

**НАЦРТ**

**РЕПУБЛИЧКИ ЗАВОД ЗА СТАТИСТИКУ СРБИЈЕ**

**ЗАКОН  
О ПОПИСУ ПОЉОПРИВРЕДЕ 2022.**

**Београд, 2021. године**

# ЗАКОН О ПОПИСУ ПОЉОПРИВРЕДЕ 2022.

## І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

### Предмет закона

#### Члан 1.

Овим законом уређују се припрема, организација и спровођење Пописа пољопривреде 2022. у Републици Србији (у даљем тексту: попис), период пописивања, начин прикупљања података, обухват и садржај пописа, обавезе државних и других органа и организација у припреми, организацији и спровођењу пописа, финансирање пописа, дужности лица која се обухватају пописом, дужности лица која обављају послове пописа, објављивање резултата пописа, употреба и заштита података прикупљених у попису.

### Значење појединих израза

#### Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) **Пољопривредно газдинство** јесте технички и економски самостална производна јединица са јединственим управљањем, која обавља пољопривредну производњу било као примарну или секундарну делатност.
- 2) **Породично пољопривредно газдинство** (у даљем тексту: породично газдинство) је свака породична или друга заједница лица која заједно станују и заједнички троше своје приходе за подмиривање основних животних потреба (укључујући и самачко домаћинство), чији се чланови (један или више) баве пољопривредном производњом, било као примарном било као секундарном активношћу, која има јединствено управљање, заједнички користи средства за производњу (земљиште, машине, објекте) и рад својих чланова, чији је носилац физичко лице и при томе је та пољопривредна производња намењена тржишту или задовољава одређени физички праг у складу са методолошким упутством Републичког завода за статистику.
- 3) **Носилац породичног газдинства** је особа (физичко лице) која је економски и законски одговорна за рад газдинства и на чије име функционише дотично газдинство, односно особа која преузима ризике рада.
- 4) За потребе пописа, под **пољопривредном производњом** подразумевају се следеће делатности, према Класификацији делатности (2010):

- гајење једногодишњих, двогодишњих и вишегодишњих биљака (делатности у оквиру грана А.01.1 и А.01.2);
  - гајење садног материјала (грана А.01.3);
  - узгој животиња (грана А.01.4; што се тиче делатности групе А.01.49, обухваћене су само делатности „узгој полуприпитомљених и осталих животиња“ (осим инсеката) и „узгој пчела и производња меда и пчелињег воска“;
  - мешовита пољопривредна производња (грана А.01.5), и
  - одржавање пољопривредних површина у добром пољопривредном и еколошком стању (делатност у оквиру гране А.01.6).
- 5) **Коришћено пољопривредно земљиште (КПЗ)** чине: пољопривредно земљиште на окућници, оранице и баште (укључујући и угаре), стални засади, ливаде и пашњаци, које газдинство редовно обрађује – користи.
- 6) За потребе пописа, под **окућницом** се подразумева пољопривредна површина на којој се гаје пољопривредни производи намењени за сопствену потрошњу чланова газдинства, при чему газдинство може повремено да продаје вишак производа са окућнице, која је обично одвојена од остале пољопривредне површине и најчешће се налази поред куће.
- 7) **Заједничко земљиште** је пољопривредно земљиште на коме се примењују заједничка права и које користе два или више пољопривредних газдинстава за пољопривредну производњу, али се њима не додељује.
- 8) **Условно грло (УГ)** је стандардна обрачунска јединица којом се број грла различитих врста и категорија своди на упоредиву вредност. Обрачун условног грла врши се у складу са методологијом пописа.
- 9) Под **референтном годином** подразумева се календарска година на коју се референтни периоди односе.

Сви изрази у овом закону односе се подједнако на лица мушког и женског пола, без обзира на то у којем су граматичком роду изражени.

## **Начела закона**

### **Члан 3.**

Овај закон се темељи на основним начелима закона којима се регулише званична статистика.

## **Акције пре и после пописа**

### **Члан 4.**

Пре пописа спроводи се пробни попис на узорку.

Непосредно по завршетку пописа врши се контрола квалитета података прикупљених пописом, на узорку ради оцењивања обухвата и квалитета прикупљених података.

