



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
011-00-84/2020-02  
25. новембар 2020. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД  
Кнеза Милоша 20

У вези са вашим дописом број: 011-00-743/2016-04 од 25. новембра 2020. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили на мишљење **Нацрт закона о фискализацији** (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат сугерише предлагачу да размотри одређивање прелазног периода од две до три године у ком би се могли користити и постојеће фискалне касе, имајући у виду величину реформе и потребно време за замену уређаја.

У наставку мишљења, указујемо на недостатке Извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа.

Пре свега, Секретаријат позива предлагача да Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа убудуће израђује користећи питања из прилога 2 – 10 Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/19, у даљем тексту: Уредба).

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу постојећег стања било је потребно приказати кретања показатеља који се прате у области за претходни период, као што су приходи од пореза на додату вредност, број евидентираних прекршаја у области фискализације, број обављених надзора, број фискализација и дефискализација у току године, итд. На основу ових показатеља би било могуће утврдити стварну величину проблема, као и његове узроке и последице.

У оквиру одговора на питања која се односе на утврђивање циља било је потребно одредити показатеље учинка (почетну и циљну вредност, рок за достизање и извор провере), како би било могуће пратити ниво достизања постављених циљева. Напомињемо да је Националним програмом за сузбијање сиве економије са Акционим планом за његово спровођење период 2019–2020. године („Службени гласник РС” број 27/19) предвиђено праћење показатеља учинака као што су „процена учешћа сиве економије у БДП Републике Србије код регистрованих привредних субјеката” и „учешће ПДВ јазу у БДП”.

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу економских ефеката било је потребно проценити једнократни трошак набавке и имплементације елемената

електронских фискалних уређаја за евидентирање промета, као и постојеће трошкове везане за одржавање фискалне касе и ставити их у однос. Такође, потребно је разјаснити и на који начин ће бити дистрибуирана средства која се планирају у буџету РС за надокнаду ових једнократних трошкова како је наведено у оквиру анализе ефеката. Такође, било је потребно проценити утицај новопредложених решења на дистрибутере и сервисере фискалних каса имајући у виду измену поступка за излазак на тржиште и промену технологије у овој области.

У оквиру одговора на питања која се односе на анализу управљачких ефеката било потребно навести да ли ће примена нових решења захтевати реорганизацију Пореске управе, као и да ли је за успешно спровођење нових решења потребно спровести информативно едукативну кампању.

Имајући у виду све наведено, у складу са чланом 37. и чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/18) и чл. 47, 48 и 49. Уредбе, Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката.

Обрадио: Петар Павловић

в.д. заменика директора

Сања Мешановић