

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење уредбе садржан је у члану 5. став 3, а у вези са чланом 5. став 2. тач. 1) и 3) и члана 7. став 4. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19) и члана 42. став 1. Закона о влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон).

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правила за доделу регионалне државне помоћи уведена су у правни систем Републике Србије 2010. године доношењем Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14). Правила су садржана у чл. 7-17. те уредбе и делимично су усклађена са правним тековинама Европске уније у овој области.

У циљу убрзавања поступка приступања Републике Србије Европској унији као и полазећи од препорука Европске комисије из годишњих извештаја о напретку Републике Србије и мерилима која су неопходна да Република Србија испуни ради отварања преговарачког Поглавља 8 – Политика конкуренције, неопходно је да се у области државне помоћи настави са усаглашавањем домаћег законодавства са европским правним тековинама.

Тренутно стање усклађености у овој области може се окарактерисати као „делимично усклађено“ са правним тековинама ЕУ. Међутим, доношењем новог Закона о контроли државне помоћи, који је почео са пуном применом 1. јануара 2020. године, дати су правни основ за даље усклађивање правила за доделу државне помоћи кроз подзаконске акте које, на предлог Комисије за контролу државне помоћи преко Министарства финансија, доноси Влада и којима ће се усклађивати секундарни прописи ЕУ као што су регулативе, директиве и одлуке. Са друге стране, Закон по први пут даје могућност и самој Комисији да, такође, доноси подзаконска акта попут упутстава и правилника који, пре свега, служе за транспоновање тзв. “*soft acqies*” као што су смернице, обавештења, саопштења Европске комисије и сл.

За разлику од досадашњег концепта усклађивања који се заснивао на постојању једне уредбе о правилима за доделу различитих категорија државне помоћи, нов концепт подразумева доношење већег броја подзаконских аката који би се односили на прописивање услова и критеријума усклађености државне помоћи у различитим секторима, различитих врста или државне помоћи која се додељује путем специфичних инструмената доделе.

Изузев усклађивања, додатни разлог за доношење овог прописа је прецизирање и појашњавање појединих одредби ради отклањања нејасноћа и у циљу ефикаснијег спровођења у пракси.

Овом уредбом преузима се садржина дела Уредбе Европске комисије број 651/2014 од 17. јуна 2014. године о проглашавању одређених категорија државне помоћи усклађеним са заједничким тржиштем у примени чл. 107 и 108. Уговора (о функционисању ЕУ) (Commission Regulation (EU) N°651/2014 of 17 June 2014 declaring certain categories of aid compatible with the internal market in application of Articles 107 and 108 of the Treaty (OJ L 187, 26.6.2014, p. 1)) и дела Смерница Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године (Guidelines on regional State aid for 2014-2020 (OJ C 209, 23.7.2013)). Наиме, наведени ЕУ прописи садрже одредбе

којима се оцењује усклађеност регионалне државне помоћи. Предментна уредба преноси део ЕУ уредбе који се односи на ову врсту помоћи и, уједно, даје правни основ за доношење подзаконског акта Комисије, у виду упутства, који ће у потпуности пренети садржај Смерница Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године, имајући у виду да се ради о тзв. “*soft acqies*”.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### **Чл. 1. и 2.**

Одређују се предмет уредбе и примена, као и у којим случајевима се одредбе ове уредбе неће примењивати.

#### **Члан 3.**

Прописује се да је државна помоћ усклађена уколико су кумулативно испуњени услови и критеријуми прописани овом уредбом. Наиме, Комисија ће у поступку утврђивања постојања и оцене усклађености државне помоћи утврђавати испуњеност сваког услова и критеријума, као и допунских услова на начин и у ситуацијама како је то прописано чланом 18. ове уредбе.

#### **Члан 4.**

Регионална државна помоћ је усклађена ако је транспарентна, односно ако је тачна, прецизна и јасна. Наиме, транспарентност државне помоћи подразумева да се тачан износ државне помоћи без обзира на инструмент може унапред израчунати као износ бруто новчане противвредности помоћи без потребе за проценом ризика од прекомерне помоћи. Одређени инструменти сматрају се транспарентним, као што су субвенције и субвенционисана каматна стопа на кредите, кредит, гаранција, пореска олакшица и др.

