

На основу члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС” број 149/20) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12,07/17-УС,44/14,30/18 и 32/19-др.закон), Влада доноси

Уредба о утврђивању Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021. годину

Члан 1.

Овом Уредбом утврђује се Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021. годину, који је одштапман уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Пријава пројеката који се финансирају у складу са овом уредбом подноси се на прописаном Обрасцу 1 – Пријава пројекта Програм 1 и Обрасцу 3 - Пријава пројекта Програм 2, који су одштапмани уз ову уредбу и чине њен саставни део.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број _____

У Београду, датум _____

В л а д а

Председник

Ана Брнабић с.р

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20) где су, у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3,8 - Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије, Програм 2102 - Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Пројекат 4021 – Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја, на Економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти, опредељена средства у износу од 319.804.000,00 РСД и намењена за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину, у члану 11. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон), којим је утврђено разврставање јединица локалне самоуправе према степену развијености, као и у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени РС”, бр.55/ 05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење ове уредбе и Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за 2021. годину, садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, интеграција, координација и усклађивање регулативе, институција и активности Владе и јединица локалне самоуправе, других институција и организација у планирању и спровођењу политике регионалног развоја, као и планирање регионалног развоја на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу, при чему подршка развоју јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу заузима посебан значај.

Како би се подстакло започињање бржег развоја недовољно развијених јединица локалне самоуправе, Влада доноси Уредбу о утврђивању Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину.

Разлог доношења наведене уредбе с једне стране, садржан је у подизању капацитета у области израде пројектно –техничке документације, планске документације, стратешких документа, изградње и реконструкције инфраструктурних објеката од значаја за изразито недовољно развијене општине и опремање објеката у својини јединица локалне самоуправе, а са друге стране, садржан је у намери да се повећа животни стандард садашњих генерација, уз обезбеђење повећања свих развојних потенцијала будућих генерација, при чему ће циљеви бити реални, а резултати оствариви и мерљиви.

Програмом се утврђују: циљеви, дефинишу подносиоци пројеката, области финансирања које су обухваћене програмом, услови и начин финансирања, критеријуми за утврђивање предлога за расподелу средстава, начин и рок подношења пријава, потребна документација за подношење пројеката, поступак одабира пријава и извештавање.

Општи циљ Програма је подршка подстицању регионалног развоја на целој територији Републике Србије, са посебним освртом на подстицање развоја недовољно развијених јединица локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу, чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Специфични циљеви програма су:

- Програм 1 - израда пројектно - техничке документације, планске документације, стратешких документа из надлежности јединица локалне самоуправе у областима изградње и реконструкције комуналне инфраструктуре, изградње, реконструкције и адаптације објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде

- израда просторних планова, планова генералне регулације, планова детаљне регулације и урбанистичких пројеката

- израда средњорочних планова развоја, стратегија, програма, концепата, политика и акционих планова

- Програм 2 - изградња и реконструкција комуналне инфраструктуре, изградња, реконструкција и адаптација објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде, као и опремање објеката у својини јединица локалне самоуправе.

Средства опредељена Програмом намењена су за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за 2021. годину и то за општине: Алексинац, Бабушницу, Белу Паланку, Блаце, Бојник, Босилеград, Брус, Бујановац, Варварин, Владичин Хан, Власотинце, Гацин Хан, Голубац, Димитровград, Дољевац, Жабаре, Жагубицу, Житорађу, Књажевац, Крупањ, Куршумлију, Кучево, Лебане, Љиг, Мали Зворник, Мало Црниће, Медвеђу, Меровину, Мионицу, Нову Варош, Опово, Петровац на Млави, Прешево, Прибој, Пријеполје, Ражањ, Рашку, Рековац, Сврљиг, Сјеницу, Сурдулицу, Трговиште, Тутин, Црну Траву.

Кабинет министра Програм 1 финансира у износу од 100%.

Кабинет министра Програм 2 суфинансира у износу од 50-80% са максималним износом учешћа до 7.000.000,00 РСД.

