

Анализа ефеката

Нацрта закона о изменама и допунама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У циљу планирања – утврђивања новчаног износа који је потребан за исплату аконтације обештећења, потом обештећења које не прелази износ од 1.000 евра, као и за планирање износа емисије обвезница за сваку наредну годину потребна је измена Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 108/13, 142/14, 88/15 – УС и 95/18) тако што ће ова питања бити на прецизнији начин одређена.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Имајући у виду да Законом о враћању одузете имовине и обештећењу нису прецизиране одредбе које се односе на исплату аконтације обештећења, динамику емитовања и исплате обвезница, то се изменама овог закона утврђује динамика емитовања обвезница обештећења; исплата обештећења корисницима реституције којима припада обештећење које не прелази износ од 1.000 евра као и исплата аконтације обештећења и припадајућих камата.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

На наведено питање дато је објашњење у тачки 2.

5) Која промена се предлаже?

Објашњено у тачки 1.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промсне су неопходне у циљу правилне и потпуне примене Закона о враћању одузете имовине и обештећењу и то у предложеном обиму.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

С обзиром да Законом о враћању одузете имовине и обештећењу нису прецизиране одредбе које се односе на исплату аконтације обештећења, динамику емитовања и исплате обвезница, то се изменама овог закона утврђује динамика емитовања обвезница обештећења; исплата обештећења корисницима реституције којима припада обештећење које не прелази износ од 1.000 евра, као и динамика исплата аконтације обештећења и припадајућих камата.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Циљ измене закона је правилна исплата корисницима реституције како аконтације обештећења, тако и обештећења.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Закон о изменама и допунама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу не доноси се у циљу усклађивања са стратешким документима Владе нити приоритетним циљевима Владе.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Праћењем динамике исплате аконтације и износа обештећења који не прелази износ од 1000 евра, као и емитовањем обвезница, по правоснажности решења о обештећењу, а у роковима утврђеним овим изменама.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нема других опција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Законом о враћању одузете имовине и обештећењу одређен је износ од две милијарде евра за исплату обештећења увећан за камату од 2% на годишњем нивоу. Овим изменама омогућава се планирање тачног износа средстава потребних у буџету за ове сврхе за сваку годину, а према роковима и динамици који су прецизно утврђени овим нацртом закона.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције финансијска средства биће обезбеђена из буџета.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предложене измене закона неће имати утицаја на привреду.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предложене промене неће проузроковати трошкове грађанима.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Предложене измене немају утицаја на поједине друштвене групе, јер се ради о поступку који је мотивисан јавним интересом.

3) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свим странкама у поступку.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Јесте.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције финансијска средства биће обезбеђена у буџету.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.

ИЗВЕШТАЈ

(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

1) Време, обим и методе консултација: **Консултације нису спроведене.**

2) Учесници консултативног процеса: **Учесника није било.**

3) Питања која су била предмет консултација: **Не постоје питања која су била предмет консултација.**

4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање: **С обзиром да консултације нису спроведене, примедби, сугестија и коментара није било.**

5) Утицај резултата консултација на избор мера из документа јавних политика: **Резултата консултација нема.**

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ СА
СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта
Министарство финансија
2. Назив прописа/акта
Закон о изменама и допунама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу
3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким документима Владе (заокружити)

ДА

НЕ

4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је пропис/акт усклађен?

- Навести стратешки документ/стратешка документа Владе:

- Навести део/поглавље стратешког документа/стратешких докумената Владе:

- Навести циљ/циљеве из стратешког документа/стратешких докумената Владе који се испуњава/испуњавају доношењем прописа/акта:

5. Уколико пропис/акт није усклађен са одговарајућим стратешким документом/стратешким документима Владе, навести разлоге:

Закон о изменама и допунама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу не доноси се у циљу усклађивања са стратешким документима Владе.