#### **Члан 5.**

Приликом утврђивања интензитета државне помоћи која се додељује посматра се износ оправданих трошкова за које се може доделити државна помоћ, док оправданост тих трошкова доказује давалац исправама које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке.

Међутим ако се државна помоћ исплаћује у више рата, оправдани трошкови и државна помоћ дисконтују се на њихову вредност у тренутку доделе, при чему се за дисконтовање користи дисконтна стопа која важи у тренутку доделе.

#### **Члан 6.**

Регионална државна помоћ сматра се усклађеном ако је захтев за доделу државне помоћи поднет даваоцу пре почетка радова на пројекту, што подразумева почетак грађевинских радова или набавку опреме повезане са улагањем, осим активности као што је куповина земљишта или прибављање дозвола.

Корисник индивидуалне регионалне државне помоћи за улагање који је велики учесник на тржишту и унапред одређен мора да докаже даваоцу да без државне помоћи пројекат не би могао да се реализује у одређеном региону или не би био у том региону довољно економски исплатив.

#### **Члан 7.**

Регионална државна помоћ не може се доделити учеснику на тржишту који је престао са обављањем исте или сличне делатност на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за помоћ или то планира да учини две године након након завршетка почетног улагања, затим, који се налази у поступку повраћаја државне или *de minimis* помоћи или ако је у тешкоћама, осим оног који је запао у тешкоће у периоду од 1. јануара 2020. до 30. јуна 2021. године.

#### **Члан 8.**

Регионална државна помоћ за улагање, може се доделити за улагање у материјалну и нематеријалну имовину, које се врши у сврху оснивања новог правног лица, проширења постојећег капацитета, диверсификације постојећег производног програма у нове производе или битних промена у целокупном производном процесу постојећег правног лица, као и за стицање имовине лица које је престало или би престало са радом да га није купио улагач, изузимајући стицање удела.

#### **Члан 9.**

Трошкови за које се може доделити регионална државна помоћ за улагање су трошкови улагања у материјалну имовину (непокретности, постројења, машине, опрема), нематеријалну имовину (патенти, лиценце, know-how) и процењени трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду или комбинација наведених трошкова, при чему трошкови зарада обухватају бруто зараду, односно зараду пре одбитка пореза и доприноса.

#### **Члан 10.**

Одредбе овог члана прецизирају услове који морају бити испуњени да би се регионална државна помоћ која додељује за улагање у материјалну имовину оценила као усклађена. Наиме, такво улагање мора опстати у истом региону најмање пет година (три године за мала и средња привредна друштва - МСП) након завршетка пројекта, имовина која се стиче улагањем мора бити нова, закуп земљишта и зграда се мора наставити најмање пет година након завршетка пројекта улагања (три године за МСП), закуп постројења или машина мора да буде у облику финансијског лизинга и корисника помоћи мора да купи ту имовину по истеку периода закупа, имовина која се стиче преузимањем мора бити купљена од трећег неповезаног лица по тржишним условима итд.

#### **Члан 11.**

За разлику од претходног, одредбе овог члана прецизирају услове усклађености регионалне државне помоћи која се додељује за улагање у нематеријалну имовину.

Наиме, нематеријалну имовину може да употребљава само корисник државне помоћи, на њу се обрачунава амортизација у складу са важећим прописима, може да се купи само од трећег лица које није повезано са корисником и то по тржишним условима, а у случају да је корисник државне помоћи велики учесник на тржишту, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%.

#### **Члан 12.**

Ако се оправдани трошкови рачунају на бази процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем, та радна места морају да буду отворена и попуњена у року од три године од завршетка пројекта улагања, да остану попуњена у периоду од најмање пет година од датума када су први пут попуњена (три године у случају МСП), а број запослених након улагања мора да буде већи од просечног броја запослених пре почетка пројекта у периоду од претходних 12 месеци.

#### **Члан 13.**

Регионална државна помоћ за развој широкопојасне мреже може се доделити само у региону у којем не постоји, нити је у плану развијање такве или сличне приступне мреже.