## **II. СПРОВОЂЕЊЕ ПОПИСА**

### **Период пописивања и референтни период**

#### **Члан 5.**

Пописивање се врши у периоду од 1. јуна до 31. децембра 2022. године, у трајању од 2,5 месеца од дана критичног момента пописа који се одређује у зависности од епидемиолошке ситуације у Републици Србији изазване корона вирусом COVID-19.

Изузетно, пописивање газдинстава правних лица може почети и раније уколико се ова газдинства одлуче за самоанкетирање путем веб упитника.

Одређена питања у пописном упитнику односе се на последњих 12 месеци од дана критичног момента пописа, док се питања у вези коришћења подстицајних средстава односе на трогодишњи период који се завршава на дан 31. децембра референтне године.

### **Јединице које се обухватају пописом**

#### **Члан 6.**

Пописом се обухватају сва:

- породична газдинства
- привредна друштва и други облици организовања са статусом правног лица и предузетници који су регистровани да претежно обављају делатности пољопривредне производње, и
- привредна друштва и други облици организовања са статусом правног лица регистрована у другој делатности која имају организоване огранке или друге организационе делове у којима обављају делатности пољопривредне производње.

Коришћено пољопривредно земљиште јединица које се обухватају пописом чини најмање 98% од укупног коришћеног пољопривредног земљишта без површина под окућницама, а број условних грла најмање 98% од укупног броја условних грла на националном нивоу.

### **Јединице које се не обухватају пописом**

#### **Члан 7.**

Пописом неће бити обухваћена домаћинства са сопственом пољопривредном производњом која није намењена тржишту нити прелази одређени физички праг у складу са методолошким упутством Републичког завода за статистику, као и домаћинства, привредна друштва и други облици организовања

са статусом правног лица, и предузетници који не обављају пољопривредну производњу (према члану 2, тачка 4).

### **Метод пописивања**

#### **Члан 8.**

Подаци у попису прикупљају се методом интервјуа.

Газдинства правних лица имаће могућност самоанкетирања путем веб упитника.

### **Подаци о пољопривредним газдинствима**

#### **Члан 9.**

У попису се прикупљају подаци о структури пољопривредних газдинстава: локација газдинства, земљишни фонд и категорије коришћења пољопривредног земљишта, површине под усевима, површине воћњака и винограда, наводњавање и употреба ђубрива, број стоке – по врстама и категоријама, број осталих животиња и кошнице пчела, органска пољопривредна производња, пољопривредни објекти, пољопривредна механизација и опрема, радна снага, друге активности газдинства, примењене мере руралног развоја и остали подаци о газдинству.

Основни подаци о пољопривредним газдинствима биће прикупљени потпуним обухватом јединица посматрања (кор обележја), док подаци за поједина обележја могу бити добијени на узорку (модули) или могу бити преузети из административних извора, у складу са методолошким упутством Републичког завода за статистику.

Релативна стандардна грешка података појединих обележја добијених на узорку је максимално 7,5% на нивоу региона.

## **III. ОБАВЕЗЕ ДРЖАВНИХ И ДРУГИХ ОРГАНА И ОРГАНИЗАЦИЈА У ПРИПРЕМАМА, ОРГАНИЗАЦИЈИ И СПРОВОЂЕЊУ ПОПИСА**

### **Органи за спровођење пописа**

#### **Члан 10.**

Попис припрема, организује и спроводи Републички завод за статистику.

Одређене послове припреме, организације и спровођење пописа на територији општина, градова и Града Београда Републички завод за статистику обавља преко општинских пописних комисија и Градске управе Града Београда – за територију Града Београда, у складу са овим законом.

У припреми, организацији и спровођењу пописа у оквиру своје надлежности учествују и:

- Министарство надлежно за послове пољопривреде, шумарства и водопривреде,
- остала министарства и посебне организације,
- јединице локалне самоуправе,
- други органи, организације и институције.

