



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-47/2020-02
3. новембар 2020. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину

У вези са вашим дописом број: 011-00-00633/2020-04 од 2. новембра 2020. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике, доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину (у даљем тексту: Нацрт закона) са пропратним материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Користимо ову прилику да позовемо предлагача да размотри начин да се учине јавно доступни подаци (каталог, службена евиденција, статистички извештаји, итд.) на основу којих Пореска управа, при одређивању основица пореза на пренос апсолутних права, оцењује да ли је уговорена цена у тренутку настанка пореске обавезе нижа од тржишне цене (члан 27. важећег закона).

Имајући у виду садржину достављеног текста Нацрта закона од стране Министарства финансија (у даљем тексту: предлагач), Републички секретаријат за јавне политике је становишта да извештај о спроведеној анализи ефеката прописа треба да садржи одговоре на питања из прилога 2 – 10 Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/19, у даљем тексту: Уредба).

У оквиру одговора на питања из прилога 2. Уредбе која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже потребно је да предлагач представи тренутно стање у области и уочене проблеме, њихове узроке везано за измене које се односе на начин утврђивања стопе пореза на имовину (допуна члана 11. важећег закона), на који начин се врши умањење утврђеног пореза када су испуњени услови по више основа (допуна члана 13. важећег закона), у ком тренутку се цени испуњеност услова за остваривање права на пореско ослобођење код пореза на пренос апсолутних права (допуна члана 31а важећег закона), који је важећи рок за подношење пореске пријаве за објекат коме је измењена корисна површина (измена члана 33в важећег закона).

Напомињемо да је предлагач у Образложењу Нацрта закона навео да постоји потреба за решавањем одређених проблема, при чему није навео конкретне недостатке, који су се појавили у пракси, због којих је неопходно извршити горенаведене измене и допуне постојећег закона.

У оквиру питања из прилога 3. Уредбе, која се односе на утврђивање циљева, предлагач треба да одреди мерљив и временски одређен циљ који се Нацртом закона жели постићи, као и да дефинише одговарајуће показатеље учинка (почетну и циљну вредност, рок за достизање циљне вредности и извор провере) на основу којих ће бити могуће утврдити да ли је и у којој мери дошло до остваривања жељених циљева.

У оквиру питања из прилога 5. Уредбе, која се односе на анализу финансијских ефеката, будући да је чланом 33. Нацрта закона прописано да почев од 1. јануара 2022. године, јединице локалне самоуправе у целости утврђују, наплаћују и контролишу порез на наслеђе и поклон и порез на пренос апсолутних права и сматрају се пореским органом и да од Пореске управе преузимају запослене који обављају послове утврђивања, наплате и контроле пореза на наслеђе и поклон и пореза на пренос апсолутних права, предмете, информациони систем и архиву, као и опрему и средства за вршење надлежности у тим областима сразмерно броју преузетих запослених лица, у периоду од 1. новембра до 31. децембра 2021. године, потребно је да предлагач наведе да ли ће предложене измене имати утицаја на јавне приходе и расходе на републичком и локалном нивоу.

Такође у вези са напред наведеним новинама потребно је у оквиру кључних питања из прилога 9. Уредбе, која се односе на анализу управљачких ефеката, навести које је све активности и потребно спровести и у ком периоду, како би се имплементирале одредбе члана 33. Нацрта закона, као и анализирати спремност јединица локалне самоуправе за преузимање наведених надлежности имајући у виду потребне измене организационе структуре постојећих органа, измену броја запослених у њима и потребу обезбеђивања простора и инфраструктуре за рад.

У оквиру кључних питања из прилога 6. и 7. Уредбе која се односе на анализу економских ефеката и ефеката на друштво указујемо предлагачу да је неопходно детаљније и јасније образложити које ће трошкове или користи (материјалне и нематеријалне) предложене измене и допуне проузроковати постојећим обвезницима, имајући у виду нове обавезе које се прописују, а које се односе на:

- прописивање новог услова за умањење утврђеног пореза на имовину на кући за становање или стану у којем станује обвезник, а који се односи на пријављено пребивалиште обвезника (члан 12. Нацрта закона);
- прописивање новог услова за пореско ослобађање код пореза на наслеђе, поклон и пренос апсолутних права да наследник, поклонопримац, односно купац специјалних путничких возила за обуку кандидата за возаче са уграђеним дуплим ножним командама, као и путничких возила за такси и „rent a car” који су посебно означени, на дан настанка пореске обавезе буде регистрован за обављање делатности школа за возаче, односно такси или „rent a car” (чл. 16. и 19. Нацрта закона).

Имајући у виду све наведено, у складу са чланом 37. и чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/2018) и чл. 47, 48 и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/2019), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну анализу ефеката.

