. Набавка нове опреме за наводњавање	60	60	-	3.000.000
<b>6. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, ПРЕДУЗЕТНИК И ЗЕМЉОРАДНИЧКА ЗАДРУГА</b>				
6.1. Набавка нове опреме за наводњавање	60	60	-	3.000.000

## V.

Лице из главе III. став 1. овог програма за све радове, односно намене из овог програма подноси пријаву на конкурс Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште, Београд, Немањина 22-26 (у даљем тексту: Управа).

Расподелу и динамику коришћења средстава извршиће Управа на основу спроведеног конкурса у зависности од обезбеђених средстава и времена извођења радова.

Конкурсом се утврђује документација коју је потребно поднети уз пријаву и остали критеријуми за остваривање права на средства, ако их има.

Управа утврђује ранг листу подносиоца пријава за сваку врсту радова, односно намену улагања и спроводи управни поступак поднетих пријава према редоследу њиховог подношења до расположивог износа утврђеног у Табели 1.

Управа на основу пријаве на конкурс утврђује испуњеност прописаних услова, са лицем које је испунило услове закључује уговор којим се уређују међусобна права и обавезе у вези са коришћењем средстава, а посебно динамика исплате средстава и решењем врши исплату средстава.

Управа на основу поднете пријаве из главе III. став 10. овог програма решењем утврђује испуњеност прописаних услова и врши исплату средстава.

## VI.

Корисник средстава који оствари право на средства за набавку нове опреме за наводњавање дужан је да:

1) нову опрему за наводњавање користи у складу са предвиђеном наменом;

2) нову опрему за наводњавање не отуђи нити да другом лицу на коришћење или у закуп у року од годину дана од набавке нове опреме за наводњавање за коју се не издаје гарантни лист, односно у року од пет година од набавке нове опреме за наводњавање за коју се издаје гарантни лист;

3) сву документацију која се односи на средства чува најмање пет година од дана исплате средстава.

Корисник средстава из става 1. ове главе дужан је да врати износ средстава који је примио решењем:

1) у случају неиспуњавања обавеза из става 1. ове главе;

2) на основу неистинитих или нетачних података датих у пријави;

3) на основу фалсификованих доказа који су у вези са предметом остваривања права на средства.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину садржан је у члану 14. став 2. Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 65/08 – др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 – други закон), у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/2020) и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Законом о пољопривредном земљишту уређено је да се послови од општег интереса финансирају према годишњем програму извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта, који доноси Влада на предлог Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Наведеним законом утврђени су послови од општег интереса, као и средства која се користе за те намене као учешће у финансирању у пословима од општег интереса.

Ради успешнијег спровођења земљишне политике предвиђена средства за намеравана улагања овом уредбом су опредељена, пре свега, за финансирање извођења радова и друга инвестициона улагања на: комасацији; набавци нове опреме за наводњавање; ископу/бушењу бунара у функцији наводњавања и коришћењу напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом.

Овом уредбом прописано је да лице из главе III. став 1. овог програма за све радове, односно намене из овог програма подноси пријаву на конкурс Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште, Београд, Немањина 22-26, као и да расподелу и динамику коришћења средстава врши Управа за пољопривредно земљиште на основу спроведеног конкурса у зависности од обезбеђених средстава и времена извођења радова. Управа утврђује ранг листу подносиоца пријава за сваку врсту радова, односно намену улагања и спроводи управни поступак поднетих пријава према редоследу њиховог подношења до расположивог износа, односно на основу поднете пријаве из главе III. став 10. овог програма решењем утврђује испуњеност прописаних услова и врши исплату средстава.

Предлог уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину је сачињен у складу са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14, у даљем тексту: Стратегија).

У одељку Стратегије II Анализа стања у пољопривредно-прехранбеном сектору и руралним подручјима разматра се Стање ресурса и животне средине у подтачки 2.2.1. Земљиште: Обим, структура и квалитет земљишних ресурса и наведено да поред површина које се остављају за угар, значајан део површина под ливадама и пашњацима се не користи због неприступачности, закоровљености или услед економске неисплативости. Процене су да се сваке године не обради између 200 и 350 хиљада хектара



ораница и ливада, док је површина некоришћеног пољопривредног земљишта са пашњацима знатно већа. Изграђени системи за наводњавање покривају површину од 250.000 ха, али се тренутно наводњава само 40.000-70.000 ха годишње. Анализе Поседовне структуре и Тржиште земљишта показују да је узрок ограничења ефикаснијег коришћења земљишта просечан број парцела који по пољопривредном газдинству износи од шест парцела, као и да препреке ефикаснијег коришћења земљишних потенцијала су, пре свега, уситњеност и распарчаност поседа и недостатак инфраструктуре.