Кабинет ће најкасније до 31. јануара 2022. године, доставити Влади ради информисања обједињени извештај о реализацији програма усвојеног овом уредбом.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА У УРЕДБИ

Према члану 1. Предлога уредбе, утврђује се Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021. годину, који је одштапан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Према члану 2. Предлога уредбе, Пријава пројеката који се финансирају у складу са овом уредбом подноси се на прописаном Обрасцу 1 – Пријава пројекта Програм 1 и Обрасцу 3 - Пријава пројекта Програм 2, који су одштапани уз ову уредбу и чине њен саставни део.

Према члану 3. Предлога уредбе, ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Средства намењена за реализацију Програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу) за 2021. годину, у износу од 319.804.000,00 РСД обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20), у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3,8 - Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије, Програм 2102 - Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Пројекат 4021 – Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја, на Економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти, Извор 01 – Средства из буџета.

ПРОГРАМ ПОДРШКЕ УНАПРЕЂЕЊА РАЗВОЈА ИЗРАЗИТО НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА (ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИЗ ЧЕТВРТЕ ГРУПЕ) ЗА 2021.ГОДИНУ

1.УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Законом о буџету Републике Србије за 2021.годину („Службени гласник РС“, број 149/20), у члану 8, Раздео 3 -Влада, Глава 3.8 -Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије, Програм 2102 Подршка раду Владе, Програмска активност 4021 (пројекат) - Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја, Економска класификација 463-Трансфери осталим нивоима власти, предвиђена су средства у износу од 319.804.000,00 РСД намењена за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021.годину.

Средства из става 1. ове главе опредељују се за реализацију:

- 1) Израда пројектно-техничке, планске документације и стратешких докумената (у даљем тексту Програм 1),
- 2) Унапређење инфраструктурних капацитета недовољно развијених општина (у даљем тексту Програм 2).

Програм спроводи Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина (у даљем тексту Кабинет министра).

2. ЦИЉ ПРОГРАМА

Реализација пројеката у оквиру (Програма 1) и (Програма 2) има за циљ подизање капацитета у области израде пројектно –техничке документације, планске документације, стратешких докумената, изградње и реконструкције инфраструктурних објеката од значаја за изразито недовољно развијене општине и опремање објеката у својини јединица локалне самоуправе.

3. ПОДНОСИЛАЦ ПРОЈЕКТА

Право на подношење пријаве пројекта имају јединице локалне самоуправе које чине четврту групу изразито недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености испод 60% републичког просека - Алексинац, Бабушница, Бела Паланка, Блаце, Бојник, Босилеград, Брус, Бујановац, Варварин, Владичин Хан, Власотинце, Гацин Хан, Голубац, Димитровград, Дољевац, Жабари, Жагубица, Житорађа, Књажевац, Крупањ, Куршумлија, Кучево, Лебане, Љиг, Мали Зворник, Мало Црниће, Медвеђа, Мерошина, Мионица, Нова Варош, Опово, Петровац на Млави, Прешево, Прибој, Пријепоље, Ражањ, Рашка, Рековац, Сврљиг, Сјеница, Сурдулица, Трговиште, Тутин, Црна Трава

4. ОБЛАСТИ ФИНАНСИРАЊА КОЈЕ СУ ОБУХВАЋЕНЕ ПРОГРАМОМ

1. За Програм 1 предвиђена су средства у износу **70.000.000,00 РСД**.

Ова средства могу се користити за израду пројектно-техничке документације, планске документације и стратешких докумената из надлежности јединица локалне самоуправе у следећим областима:

- изградња и реконструкција комуналне инфраструктуре
- изградња, реконструкција и адаптација објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде
- израда просторних планова, планова генералне регулације, планова детаљне регулације и урбанистичких пројеката
- израде средњорочних планова развоја, стратегија, програма, концепата, политика и акционих планова.

2. За Програм 2 предвиђена су средства у износу **249.804.000,00 РСД**.

