

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ EX-ANTE АНАЛИЗИ ЕФЕКТА
ПРЕДЛОГА УРЕДБЕ О УТВРЂИВАЊУ ПОДРУЧЈА БАЊЕ
„РИБАРСКА БАЊА”**

ПРИЛОГ 2:

ПРОЦЕНА УТИЦАЈА ПЛАНСКИХ РЕШЕЊА

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Производи спа/велнес, односно здравственог туризма препознати су у економском програму Владе Србије као значајан развојни потенцијал заснован на бројним термоминералним изворима, са широко заступљеним спектром терапевтских својстава минералних вода и пелоида. На тим локалитетима су организоване здравствене установе, болнице и рехабилитациони центри, као и угоститељски објекти за смештај и друга инфра и супраструктура.

Завод за лечење и рехабилитацију „Рибарска Бања“ располаже са 470 лежаја, од којих 200 припада здравственом сектору док је осталих 270 на располагању туристима.

Према подацима Републичког завода за статистику, туристички промет остварен у Рибарској Бањи током 2019. године је следећи:

ТУРИСТИЧКИ ПРОМЕТ У РИБАРСКОЈ БАЊИ – 2019. г.			
ДОЛАСЦИ - Укупно	9.810	НОЋЕЊА - укупно	65.836
Домаћи	9.400	Домаћи	63.647
Страни	410	Страни	2.189

Просечна дужина боравка у Рибарској Бањи у 2019. години је 6,77 дана за домаће туристе, а 5,34 дана за стране.

На основу података из власничких листова подручје Рибарске Бање покрива површину од 5ha 47a, а предлогом којим се дефинише заштићено подручје Рибарске бање је дефинисано као шире подручје које обухвата простор од 384 ha 53a 88 m², (КО Срнадаље, КО Рибаре и КО Бољевац) и уже подручје строге заштите које обухвата простор од 35ha 41a (КО Бољевац и КО Рибаре).

Према подацима Завода за заштиту природе Србије, а сагласно Закону о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр.36/2009) и Правилнику о начину и садржају вођења регистра заштићених природних добара („Сл. гласник РС“ бр.81/2010), на простору који обухвата предложене границе подручја Рибарске Бање не налазе се заштићена природна добра.

Просторним планом РС, Регионалним просторним планом за подручје Шумадијског, Поморавског, Рашког и Расинског управног округа, као и Просторним планом Града Крушевца утврђене су дугорочне основе организације, уређења, коришћења и заштите простора РС у циљу усаглашавања економског и социјалног развоја са природним, еколошким и културним потенцијалима и ограничењима. У том контексту, показатељи који се прате у овој области односе се на коришћење подземних

вода, заштиту и унапређење квалитета животне средине, заштиту и одрживо коришћење природног и културног наслеђа, као и на концепт одрживог развоја туризма и заштиту и уређење туристичких простора, ради интегрисања постојећих комплементарних локалних активности са туризмом.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању подручја које се сматра бањом садржан је у члану 3. Закона о бањама („Службени гласник РС” број 80/92 и 67/93-др.закон) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14).

Назив планског документа	Објављен	Обрађивач
Просторни план Републике Србије од 2010-2020. год.	"Службени гласник РС" бр. 88/10	Институт за архитектуру и урбанизам Србије, 2010. год.
Регионални просторни план за подручје Шумадијског, Поморавског, Рашког и Расинског управног округа	"Службени гласник РС" бр. 39/14	Географски факултет Универзитета у Београду, ЈП Дирекција за урбанизам Крагујевац, 2014. год.
Просторни план Града Крушевца	"Службени гласник Града Крушевца" бр. 04/11	Дирекција за урбанизам и изградњу Крушевац, 2011. год.