У одељку III Стратешки оквир у резултатима Swot анализе у делу који се односи на ресурсе, као слабост се наводи: недостатак пољопривредне инфраструктуре (пољски путеви, наводњавање, одводњавање, ветрозаштитни појасеви); мала величина газдинстава и уситњеност парцела; мали проценат наводњаваних површина; незадовољавајуће стање опреме и механизације и лош распоред падавина током године.

Како је Стратегијом утврђен стратешки циљ - одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине, као и оперативни циљеви по приоритетним подручјима за Приоритетно подручје 3. - Ефикасно управљање земљиштем и повећање доступности земљишних ресурса, дефинисани су оперативни циљеви према којима је усклађен Предлог уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину, и то: већи степен коришћења пољопривредних површина; повећање земљишног поседа и укрупњавање парцела; успостављање функционалног тржишта земљишта; унапређење земљишне инфраструктуре; повећање мелиорисаних површина, унапређење плодности земљишта, ефикасније коришћење земљишта слабијег квалитета, односно необрадивог пољопривредног земљишта.

Извођење радова, односно улагања у комасацију, наводњавање и коришћење пољопривредног земљишта у складу са наменом из Предлога уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину јесу: подршка руралном развоју и расту конкурентности кроз раст инвестиција у ресурсе за земљишну инфраструктуру (наводњавање, комасација, груписање земљишта), инвестиције у физички капитал пољопривредних газдинстава (за модернизацију опреме према потребама адаптације на климатске промене), као и јачање подршке унапређењу животне средине (унапређивање пољопривредне производне праксе за одрживо коришћење пољопривредног земљишта и побољшање квалитета земљишта), како је то наведено у Смерницама за други стуб подршке Стратегије. Непосредан корисник средстава намењених за комасацију је јединица локалне самоуправе, али посредни корисници, односно лица на која утичу предложене промене јесу власници, односно корисници пољопривредног земљишта које се налази на територији за комасацију, јер спровођењем ове мере могу да укрупне своје пољопривредно земљиште тако да се оно налази на мање места у односу на број места на којима се налазило пре поступка комасације. Комасацијом се омогућава олакшани приступ земљишту изградњом атарских путева, што је значајно утиче на олакшано извођење пољопривредних радова, па самим тим и инвестирање у пољопривредну производњу. Циљна група лица која остварују право на средства намењена за наводњавање, односно за набавку нове опреме за наводњавање и ископ бунара у функцији наводњавања су у првом реду регистрована пољопривредна газдинства која увођењем ове агротехничке и мелиоративне мере могу да предупреду негативне последице

климатских промена и на тај начин утичу на квалитет и висину приноса. Корисници средстава за коришћење обрадивог пољопривредног земљишта у складу са наменом, односно за примену агротехничких и других мера одржавања пољопривредног земљишта погодним за пољопривредну производњу јесу физичка лица власници пољопривредног земљишта који не могу земљиште да обрађују због чега се оно не користи за пољопривредну производњу. Посредни корисници ове мере су и физичка лица закупци тог пољопривредног земљишта јер на тај начин повећавају пољопривредно земљиште, користе га у складу са наменом па увећавају приносе по газдинству, обезбеђују већу количину хране за сточарску производњу, имају могућност да те парцеле региструју у Регистру пољопривредних газдинстава и под условима утврђеним посебним прописима остварују право на подстицаје и друге мере.

Разматрањем предности приликом реализације циљева радова прописаних овом уредбом, односно непосредних и посредних корисника, односно олакшаних услова за спровођење пољопривредне производње, може да се закључи да би становништво руралних средина би имало највећу корист реализацијом предложених промена.