Ова средства могу се користити за унапређење инфраструктурних капацитета изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) у следећим областима:

- изградња и реконструкција комуналне инфраструктуре
- изградња, реконструкција и адаптација објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде
- опремање објеката из области образовања, здравства, туризма, социјалне заштите, културе, спорта, водопривреде и других објеката у својини јединица локалне самоуправе.

5. УСЛОВИ И НАЧИН ФИНАНСИРАЊА

Кабинет министра Програм 1 финансира у износу од 100%.

Кабинет министра Програм 2 суфинансира у износу од 50-80% са максималним износом учешћа до 7.000.000,00 РСД

Корисник је у обавези да средства користи наменски и да све активности реализује до 15. децембра 2021.године.

Јединица локалне самоуправе може конкурисати највише са по једним предлогом пројекта у оквиру Програма 1 и Програма 2.

6. КРИТЕРИЈУМИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПРЕДЛОГА ЗА РАСПОДЕЛУ СРЕДСТАВА

Оцењивање и одабир пријава пројеката врши се на основу следећих критеријума:

Критеријуми за оцењивање пријава пројеката су:

1. Одрживост пројекта
2. Број потенцијалних корисника обухваћених пројектом
3. Сопствено учешће
4. Ефекат реализованог пројекта на квалитет живота у јединици локалне самоуправе.

Критеријуми за оцењивање и одабир пријава пројеката су:

1. Одрживост пројекта
 - 1.1. Достављени подаци указују да ће резултати реализације мера бити видљиви дуже од пет година након завршетка активности - 25 поена
 - 1.2. Достављени подаци указују да ће резултати реализације мера бити видљиви од две до пет година након завршетка активности - 15 поена
 - 1.3. Достављени подаци не указују да ће резултати реализације мера бити видљиви дуже од две године након завршетка активности - 0 поена
2. Број потенцијалних корисника обухваћених пројектом
 - 2.1. више од 75% становника општине - 25 поена
 - 2.2. од 51% до 75% становника општине - 20 поена
 - 2.3. од 26% до 50 % становника општине - 15 поена
 - 2.4. до 25% становника општине - 10 поена
3. Сопствено учешће (у Програму 2)
 - 3.1. преко 25 % - 25 поена
 - 3.2. од 20 – 25 % - 15 поена
 - 3.3. 20 % - 10 поена
4. Ефекат реализованог пројекта на квалитет живота у јединици локалне самоуправе
 - 4.1. Однос између процењених трошкова мера и очекиваних резултата је задовољавајући - 25 поена
 - 4.2. Однос између процењених трошкова мера и очекиваних резултата је делимично задовољавајући - 15 поена
 - 4.3. Однос између процењених трошкова мера и очекиваних резултата није задовољавајући - 0 поена

7. НАЧИН И РОК ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВА

Кабинет министра ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику Републике Србије,, и на интернет страници www.rnro.gov.rs.

Рок за подношење пријава је 20 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику Републике Србије,,.

Све неблагоприятне пријаве неће бити узете у разматрање.

Пријаве се преузимају на сајту www.rnro.gov.rs

Пријаве се подносе на адресу:

**Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина
Немањина 11
11000 Београд**

Пријаве се подносе у затвореној коверти са назнаком „Пријава пројекта по јавном позиву за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021.годину- Програм 1., и „ Пријава пројекта по јавном позиву за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2021.годину- Програм 2.,„.

Јединица локалне самоуправе не може да користи бесповратна средства за исте намене за које је већ добила средства из буџета Републике Србије.

8. ПОТРЕБНА ДОКУМЕНТАЦИЈА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРОЈЕКТА

1. За Програм 1 потребно је:

- попуњен образац пријаве за финансирање Програма 1
- одлука надлежног органа о изради пројектно-техничке документације, планске документације и стратешких докумената из надлежности јединица локалне самоуправе. Уколико у моменту подношења пријаве није донешена Одлука о изради пројектно-техничке документације, планске документације и стратешких докумената из надлежности јединица локалне самоуправе, доставити изјаву да ће наведена одлука бити донета у року од у року од 15 дана од дана одобрења средстава

2. За Програма 2 потребно је:

- попуњен образац пријаве за суфинансирање Програма 2,
- извод из одлуке о буџету јединице локалне самоуправе уколико су средства планирана за реализацију пројекта. Уколико средства за суфинансирање пројекта нису предвиђена у моменту подношења пријаве доставља се изјава да ће средства за суфинансирање пројекта бити обезбеђена у року од 15 дана од доделе средстава;
- пројекат за извођење, главни пројекат по којем је издат акт надлежног органа на основу којег се изводе радови (оригинал или копија скенирана у електронском формату) и све сагласности уколико су предвиђене законским актима,
- за опремање објекта доставити предмер и предрачун.

9. ПОСТУПАК ОДАБИРА ПРИЈАВА

Министар без портфеља задужен за унапређење развоја недовољно развијених општина (у даљем тексту Министар) именује Комисију за спровођење поступка расподеле средстава по програму (у даљем тексту Комисуја), која доноси предлог Одлуке о расподели средстава за програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе за четврту категорију) (у даљем тексту Одлука).

Предлог се доставља министру који доноси Одлуку.

Одлука да садржи: назив јединице локалне самоуправе којој се пројекат одобрава, за који пројекат су средства одобрена као и износ одобрених средстава.

Комисија у току поступка одабира предлога пројекта може тражити додатне информације уколико постоје специфичне околности.

Јединице локалне самоуправе којима су одобрена средства потписују уговоре, Уговор о финансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за Програм 1 и Уговор о суфинансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина за Програм 2, у року од 15 дана од дана доношења Одлуке која ће бити објављена на сајту Кабинета министра www.rnro.gov.rs.

10. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Корисник средстава је дужан да Кабинету министра редовно доставља извештаје о степену реализације пројекта са свим потребним документима као и финални извештај на крају пројекта до 20. децембра 2021. године. Такође корисници средстава су о обавези да доставе ванредни извештај о реализацији активности и утрошку средстава у року од пет дана, уколико то Кабинет министра затражи.

Корисник средстава је у обавези да приликом медијског насупања и извештавања о пројекту наведе да се пројекат финансира из буџета Кабинета министра.

Кабинет ће најкасније до 31. јануара 2022. године доставити Влади ради информисања обједињени извештај о реализацији овог програма.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А

КАБИНЕТ МИНИСТРА ЗАДУЖЕНОГ ЗА
УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА НЕДОВОЉНО
РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА

Образац 1

**ПРИЈАВА ПРОЈЕКТА
ПРОГРАМ 1**

Подносилац захтева		
Одговорно лице (Председник)		
Одговорно лице задужено за реализацију пројекта и контакт		
Адреса		
Контакт телефон		
email		
Матични број		
ПИБ		
Број текућег рачуна за наменски трансфер са позивом на број		
Назив пројекта		
Опис пројекта		

Одрживост пројекта		
Број потенцијалних корисника обухваћених пројектом		
Ефекат реализованог пројекта на квалитет живота у јединици локалне самоуправе		
Вредност пројекта (са ПДВ)		
Број одлуке/изјаве (доставити у прилогу)		
Рок реализације		
Достављени прилози		

Датум

Председник општине



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
КАБИНЕТ МИНИСТРА ЗАДУЖЕНОГ ЗА
УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА НЕДОВОЉНО
РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА

ПРИЈАВА ПРОЈЕКТА ПРОГРАМ 2

Подносилац захтева	
Одговорно лице (Председник)	
Одговорно лице задужено за реализацију пројекта и контакт	
Адреса	
Контакт телефон	
email	
Матични број	
ПИБ	
Број текућег рачуна за наменски трансфер са позивом на број	
Назив пројекта	

Опис пројекта	
Одрживост пројекта	
Број потенцијалних корисника обухваћених пројектом	
Ефекат реализованог пројекта на квалитет живота у јединици локалне самоуправе	
Укупна вредност пројекта (са ПДВ)	
Учешће кабинета (номинално и у процентима)	
Учешће општине (номинално и у процентима)	
Рок реализације	
Достављени прилози	

Датум

Председник општине