## **Републички завод за статистику**

### **Члан 11.**

Републички завод за статистику надлежан је за спровођење овог закона и врши следеће послове: дефинише међународно упоредиву методологију пописа у складу са Светским програмом пописа пољопривреде 2020. и важећом уредбом Европске Уније за спровођење структурних истраживања у области пољопривреде; прописује садржај пописног упитника у складу са националним потребама и међународним обавезама; израђује упитник, упутства и друге методолошке и организационе инструменте пописа; сарађује са министарствима, посебним организацијама, јединицама локалне самоуправе и другим органима, организацијама и институцијама, координира заједничке активности на припреми, организацији и спровођењу пописа и, у складу са овим законом, даје инструкције, пружа стручну помоћ и тражи извештаје о реализацији пописних активности; обезбеђује потпуно, тачно и правовремено обавештавање становништва о значају и циљевима пописа, начину и времену његовог спровођења; формира пописне комисије у општинама, градовима и граду Београду и дефинише њихове обавезе; доставља пописним комисијама методолошка и организациона упутства, као и опрему за теренско прикупљање података; распоређује и преноси финансијска средства пописним комисијама; израђује финансијска упутства о коришћењу средстава намењених за спровођење пописа и контролише употребу финансијских средстава; дефинише критеријуме и процедуре за избор непосредних учесника у попису; врши стручну обуку, организује и координира инструктаже непосредних учесника у попису; издаје прописана овлашћења за рад у попису; организује теренско прикупљање података и контролу квалитета података прикупљених пописом; подноси захтев за покретање прекршајног поступка у складу са овим законом; врши обраду и анализу података; објављује резултате пописа; архивира пописну грађу и обезбеђује заштиту података у складу са законом и другим прописима.

Управљачко тело, формирано у Републичком заводу за статистику, организује и координира рад свих учесника у попису. На челу овог тела је директор Републичког завода за статистику, а чланови су лица одговорна за организацију и реализацију специфичних пописних активности.

## **Пописна комисија**

### **Члан 12.**

Пописна комисија се формира за општину, град и градску општину Града Београда у којој је заступљена пољопривредна производња.

Чланове пописне комисије, на предлог јединице локалне самоуправе, односно градске општине града Београда, именује директор Републичког завода за статистику решењем против кога није дозвољена жалба.

Пописна комисија има три члана, с тим што је један члан представник Републичког завода за статистику. Изузетно, директор Републичког завода за статистику може да именује додатне чланове пописне комисије.

Пописна комисија дужна је да у складу са инструкцијама Републичког завода за статистику благовремено предузме све мере неопходне за квалитетну припрему, организацију и спровођење пописа на територији за коју је задужена.

Пописна комисија врши следеће послове: обавештава становништво о значају и циљевима пописа, начину и времену његовог спровођења, као и о правима и дужностима грађана у попису; обезбеђује просторије за селекцију пописивача и организује пријем докумената пописивача; обезбеђује просторије за смештај пописног материјала и опреме, обезбеђује просторије за инструктажу пописивача и друге просторије неопходне за рад; издаје пописивачима прописана овлашћења за рад, пружа им помоћ и решава спорне ситуације на терену; ангажује стручњаке из области информационо комуникационих технологија за подршку током обуке непосредних учесника у попису и током теренске реализације пописа; ангажује додатно стручно особље за обављање појединих пописних задатака уколико представник Републичког завода за статистику – члан пописне комисије сматра да је то потребно; стара се о правилном распореду и рационалној употреби финансијских средстава одређених за попис, израђује обрачун утрошених средстава и доставља извештаје; обавља и друге послове у вези с припремама и спровођењем пописа, у складу са упутствима Републичког завода за статистику.

### **Министарство надлежно за послове пољопривреде, шумарства и водопривреде**

#### **Члан 13.**

Министарство надлежно за послове пољопривреде, шумарства и водопривреде даје мишљење о методологији пописа и садржају пописног упитника, учествује у промоцији пописа и пружа подршку Републичком заводу за статистику преко својих органа у току спровођења овог пописа на терену у оквиру свог делокруга и задатака утврђених овим законом.

### **Остала министарства и посебне организације**

#### **Члан 14.**

Министарства и посебне организације обавезни су да, у случају потребе, пруже помоћ Републичком заводу за статистику у извршењу пописа у оквиру свог делокруга утврђеног законом.

## **Јединица локалне самоуправе**

### **Члан 15.**

Јединица локалне самоуправе обавља следеће послове: предлаже чланове пописне комисије, обезбеђује просторије за рад пописне комисије, прати спровођење пописа на својој територији, пружа помоћ пописној комисији у извршавању пописних задатака и обавља друге послове у складу са упутствима Републичког завода за статистику.

Јединице локалне самоуправе су обавезне да пруже помоћ Републичком заводу за статистику и пописним комисијама у извршењу пописа.