Основ за доношење ове уредбе је члан 14. став 2. Закона о пољопривредном земљишту, којим је прописано да се за спровођење Пољопривредне основе Републике Србије доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, а чланом 14. став 2. је прописано да на предлог овог министарства Влада доноси Годишњи програм, те у вези са циљевима (мерљивим и временски одређеним) који се постижу Уредбом о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину, указујемо да су исти временски ограничени на годину дана. У вези са мерљивошћу циљева који се постижу и процени могућих постигнутих циљева, наводимо следеће:

1) повећање површине пољопривредног земљишта за коју се обезбеђује постављање опреме за наводњавање за функционисање система за наводњавање, односно врши се амортизација набавке опреме за наводњавање код система за наводњавање који је у функцији; мери се у хектарима површине, а процена могућег постигнутог циља износи приближно 800 хектара површине;

2) повећање површине земљишта на којем се изводе радови у области комасације и мери се у броју поступака комасације који се спроводе, а процена могућег постигнутог циља износи приближно 7 поступака комасације;

3) повећање површине пољопривредног земљишта на којем се спроводе агротехничке мере и мери се у хектарима пољопривредне површине дате у закуп, а процена могућег постигнутог циља износи приближно 700 хектара.

Табела бр.1: Структура намене улагања буџетских средстава за извођење радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта у 2020. и 2021. години

Врста радова/Намена улагања	Уредба о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2020. годину („Службени гласник РС”, број 76/20 и 146/20)		Предлог уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину	
	Утрошена средства (динари)	Удео утрошених средстава у односу укупна утрошена средства (%)	Планирана средства (динари)	Удео планираних средстава у односу укупна планирана средства (%)
Комасација	45.063.642,49	28,88	150.000.000,00	44,88
Побољшање квалитета обрадивог пољопривредног земљишта	15.550.237,28	9,97	0,00	0,00
Набавка нове опреме за наводњавање	71.161.787,63	45,61	150.463.794,62	45,02
Ископ/бушење бунара у функцији наводњавања	4.368.199,06	2,80	4.145.945,94	1,24
Студијско-истраживачки радови, програми и пројекти у области заштите и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију	3.745.797,00	2,41	9.407.297,05	2,81
Студијско-истраживачки радови, програми и пројекти у области заштите и коришћења пољопривредног земљишта у погледу детекције начина коришћења пољопривредног земљишта у државној својини од значаја за Републику Србију	9.375.007,43	6,01	0,00	0,00
Студијско-истраживачки радови, програми и пројекти у области уређења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију	6.749.607,00	4,32	9.577.259,44	2,87
Коришћење напуштеног пољопривредног земљишта у складу са наменом	0,00	0,00	10.592.702,95	3,18
<b>Укупно</b>	<b>156.014.277,89</b>	<b>100,00</b>	<b>334.187.000,00</b>	<b>100,00</b>

Извор: Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за пољопривредно земљиште

Разлог због којег Предлог уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину не садржи радове, односно активности за студијско-истраживачке радове, програме и пројекте у области заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију је због довољног броја израђених радова чије резултате Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде планира да унесе у Информациони систем са циљем сагледавања стања пољопривредног земљишта Републике Србије.

У 2020. години у складу са Уредбом о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2020. годину („Службени гласник РС“, број 76/2020 и 146/2020) за радове, односно улагања:

1) у комасацији број поднетих захтева за нове радове, односно улагања је износио 18, а висина утрошених средстава, укључујући и висину средстава за започете, односно изведене радове је износила 45.063.642,49 динара.

Исказивање резултата рада у јединицама површине изведених радова у комасацији није могуће до окончања ових радова у целости за комасационо подучје на којем се они изводе. Наиме, геодетско-технички и инвестициони радови у комасацији се изводе на комасационом подручју које је одређено територијом за комасацију, односно њеном површином при чему се поједине врсте радова којих може да буде око 20 изводе за целу територију, а исказују се у процентима извршења и то појединачно за сваку врсту радова. На пример, на територији К.О. Осипаоница површине 2.631 хектара су исплаћени геодетско - технички радови на изради 100% главног пројекта комасације, што не значи да је комасација изведена на 100% територије комасационог подручја (2.631 хектара), јер израда главног пројекта комасације јесте само једна од више врста радова.

У наставку је пример комасација које се изводе у граду Смедерево на три комасациона подручја.

