

## **I. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Предложеним законским решењем стварају се, с једне стране, услови за сузбијање сиве економије, ефикаснију контролу и бољу напату пореза, па тиме и повећање прилива средстава у буџет Републике Србије, а са друге стране, бољи послови амбијент за привредне субјекте у смислу спречавања нелојалне конкуренције и правне сигурности привредних субјеката у поступку контроле правилности евидентирања промета на мало.

### **1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?**

Предложена решења у закону утицаће на све обвезнике у смислу Закона о фискализацији који врше промет на мало за које постоји обвеза евидентирања промета.

Најзначајније измене које имају утицаја на обвезнике се односе на обавезу да:

- за евидентирање промета користе електронске фискалне уређаје који се састоје од елемената чија је употреба одобрена од стране Пореске управе,
- користе безбедносни елемент за потписивање рачуна и потврде идентитета приликом размене података са Пореском управом, и
- достављају податке о издатим рачунима у реалном времену (осим у изузетним случајевима), у одговарајућем облику и на одговарајући начин.

### **2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?**

Предложена решења у закону могу створити трошкове привреди који би били једнократне природе нпр. трошкове приликом набавке и имплементације елемената електронских фискалних уређаја за евидентирање промета чија је употреба одобрена од стране Пореске управе, те се с тим у вези планира да се у буџету Републике Србије одреде средства за ове намене. Међутим, имајући у виду да је тренутно законско решење наметало значајне трошкове и административне захтеве обвезницима приликом фискализације/дефискализације и одржавања фискалних каса, један од циљева увођења ових измена јесте да се дугорочно растерете обвезници, како у смислу средства које је потребно издвојити за имплементацију и одржавање уређаја за евидентирање промета, тако и смањења административних захтева.

### **3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?**

Потпуно евидентирање извршеног промета је један од битних услова за ефикасну примену Закона о порезу на додату вредност што ће довести до повећања степена наплате пореза на додату вредност, па тиме и повећању прилива средстава у буџет. Такође, унапређивањем постојећег система фискализације омогућиће се значајно смањење сиве економије и спречавање појаве нелојалне конкуренције. Стога, предвиђене предности новог система фискализације требало би да у потпуности оправдају трошкове његовог увођења.

### **4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?**

Доношење новог закона не утиче директно на стварање нових привредних субјеката, али обезбеђује лакше услове за квалификовање произвођача уређаја за евидентирање промета што може довести до уласка нових произвођача и веће

конкурентности у овој области. Такође, његово доношење утиче на спречавање нелојалне конкуренције што може имати позитиван ефекат на улазак нових субјеката на тржиште, односно може утицати на потенцијалне инвеститоре да одрже садашња и врше нова улагања у привреду Републике Србије.

#### **5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?**

Пре почетка рада на нацрту овог закона ангажовани су екстерни консултанци са циљем да израде детаљну анализу постојећих недостатака у Закону о фискалним касама („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 93/12) са прегледом неусаглашености истог са развојем нових технологија и решења која су имплементирана у међународној пракси, као и да израде компаративну анализу са одговорима на бројна питања у вези са регулисањем ове области. Такође, у раду на нацрту овог закона активно су учествовали представници Министарства финансија, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Пореске управе и Приведне коморе Србије.

Поред тога, а сагласно Закону о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18), Министарство финансија као предлагач закона, пре почетка Јавне расправе, упутило је дана 23. октобра 2020. године Јавни позив за учешће јавности у процесу консултација у вези са Нацртом закона о фискализацији, које су спроведене у периоду од 23. октобра до 2. новембра 2020. године, на којима су заинтересоване стране имале могућност достављања Министарству финансија, електронским путем примедбе, предлоге и сугестије у вези са Нацртом закона о фискализацији. Такође, а на основу члана 41. став 2. тачка 3) Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћени текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис) о Нацрту закона биће спроведена Јавна расправа.

#### **6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?**

Министарство финансија ће координирати активности са надлежним органима, првенствено са Пореском управом, како би се обезбедила правилна примена закона у целини и успоставио Систем за управљање фискализацијом и сви неопходни регистри.

С обзиром да је примена закона условљена доношењем одговарајућих подзаконских аката Министарства финансија и других органа и институција надлежних за спровођење овог закона, претпоставка за његову примену јесте доношење тих аката у разумном року.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем овог закона.

## **II. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Предложена решења у закону могу створити трошкове привреди имајући у виду да ће обвезници морати да изврше прилагођавање коришћеног фискалног уређаја или да прибаве нове уређаје за евидентирање промета који би испуњавали услове који су предвиђени законом, као и трошкове имплементације новог система, првенствено средства

за успостављање Система за управљање фискализацијом, одржавање овог система, припремање и одржавање одговарајућих регистара у складу са овим законом, обуку запослених итд. С тим у вези, планира се да се за наведене трошкове у буџету Републике Србије одреде средства за ове намене у износу овирно 8 милијарди динара.