#### **Члан 14.**

Регионална државна помоћ за истраживачку инфраструктуру може се доделити ако је загарантован транспарентан и недискриминаторан приступ тој инфраструктури.

#### **Члан 15.**

Дозвољени интензитет регионалне државне помоћи за улагање у одређеном региону (нивоа 2 номенклатуре статистичких територијалних јединица) зависи од БДП-а по становнику у односу на просечан БДП ЕУ-27. С тим у вези, у складу са одредбама члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08)) Република Србија је у обавези да изради мапу регионалне помоћи, а до тада се посматра као један регион чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27. У складу са тим, дозвољени интензитет регионалне државне помоћи за улагање за велике учеснике на тржишту је до 50%, за средње до 60%, а за мале до 70% оправданих трошкова.

Максимални износ државне помоћи за велики пројекат улагања, тј. који прелази 50 милиона евра у номиналном износу или динарској противвредности оправданих трошкова, израчунава се на основу посебне формуле.

#### **Члан 16.**

Корисник регионалне државне помоћи за улагање мора да обезбеди сопствена финансијска средства или средства на комерцијалној основи која не садрже било који облик јавне помоћи, у износу од најмање 25% оправданих трошкова.

## **Члан 17.**

Регионална оперативна државна помоћ додељује се учесницима на тржишту за смањење текућих трошкова пословања. Ако се делатност обавља у ретко насељеном региону, оперативна помоћ може да надокнади додатне трошкове превоза робе у износу до 100% додатних трошкова превоза, а, ако се делатност обавља у врло ретко насељеном региону, оперативна помоћ се може доделити у циљу спречавања депопулације, у виду шеме државне помоћи у износу до 20% годишњих трошкова радне снаге корисника.

## **Члан 18.**

Регионална државна помоћ је усклађена ако задовољава услове и критеријуме из чл. 1-17. ове уредбе чије одредбе преносе део уредбе Европске комисије, која, између осталог, садржи услове које регионална државна помоћ мора да испуни да би се сматрала усклађеном. Изузетно, регионална државна помоћ ван овог оквира може бити усклађена, ако испуњава допунске услове чији начин за оцењивање ближе уређује Комисија за контролу државне помоћи посебним упутством, а којим ће се пренети Смернице Европске комисије о регионалној државној помоћи за период 2014-2020. године, а које, такође садрже допунске критеријуме за оцену усклађености.

## **Члан 19.**

Регионална државна помоћ се кумулира са другом регионалном државном помоћи и *de minimis* помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове, тј. за исти јединствени пројекат улагања, без обзира да ли је помоћ додељена као индивидуална или путем шеме државне помоћи. Кумулација се врши на начин да се сабирају сви износи наведених помоћи при чему износ не сме прећи дозвољени интензитет прописан овом уредбом. Регионална државна помоћ се може доделити паралелно са другом државном помоћи коју је примио корисник ако се додељује за различите оправдане трошкове.

## **Члан 20.**

Наглашава се одговорност даваоца у погледу контроле наменског трошења додељене помоћи, као и обавеза контроле да ли и у којој мери корисник испуњава обавезе које су биле услов за доделу државне помоћи.

## **Члан 21.**

Констатује са којим прописима ЕУ се усклађује ова уредба.

## **Чл. 22 -23.**

Односи се на прелазне и завршне одредбе.

## **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА**

1. Анализа постојећег стања и правилно дефинисање промена које се предлажу

Правила за доделу регионалне државне помоћи уведена су у правни систем Републике Србије 2010. године доношењем Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), у складу са обавезама РС из Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС-Међународни уговори”, број 83/08, у даљем тексту: ССП). Правила су садржана у чл. 7-17. те уредбе и делимично су усклађена са правним тековинама Европске уније у овој области. Доношењем новог Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), који је почео са пуном применом 1. јануара 2020. године, дати су правни основи за даље усклађивање правила за доделу државне помоћи. За разлику од досадашњег концепта усклађивања који се заснивао на постојању једне уредбе о правилима за доделу различитих категорија државне помоћи, нов концепт подразумева доношење већег броја подзаконских аката који би се односили на прописивање услова и критеријума усклађености државне помоћи у различитим секторима, различитих врста или државне помоћи која се додељује путем специфичних инструмената доделе. На тај начин је и настао Предлог уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи који садржи исте основне принципе и одредбе садржане у постојећој уредби, али обухвата и додатне услове и критеријуме, као и ближе дефинисање појмова у складу са важећом ЕУ регулативом, али и новим Законом о контроли државне помоћи.