Суфинансиран је поступак комасације за извођење геодетско-техничких, односно инвестиционих радова на комасационим подручјима на територији рада Смедерево на којем су три комасациона подручја, и то:

- на комасационом подручју на територији **К.О. Осипаоница** површине 2.631 хектара су исплаћени геодетско технички радови на изради 100% главног пројекта комасације;
- на комасационом подручју на територији **К.О. Скобаљ** површине 2.108 хектара су исплаћени геодетско - технички радови на изради: утврђивања фактичког стања—део радова од 20%, изради геодетске референтне мреже и одређивање трансформационих параметара за UTM пројекцију - 100%, премеру комасационог подручја - комасациони премер—део радова 55%, изради плана техничког уређења комасационог подручја (крчења растиња, равнање, рекултивација земљишта)— 100%, изради документације за расподелу комасационе масе (израда књиге фонда комасационе масе старог стања, израда исказа и сумарника исказа старог стања, израда књиге фонда масе новог стања и одређивање коефицијента одбитка вредности земљишта за заједничке потребе) – 100%, изради и излагању на јавни увид пројекта пољских (пољопривредних) путева и осталих заједничких површина;
- на комасационом подручју на територији **К.О. Шалинац, К.О. Кулич и К.О. Смедерево** површине 1.143 хектара су исплаћени геодетско - технички радови на изради: плана техничког уређења комасационог подручја (крчење растиња, равнање, рекултивација земљишта итд.) – 100%, изради документације за расподелу комасационе масе (израда књиге фонда комасационе масе старог стања, израда исказа и сумарника исказа старог стања, израда књиге фонда масе новог стања и одређивање коефицијента одбитка вредности земљишта за заједничке потребе) - део радова; расподеле комасационе масе (излагање исказа старог стања и узимање жеља о расподели земљишта, одређивање позиције нових парцела и поседа, израда прегледног

плана расподеле комасационе масе и излагање на јавни увид, решавање приговора на предлог расподеле комасационе масе, одређивање координата граничних тачака објеката и парцела новог поседа - део радова; плана геодетског обележавања новог стања на терену позиција - у проценту извршења 100%; реализацији плана геодетског обележавања новог стања на терену - у проценту извршења 100%; изради геодетске основе за обележавање новог стања у проценту извршења 100%; набавци камених белега за обележавање парцела у комасационом подручју димензија 7x7x50 центиметара, без арматуре (4500 комада) у проценту извршења 100%; катастарског класирања земљишта вредности у проценту извршења 100%; - на комасационом подручју на територији **К.О. Шалинац, К.О. Кулич и К.О. Смедерево** површине 1.143 хектара су исплаћени инвестициони радови на крчењу растиња.

У 2020. години су поред наведених, суфинансирани геодетско-технички, односно инвестициони радови у комасацији на комасационим подручјима на територији:

1) општине Неготин на комасационом подручју које се налази на територији:

(1) делова катастарских општина Рајац и Смедовац површине од 902 хектара;

(2) делова катастарских општина Речка и Чубра површине од 1.603 хектара;

2) општине Рача на комасационом подручју које се налази на територији делова КО Сараново и КО Сепци укупне површине од 2.555 хектара;

3) града Сремска Митровица на комасационом подручју које се налази на територији К.О. Шашинци површине од 3.648 хектара;

4) општине Деспотовац на комасационом подручју на територији које се налази катастарских општина Витанце, Милива, Плажане, Велики Поповић, Медвеђа и Јасеново укупне површине од 3.434 хектара;

5) општине Рековац на комасационом подручју које се налази на територији катастарских општина Лоћика, Кавадар и Вукмановац укупне површине од 957 хектара;

6) општине Сокобања на комасационом подручју које се налази на територији катастарских општина Бели Поток, Жучковац, Поружница, Ресник, Трговиште и Трубаревац укупне површине од 956 хектара.

2) за побољшање квалитета обрадивог пољопривредног земљишта висина утрошених средстава за започете, односно изведене радове је износила 6.937.899,28 динара и то за један захтев поднет на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 18/19, 30/19, 36/19 и 82/19), а за преостала два захтева поднета на основу Уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 39/18), а висина утрошених средстава за започете, односно изведене радове је износила 8.612.338,00 динара, што укупно износи 15.550.237,28 динара.

Суфинансиран је поступак побољшања квалитета обрадивог пољопривредног земљишта са циљем смањења киселости земљишта на територијама:

(1) града Лозница, општине Мали Зворник, општине Крупањ, општине Ариље, општине Горњи Милановац, града Чачак, општине Лучани, општине Ивањица, општине Љубовија укупне површине 3.541,5650 ha;

(2) општине Мали Зворник, општине Крупањ и општине Љубовија укупне површине 372,2800 ha;

(3) града Лозница површине 204,1025 ha.