## **Други органи, организације и институције**

### **Члан 16.**

Други државни органи, органи аутономне покрајине, организације, агенције, канцеларије и службе Владе Републике Србије, обавезни су да, у случају потребе, пруже стручну помоћ Републичком заводу за статистику у процесу припреме и реализације пописа, у оквиру свог делокруга утврђеног законом.

## **Употреба административних извора података**

### **Члан 17.**

За потребе припреме и организације пописа, праћења обухвата јединица пописа и унапређења квалитета прикупљених података, Републички завод за статистику има право приступа административним изворима података у државним органима, организацијама и институцијама.

Подаци од значаја за попис, наведени у члану 9. овог закона, који нису прикупљени током теренске реализације пописа преузимају се из расположивих административних извора.

Власници административних извора података обавезни су да на захтев Републичког завода за статистику омогуће преузимање података од значаја за попис, укључујући идентификаторе.

Републички завод за статистику је дужан да предузме све мере заштите преузетих података из административних извора, у складу са законом.

## **IV. ФИНАНСИРАЊЕ ПОПИСА**

### **Финансирање послова Републичког завода за статистику**

#### **Члан 18.**

Средства за финансирање послова у вези са пописом обезбеђују се у буџету Републике Србије, а Републички завод за статистику врши пренос дела одобрених



средстава на подрачуне за посебне намене пописним комисијама за спровођење пописа.

Републички завод за статистику овлашћује једног или више чланова пописне комисије за располагање средствима на подрачуну за посебне намене из става 1. овог члана, који су одговорни за законито и наменско трошење средстава са тог подрачуна.

Пописне комисије воде евиденцију о утрошку средстава из става 1. овог члана и извештај о томе достављају Републичком заводу за статистику, на његов захтев.

Републички завод за статистику врши контролу законитог и наменског коришћења средстава са подрачуна из става 1. овог члана.

Средства из става 1. овог члана, обезбеђена законом о буџету Републике Србије, која се не утроше, враћају се у буџет Републике Србије до истека фискалне године.

### **Накнаде лицима која учествују у попису**

#### **Члан 19.**

Пописивачи, координатори, чланови пописних комисија и друга лица која се привремено ангажују за обављање послова у вези са пописом, имају право на новчану накнаду.

## **V. ОБАВЕЗЕ И ДУЖНОСТИ ДАВАЛАЦА ПОДАТАКА И ЛИЦА КОЈА ВРШЕ ПОСЛОВЕ ПОПИСА**

### **Обавезе и дужности давалаца података**

#### **Члан 20.**

Даваоци података јесу јединице пописа из члана 6 овог закона.

Даваоци података су у обавези да учествују у попису, у свему према организационом и методолошком упутству Републичког завода за статистику.

Овлашћено лице газдинства правног лица и газдинства предузетника дужно је да на бази расположиве документације, у року и без накнаде, да тачан и потпун одговор на сва питања у пописном упитнику.

Носилац породичног пољопривредног газдинства или пунолетни члан породичног газдинства коме су подаци највише познати је дужан да да тачан и потпун одговор на сва питања у пописном упитнику за породично газдинство.

## **Обавезе и дужности лица која врше послове пописа**

### **Члан 21.**

Пописивач, координатор и друго физичко или правно лице ангажовано у попису дужно је да све послове који су му поверени обавља благовремено и на прописан начин.

Пописивач, координатор и друго физичко лице ангажовано у попису дужно је да строго води рачуна о тачности уписа података које су дали даваоци података, односно о тачној обради података прикупљених пописом.

Лице из става 2 овог члана дужно је да чува као тајну све податке о пописаним пољопривредним газдинствима до којих дође током обављања послова који су му поверени.

## **VI. ОБРАДА ПОДАТАКА, ОБЈАВЉИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОПИСА, УПОТРЕБА, ЗАШТИТА И ЧУВАЊЕ ПОДАТАКА ПРИКУПЉЕНИХ У ПОПISУ**

### **Обрада података**

#### **Члан 22.**

Републички завод за статистику обрађује податке прикупљене у попису у сврху производње и објављивања података званичне статистике.

Обрада података је неопходна у циљу обезбеђивања званичних статистичких података о структури пољопривредних газдинстава, наведених у члану 9. овог закона, за потребе анализе, оцене стања и планирања у области пољопривреде.