Суштина постојања правила за доделу регионалне државне помоћи је стварање једнаких услова пословања за све учеснике на тржишту без обзира на географску одредницу односно порекло привредног субјекта, чиме се јача слободна конкуренција и обезбеђују здравији услови пословања, подстиче улазак и останак привредних субјеката на тржишту Републике Србије и омогућава њен привредни развој, нарочито подручја са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености од чега крајњу корист имају потрошачи, односно грађани Републике Србије. Циљ је рационализација трошења јавних средстава и инвестирање у оне пројекте који су од значаја за економију и друштво.

Одредбе уредбе ће утицати на даваоце и кориснике државне помоћи. Даваоци државне помоћи могу бити надлежни органи Републике Србије (министарства), аутономне покрајне или јединица локалне самоуправе, као и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику. Са друге стране, корисници државне помоћи могу бити учесници на тржишту, односно свако правно и физичко лице које обавља економску делатност, тј. делатност производње или промета робе или пружања услуга на тржишту. Одредбе уредбе омогућавају даваоцима да на законит начин додељују регионалну државну помоћ, што уједно даје сигурност и корисницима да неће морати да враћају незаконито додељену државну помоћ.

Значај регионалне државне помоћи је могуће сагледати на основу учешћа ове врсте помоћи у укупно додељеној државној помоћи у РС годишње, на основу последњег објављеног Годишњег извештаја о додељеној државној помоћи у РС 2019. године.

**Укупно додељена државна помоћ у Републици Србији 2017, 2018. и 2019.  
године по категоријама**

**Табела 1.**

Р. Бр.	Категорија	2017. година			2018. година			2019. година		
		млн. дин.	млн. евра	у %	млн. дин.	млн. евра	у %	млн. дин.	млн. евра	у %
<b>A</b>	<b>Пољопривреда</b>	<b>26.335</b>	<b>217,0</b>	<b>27,4</b>	<b>27.497</b>	<b>232,5</b>	<b>28,4</b>	<b>33.983</b>	<b>288,4</b>	<b>30,7</b>
<b>Б(И+П+Ш)</b>	<b>Индустрија и услуге</b>	<b>69.710</b>	<b>574,5</b>	<b>72,6</b>	<b>69.220</b>	<b>585,3</b>	<b>71,6</b>	<b>76.741</b>	<b>651,2</b>	<b>69,3</b>
<b>I</b>	<b>Хоризонтална државна помоћ</b>	<b>30.281</b>	<b>254,0</b>	<b>32,1</b>	<b>33.296</b>	<b>281,5</b>	<b>34,4</b>	<b>42.758</b>	<b>362,8</b>	<b>38,6</b>
1	Истраживање и развој	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	539,1	4,6	0,5
2	Обука	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Запошљавање	4.512	37,2	4,7	6.008	51,0	6,2	7.455,2	63,3	6,7
4	МСП	2,0	0,0	0,0	4,8	0,0	0,0	3,8	0,0	0,0
5	Заштита животне средине	7.939	65,4	8,3	9.854,8	83,3	10,2	17.293,2	146,7	15,6
6	Култура и информисање	1.658	13,7	1,7	2.897	24,5	3,3	2.958,2	25,1	2,7
7	Санација и реструктурисање	2.378	19,6	2,5	1.219,7	10,3	1,3	264,9	2,3	0,2
8.	Остало	14.332	118,1	14,9	13.312,1	112,6	13,7	14.243,4	120,9	12,9
<b>II</b>	<b>Секторска државна помоћ</b>	<b>9.058</b>	<b>74,7</b>	<b>9,4</b>	<b>8.836</b>	<b>74,7</b>	<b>9,1</b>	<b>8.745</b>	<b>74,2</b>	<b>7,9</b>
1	Рударство	4.595	37,9	4,7	4.942	41,8	5,1	4.785	40,6	4,3
2	Саобраћај	4.463	36,8	4,7	3.894	32,9	4,0	3.960	33,6	3,6
3	Челик	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>III</b>	<b>Регионална државна помоћ</b>	<b>29.831</b>	<b>245,8</b>	<b>31,1</b>	<b>27.088</b>	<b>229,0</b>	<b>28,0</b>	<b>25.238</b>	<b>214,2</b>	<b>22,8</b>
<b>Укупно (А+Б)</b>		<b>96.045</b>	<b>792,0</b>	<b>100,0</b>	<b>96.717</b>	<b>818,0</b>	<b>100,0</b>	<b>110.724</b>	<b>939,6</b>	<b>100,0</b>