Укупна површина на којој је примењена мера побољшања квалитета обрадивог пољопривредног земљишта износи 4.117,85 ha.

3) за набавку нове опреме за наводњавање број поднетих захтева за нове радове, односно улагања је износио 512, а висина утрошених средстава укључујући и висину средстава за започете, односно изведене радове је износила 71.161.787,63 динара.

Суфинансирана је набавка опреме за наводњавање пољопривредног земљишта на територији Републике Србије ван територија аутономних покрајина, а пољопривредно земљиште на којем се постављала опрема за наводњавање је претежно заступљено на територијама следећих градова, односно општина: Шабац, Трстеник, Уб, Брус, Крушевац, Лесковац и Богатић.

Укупна површина за коју је обезбеђена нова опрема за наводњавање пољопривредног земљишта је око 1.100 ha.

4) за ископ/бушење бунара у функцији наводњавања број поднетих захтева за нове радове, односно улагања је износио 151, а висина утрошених средстава укључујући и висину средстава за започете, односно изведене радове је износила 4.368.199,06 динара.

Суфинансирана је ископ/бушење бунара у функцији наводњавања пољопривредног земљишта на територији Републике Србије ван територија аутономних покрајина, а пољопривредно земљиште за које је обезбеђена вода за наводњавање је око 15 ha.

5) за студијско-истраживачке радове, програме и пројекте у области заштите, уређења пољопривредног и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију број поднетих захтева за нове радове, односно улагања је износио 15, а висина утрошених средстава је износила 10.495.404 динара.

Финансирана је израда студијско-истраживачких радова, програма и пројеката у области заштите, уређења пољопривредног и коришћења пољопривредног земљишта од значаја за Републику Србију и на овај начин су израђени радови утврђивања степена ерозионе угрожености земљишта Јабланичког округа (град Лесковац, општина Медвеђа, општина Лебане, општина Бојник, општина Власотинце, општина Црна Трава), а њима је обухваћена површина од 1160,44 km<sup>2</sup>, односно од 116.044 хектара. Радови на уређењу пољопривредног земљишта су се односили на земљиште на територији Кладова и Ваљева укупне површине око 600 хектара.

6) за студијско-истраживачке радове, програме и пројекте у области заштите и коришћења пољопривредног земљишта у погледу детекције начина коришћења пољопривредног земљишта у државној својини од значаја за Републику Србију број поднетих захтева за нове радове, односно улагања је износио је 2, а висина утрошених средстава укључујући и средства за започете, односно изведене радове је износила 9.375.007,43 динара.

Финансирана је детекција начина коришћења пољопривредног земљишта у државној својини од значаја за Републику Србију, а површина на

којој су праћене промене у погледу начина коришћења пољопривредног земљишта у државној својини је износила око 86.210 хектара.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. ове уредбе прописано је да се овом уредбом утврђује Програм извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину.

Чланом 2. ове уредбе прописано је да се Програмом извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину утврђују врста и обим радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и друга инвестициона улагања (комасација; набавка нове опреме за наводњавање; ископ/бушење бунара у функцији наводњавања; давање у закуп или на коришћење пољопривредног земљишта), извори финансирања по врсти радова и учешће средстава, корисници средстава и висина средстава.

Чланом 3. ове уредбе прописана је завршна одредба.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

У Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/2020) у члану 8. на Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.7 – Управа за пољопривредно земљиште, Програм 0102 – Заштита, уређење, коришћење и управљање пољопривредним земљиштем, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, утврђена су средства у висини од 572.264.000 динара и расподељују на следећи начин, и то за :

1) Програмску активност – 0001 Подршка уређењу пољопривредног земљишта, у укупном износу од 314.187.000 динара, и то по економским класификацијама:

(1) економска класификација – 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – средства у износу од 164.187.000 динара,

(2) економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти – средства у износу од 150.000.000 динара;

2) Програмску активност 0002 – Подршка заштити и коришћењу пољопривредног земљишта, у укупном износу од 20.000.000 динара, од чега за економску класификацију 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – средства у износу од 20.000.000 динара.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде ће износ од 334.187.000 динара из буџета Републике Србије за 2021. годину, у складу са овом уредбом, користити за извођење радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта.