Додатна обрада података, по посебним захтевима корисника, врши се у складу са законом којим се уређује област званичне статистике.

Прикупљени подаци о личности и имовинском стању обрађују се у статистичке сврхе, уз примену свих техничких и организационих мера за спречавање идентификације јединице обухваћене пописом из члана 6 на коју се подаци односе, укључујући и псеудонимизацију.

Обрада података о личности врши се у складу са законом који уређује заштиту података о личности.

### **Објављивање резултата пописа**

#### **Члан 23.**

Републички завод за статистику објављује:

- 1) прелиминарне резултате пописа, најкасније до 31. јануара 2023. године.
- 2) коначне резултате пописа, сукцесивно до 31. децембра 2024. године.

Резултати пописа објављују се искључиво у виду агрегираних података и доступни су свима под једнаким условима.

## **Употреба података прикупљених у попису**

### **Члан 24.**

Подаци прикупљени у попису користе се искључиво у статистичке сврхе и Републички завод за статистику их не може уступати другим физичким и правним лицима.

Подаци прикупљени у попису не могу се употребљавати у сврху утврђивања обавеза грађана и пољопривредних газдинстава, нити се могу користити као доказ за остваривање права грађана и пољопривредних газдинстава.

Републички завод за статистику може користити податке прикупљене пописом за успостављање, вођење и ажурирање статистичких регистара, у складу са законом који уређује област званичне статистике и законом који уређује заштиту података о личности.

За потребе коришћења пописних података у научноистраживачке сврхе, Републички завод за статистику образује посебну базу са анонимизираним микроподацима.

## **Заштита података прикупљених у попису**

### **Члан 25.**

Републички завод за статистику дужан је да предузме све прописане административне, техничке и организационе мере неопходне за заштиту података прикупљених у попису од нелегалног приступа, објављивања или коришћења у складу са законом којим се регулише област информационе безбедности.

## **Чување података**

### **Члан 26.**

Подаци прикупљени у попису чувају се трајно, у електронској форми.

Директор Републичког завода за статистику доноси, у складу са важећим стандардима, посебан акт којим се ближе регулише складиштење и чување података прикупљених у попису.

## **VII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 27.**

Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице (привредно друштво и други облик организовања са статусом правног лица) које обавља делатност пољопривредне производње ако одбије да пописивачу да податке о газдинству или му да нетачне или непотпуне податке који се прикупљају у складу са овим законом (члан 20. став 3).

Новчаном казном у износу од 30.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у газдинству правног лица из става 1. овог члана.

Новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај предузетник који обавља делатност пољопривредне производње ако одбије да пописивачу да податке о газдинству или му да нетачне или непотпуне податке који се прикупљају у складу са овим законом (члан 20. став 3 )

Новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај носилац породичног газдинства ако одбије да пописивачу да податке о газдинству или му да нетачне или непотпуне податке који се прикупљају у складу са овим законом (члан 20. став 4).

### **Члан 28.**

Новчаном казном од 30.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај пописивач, координатор и друго лице које је задужено за обављање послова у вези с пописом, као и одговорно лице у правном лицу које обавља послове у вези с пописом, ако:

- 1) не обавља послове пописа благовремено и на прописан начин (члан 21. став 1),
- 2) не води рачуна о тачности уписа података који су дали даваоци података, односно о тачној обради података прикупљених пописом (члан 21. став 2),
- 3) не чува као тајну све податке о пописаним пољопривредним газдинствима до којих дође током обављања послова који су му поверени. (члан 21. став 3)

### **Члан 29.**

Новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара казниће се за прекршај члан пописне комисије који је овлашћен за располагање средствима на подрачуну за посебне намене ако ненаменски и незаконито троши средства са подрачуна пописне комисије (члан 18. став 2.).

## **VIII. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Прописивање и објављивање методолошких инструмената пописа**

#### **Члан 30.**

Директор Републичког завода за статистику прописује пописни упитник (Упитник за пољопривредно газдинство), организационо и методолошко упутство за спровођење пописа.

Садржај упитника из става 1. овог члана објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### **Рок за формирање пописних комисија**

#### **Члан 31.**

Пописне комисије из члана 12. формираће се у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

### **Ступање на снагу овог закона**

#### **Члан 32.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.