**Регионална државна помоћ у Републици Србији 2017, 2018. и 2019. године**

**Табела 2**

Износи у милионима динара

Показатељ	2017. год	2018. год	2019. год	Индекс 19/17	Индекс 19/18
<b>Државна помоћ (без пољопривреде)</b>	<b>69.710</b>	<b>69.220</b>	<b>76.740</b>	<b>110</b>	<b>111</b>
Регионална државна помоћ	29.831	27.088	25.238	85	93
% учешћа регионалне државне помоћи	42,8	39,1	32,9	-	-

Регионална државна помоћ у укупно додељеној државној помоћи 2019. године учествује са 22,8% и износи 25.238 милиона динара. Регионална државна помоћ је у 2018. години износила је 27.088 милиона динара, са учешћем у укупној државној помоћи од 28%, док је у 2017. години износила 29.831 милион динара, са учешћем у укупној државној помоћи од 31,1%.

На основу наведених показатеља могуће је закључити да регионална државна помоћ има значајно учешће у укупно додељеној државној помоћи у Републици Србији и да представља значајан инструмент за постизање равномерног регионалног развоја.

Треба напоменути и то да све земље чланице ЕУ примењују идентична правила за доделу ове врсте помоћи, а све суседне државе које су у поступку приступања ЕУ, односно које су постале чланице ЕУ (ЦГ, БИХ, ХР, СЛО) имале су исту обавезу уклађивања правила за доделу регионалне државне помоћи.

Истичемо да Комисија за контролу државне помоћи која је надлежна за оцену усклађености државне помоћи у складу са Законом о контроли државне помоћи, само врши оцену да ли даваоци додељују помоћ у складу са правилима. Са друге стране, на Влади је да уврђује политику расподеле јавних алсредстава и њихову намену, тј. од ње зависи да ли ће се и којко регионалне државне помоћи додељивати у складу са овом уредбом.

## 2. Кључна питања за утврђивање циљева

Обавеза усклађивања прописа из области државне помоћи садржана је у члану 73. ССП-а, а уједно представља и једно од мерила за отварање Преговарачког поглавља 8 - Политика конкуренције, са циљем успостављања пуноправног чланства Републике Србије у ЕУ које представља спољнополитички приоритет Републике Србије.



Осим испуњавања обавезе усклађивања, уредба ће утицати на јачање слободне конкуренције на тржишту, што ће утицати позитивно на потрошаче и на све грађане РС уопште.

### 3. Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

Поред наведеног решења разматрана је и опција измене постојеће Уредбе о правилима за доделу државне помоћи. Међутим, једанаест година искуства у примени је показало да је постојећа уредба тешка за примену и да је потребно усвојити нов концепт усклађивања, тј. донети посебну уредбу која би се тичала правила за доделу регионалне државне помоћи. „Status quo” опција није разматрана јер у том случају дефинисани циљеви не би могли бити остварени. Такође, имајући у виду да је Законом о контроли државне помоћи предвиђено да услове и критеријуме усклађености државне помоћи ближе прописује Влада, другим прописом није могуће преношење наведених правила.

Није неопходно спровести институционално управљачко организационе мере да би се постигли циљеви доношења овог прописа, промена се не може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера, а проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

Ресурси за спровођење ове уредбе већ постоје, тј. оцену усклађености државне помоћи врши Комисија за контролу државне помоћи.