Средства за 2022. годину и 2023. годину биће планирана у оквиру лимита на разделу министарства надлежног за послове пољопривреде који ће бити опредељени од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.

## V. ОБРАЗЛОЖЕНЕ ОЦЕНЕ ДА УЗ ПРЕДЛОГ УРЕДБЕ НЕ ТРЕБА ДА СЕ ПРИЛОЖИ АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Уредбом о утврђивању програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину не мењају услови за кориснике средстава за радове на новим инвестиционим и другим улагањима на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта.

Уредбом о утврђивању програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2008. годину («Службени гласник РС» бр. 31/08) у одељку I. тачка 3) програма прописана је врста и обим инвестиционих и других улагања на коришћењу пољопривредног земљишта оришћење обрадивог пољопривредног земљишта давање у закуп обрадивог пољопривредног земљишта регистрованим пољопривредним газдинствима (физичким лицима) у површини од 7.000 ha. У Табели 1. у одељку II. програма намена улагања врста радова Коришћење обрадивог пољопривредног земљишта је ближе описана „давање у петогодишњи закуп обрадивог пољопривредног земљишта старачких газдинстава“. У одељку III. Програма корисници подстицајних средстава за финансирање извођења радова, односно различитих намена улагања на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта у став 1. тачка 2) су регистрована пољопривредна газдинства (физичка лица) за давање обрадивог пољопривредног земљишта у закуп другим регистрованим пољопривредним газдинствима (физичким лицима). У одељку VII. Програма, прописано је да право на коришћење подстицајних средстава за обрадиво пољопривредно земљиште дато у закуп има физичко лице, старије од 60 година, које је власник пољопривредног земљишта које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава у складу са Уредбом о Регистру пољопривредних газдинстава ("Службени гласник РС", бр. 113/07 и 9/08 - у даљем тексту: Уредба), под следећим условима:

1) да даје у закуп обрадиво пољопривредно земљиште површине од најмање један до највише 10 хектара, на период од најмање пет година;

2) да је уговор о закупу закључен у 2008. години, уз услов да уговор о закупу не може бити закључен између чланова истог пољопривредног газдинства.

Уредбом о утврђивању програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2009. годину («Сл. гласник РС» бр. 26/09, 50/09) и Уредбом о утврђивању програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2010. годину («Сл. гласник РС» бр. 17/10, 65/10) је финасирана врста радова коришћење обрадивог пољопривредног земљишта: давање у закуп обрадивог пољопривредног земљишта регистрованим пољопривредним газдинствима - физичким лицима без промене услова за коришћење средстава.

Сходно свему наведеном, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде сматра да уз Предлог уредбе не треба да се приложи извештај о спроведеној анализи ефеката прописа, у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), с обзиром на то да пропис не мења битно начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.



**ИЗЈАВА  
О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ**

Предлог ове уредбе усклађен је са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14).

**ИЗЈАВА  
О ПРЕДВИЂЕНОСТИ УРЕДБЕ ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ**

Доношење ове уредбе предвиђено је Планом рада Владе за 2021. годину.

**ИЗЈАВА  
О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ, ОДНОСНО ПРИБАВЉАЊУ  
МИШЉЕЊА ОД ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И ТЕЛА**

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19), приликом израде Предлога уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину.

ИЗЈАВА  
О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

2. Назив прописа

Предлог уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа

- Нема такве одредбе

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума

- Не постоји

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

процена

- Не постоје прописи на основу којих би се вршила тражена процена

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума

- Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

- Нема такве одредбе

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:  
Одговарајући прописи ЕУ не постоје

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

- Не постоје

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

- Не постоје

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

- Не постоје

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

- Нема
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

- Не постоји

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

- У овом тренутку не постоје одговарајуће надлежности Европске уније, односно не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније које се односе на материју коју уређује ова уредба.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- Не постоје

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Приликом израде Предлога уредбе о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2021. годину, учествовали су стручњаци из Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

по овлашћењу министра  
број:

**ИЗВЕШТАЈ**  
(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

1) Време, обим и методе консултација: **Консултације нису спроведене.**

2) Учесници консултативног процеса: **Учесника није било.**

3) Питања која су била предмет консултација: **Не постоје питања која су била предмет консултација.**

4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање: **С обзиром да консултације нису спроведене, примедби, сугестија коментара није било.**

5) Утицај резултата консултација на избор мера из документа јавних политика: **Резултата консултација нема.**

