

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20) где су, у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3,8 - Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије, Програм 2102 - Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Пројекат 4021 – Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја, на Економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти, опредељена средства у износу од 319.804.000,00 РСД и намењена за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину, у члану 11. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон), којим је утврђено разврставање јединица локалне самоуправе према степену развијености, као и у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени РС”, бр.55/ 05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење ове уредбе и Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за 2021. годину, садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, интеграција, координација и усклађивање регулативе, институција и активности Владе и јединица локалне самоуправе, других институција и организација у планирању и спровођењу политике регионалног развоја, као и планирање регионалног развоја на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу, при чему подршка развоју јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу заузима посебан значај.

Како би се подстакло започињање бржег развоја недовољно развијених јединица локалне самоуправе, Влада доноси Уредбу о утврђивању Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину.

Разлог доношења наведене уредбе с једне стране, садржан је у подизању капацитета у области израде пројектно –техничке документације, планске документације, стратешких документа, изградње и реконструкције инфраструктурних објеката од значаја за изразито недовољно развијене општине и опремање објеката у својини јединица локалне самоуправе, а са друге стране, садржан је у намери да се повећа животни стандард садашњих генерација, уз обезбеђење повећања свих развојних потенцијала будућих генерација, при чему ће циљеви бити реални, а резултати оствариви и мерљиви.

Програмом се утврђују: циљеви, дефинишу подносиоци пројеката, области финансирања које су обухваћене програмом, услови и начин финансирања, критеријуми за утврђивање предлога за расподелу средстава, начин и рок подношења пријава, потребна документација за подношење пројеката, поступак одабира пријава и извештавање.

Општи циљ Програма је подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, са посебним освртом на подстицање развоја недовољно развијених јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу, чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Специфични циљеви програма су:

- Програм 1 - израда пројектно - техничке документације, планске документације, стратешких документа из надлежности јединица локалне самоуправе у областима изградње и реконструкције комуналне инфраструктуре, изградње, реконструкције и адаптације објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде

- израда просторних планова, планова генералне регулације, планова детаљне регулације и урбанистичких пројеката

- израда средњорочних планова развоја, стратегија, програма, концепата, политика и акционих планова

- Програм 2 - изградња и реконструкција комуналне инфраструктуре, изградња, реконструкција и адаптација објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде, као и опремање објеката у својини јединица локалне самоуправе.

Средства опредељена Програмом намењена су за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за 2021. годину и то за општине: Алексинац, Бабушницу, Белу Паланку, Блаце, Бојник, Босилеград, Брус, Бујановац, Варварин, Владичин Хан, Власотинце, Гацин Хан, Голубац, Димитровград, Дољевац, Жабаре, Жагубицу, Житорађу, Књажевац, Крупањ, Куршумлију, Кучево, Лебане, Љиг, Мали Зворник, Мало Црниће, Медвеђу, Меровину, Мионицу, Нову Варош, Опово, Петровац на Млави, Прешево, Прибој, Пријеполје, Ражањ, Рашку, Рековац, Сврљиг, Сјеницу, Сурдулицу, Трговиште, Тутин, Црну Траву.

Кабинет министра Програм 1 финансира у износу од 100%.

Кабинет министра Програм 2 суфинансира у износу од 50-80% са максималним износом учешћа до 7.000.000,00 РСД.

Кабинет ће најкасније до 31. јануара 2022. године, доставити Влади ради информисања обједињени извештај о реализацији програма усвојеног овом уредбом.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У УРЕДБИ

Према члану 1. Предлога уредбе, утврђује се Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021. годину, који је одштапан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Према члану 2. Предлога уредбе, Пријава пројеката који се финансирају у складу са овом уредбом подноси се на прописаном Обрасцу 1 – Пријава пројекта Програм 1 и Обрасцу 3 - Пријава пројекта Програм 2, који су одштапани уз ову уредбу и чине њен саставни део.

Према члану 3. Предлога уредбе, ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Средства намењена за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину, у износу од 319.804.000,00 РСД обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20), у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3,8 - Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије, Програм 2102 - Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Пројекат 4021 – Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја, на Економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти, Извор 01 – Средства из буџета.