### 4. Кључна питања за анализу финансијских ефеката

Имајући у виду да се овим прописом дефинишу јасни услови и критеријуми за доделу регионалне државне помоћи, као и дозвољени износи који се могу доделити, наведено ће довести до рационалнијег трошења јавних средстава и то усмереног на мање развијена подручја којима је помоћ најпотребнија.

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету или из других извора финансирања, није потребно оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и неће бити утицаја на међународне финансијске обавезе. Обуке државних службеника из редова давалаца ће бити потребне ради правилне примене правила, што је у плану да Комисија за контролу државне помоћи спроведе у наредном периоду, пре свега уз помоћ будућих пројеката који се финансирају из средстава ЕУ.

Имајући у виду да су странке у поступку пред Комисијом за контролу државне помоћи даваоци као надлежни органи на свим нивоима власти, а да Комисија не наплаћује накнаде, таксе и сл. приликом подношења пријава државне помоћи, следи да нема утицаја на расходе других институција.

### 5. Кључна питања за анализу економских ефеката

Уредба неће утицати на стварање додатних трошкова привреди, већ напротив, донеће корист у виду државне помоћи коју привредна друштва могу добити ради брже реализације одређеног пројекта улагања или у већем обиму. Доделом државне помоћи у

складу са правилима, подстиче се јачање конкуренције, спречава вештачко одржавање неконкурентних привредних друштава у животу, имајући у виду да наведена помоћ није дозвољена да се додељује учесницима на тржишту у тешкоћама. Све наведено последично утиче и на конкурентност привредних субјеката како на домаћем и иностраном тржишту.

Трансфер технологије и/или примена техничко-технолошких, организационих и пословних иновација зависи од опредељења даваоца за које намене ће додељивати регионалну државну помоћ у складу са овом уредбом.

Позитиван ефекат прописа ће се одразити и на радну снагу, имајући у виду да нека од правила обавезују корисника да запосли одређени број радника, у одређеном периоду и на минимални износ плате коју корисник мора да исплаћује новозапосленим радницима.

#### 6. Кључна питања за анализу ефеката на друштво

Уредба неће утицати на додатне трошкове за грађане, имајући у виду да су циљне групе даваоци и корисници државне помоћи, нема негативног утицаја ни на једну групу популације посебно. Позитиван утицај се огледа на запошљавање на начин како је напред наведено, као и на равномеран регионални развој мање развијених подручја РС, имајући у виду да је то управо и циљ овог прописа.

#### 7. Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

Пропис нема специфичног утицаја на животну средину. Од давалаца државне помоћи зависи којим корисницима и за које пројекте улагања ће додељивати државну помоћ.

#### 8. Кључна питања за анализу управљачких ефеката

Уредба не захтева увођење организационих, управљачких или институционалних промена. Већ је формирана Комисија за контролу државне помоћи као независна организација која оцењује постојање и усклађеност државне помоћи са правилима о додели државне помоћи. Комисија је формирана у складу са Законом о контроли државне помоћи, као и обавезама које проистичу из ССП-а али и још једног мерила за отварање Поглавља 8. Капацитети Комисије се све више јачају, нарочито кроз повећање броја запослених у Стручној служби. Са друге стране, даваоци су постојећи надлежни органи.

За спровођење ове уредбе Комисија за контролу државне помоћи доноси упутство којим се утврђују критеријуми за израду мапе регионалне помоћи из члана 15. став 1. ове уредбе, као и упутство којим ближе уређује начин за оцењивање допунских услова из члана 18. став 1. ове уредбе.

#### 9. Кључна питања за анализу ризика

Приликом израде Нацрта уредбе Комисија за контролу државне помоћи, која преко Министарства финансија, као надлежног министарства, предлаже Влади доношење овог прописа, спровела је јавну консултацију. Комисија је на својој интернет презентацији објавила Јавни позив за учешће јавности у процесу консултација и позвала стручну јавност и све заинтересоване грађане да доставе своје коментаре на Нацрт уредбе. У процесу консултација су учествовали Развојна агенција Србије (у даљем тексту: РАС) са Министарством привреде као највећи даваоци државне помоћи, а Комисија је пажљиво размотрила све њихове предлоге и сугестије приликом израде нацрта овог прописа.