Просторним планом РС Рибарска Бања је дефинисана као бањско туристичко место од националног значаја. У хијерархији центара планског подручја дефинисана је као центар са специфичним производним и/или услужним развојним потенцијалом

Сходно споразуму Града Крушевца и Специјалне болнице за рехабилитацију „Рибарска Бања“ достављен је Предлог за утврђивање бањског подручја „Рибарска Бања“ са Елаборатом. Министарство здравља, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине, Министарство рударства и енергетике и Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дали су позитивна мишљења на достављени елаборат у смислу испуњености услова предвиђених чланом 2. Закона о бањама. Такође је прибављено и позитивно мишљење Завода за заштиту природе Србије.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

1. Закон о бањама („Службени гласник РС” број 80/92 и 67/93-др.закон)
2. Закон о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14).
3. Закон о туризму („Службени гласник РС”, бр. 17/2019).
4. Закон о угоститељству („Службени гласник РС”, бр. 17/2019)
5. Закон о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС“, 88/2010).

6. Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон).
7. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018 - др. закон)
8. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон).
9. Закон о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС“, бр. 101/2015 и 95/2018 - др. закон).
10. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон и 9/2020)
11. Национални програм заштите животне средине („Сл. гласник РС“, број 12/10)
12. Национална стратегија одрживог развоја („Сл. гласник РС“, број 57/08).
13. Правилник о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива („Сл. гласник РС“, бр. 5/2010)
14. Просторни план Града Крушевца

По Закону о бањама надлежни орган општине дужан је да у року од 2 године, од дана проглашења бањског подручја, донесе одговарајући урбанистички план тј. План Генералне Регулације којим треба обезбедити: заштиту и очување природних и лековитих фактора, утврдити услове за уређење и изградњу на том подручју, услове за развој здравствених, рекреативних и туристичких активности и кроз планске мере спречити активности које могу нарушити основна обележја и својства бање.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Подручје Рибарске Бање има проблем са водоснабдевањем - водовод је доста стар и то је проблем који треба решавати, како због локалног становништва тако и због потенцијалних туриста. Такође, постоји проблем у недовољној или неусклађеној опремљености насеља, нефункционалној мрежи насеља и центара и њихове повезаности, нарочито када је реч о сеоским насељима, што успорава туристичку валоризацију места и посредно ограничава унапређење квалитета туристичких услуга. Осим тога, нема већих проблема који би спречавали дефинисање границе подручја шире зоне Рибарске бање.

5) Која промена се предлаже?

Израдом Плана детаљне регулације, са означеним границама подручја Рибарске Бање, биће дефинисана изградња објеката, адекватан развој инфраструктуре (комуналне, саобраћајне, туристичке и др.) Обележавање територије са путоказима ће бити прва промена на овом подручју.

Препорука је да се, у циљу даљег развоја и унапређења квалитета услуга и садржаја у овом подручју, прошире капацитети угоститељских објеката за смештај, нарочито када је реч о угоститељским објектима домаће радиности (кућа, апартман, соба) и сеоским туристичким домаћинствима. Неопходно је континуирано унапређење квалитета услуга у области спа и велнеса и комплементарних садржаја (спортско-рекреативни, културни и сл.). Такође је потребно спровести примену централног информационог система (ЦИС) у области угоститељства и туризма.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Сагласно Закону о туризму, унапређење и координације рада свих актера јавног (национални, регионални и локални ниво) и приватног сектора у туризму доприносе стварању услова за бржи развој туризма, чији су позитивни ефекти на привредни развој (бројне привредне и непривредне активности) све бројнији и хетерогенији, чиме се остварују бројни циљеви економског и друштвеног развоја у целини. Стратешко опредељење наше земље је да, поред туризма, развија и угоститељство као његов интегрални део. Наведеним законом даје се правни оквир за увођење централног информационог система (ЦИС) у области угоститељства и туризма (Е- туриста), који садржи све релевантне податке о пружаоцима услуга смештаја и објектима за смештај, преко кога се врши њихова евиденција и уносе други подаци проистекли из обављања угоститељске, наутичке и ловнотуристичке, односно туристичке делатности. Добијени подаци о туристима омогућиће креирање фокусиране маркетиншке политике.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

- Јединица локалне самоуправе
- Локално становништво
- Инвеститори
- Привредна друштва
- Предузетници
- Институције/организације на локалном и регионалном нивоу
- Пословна/струковна удружења на локалном, регионалном и националном нивоу
- Специјална болница за рехабилитацију „Рибарска бања“, јер се ствара могућност њеног проширења и развоја, уз строгу контролу градње и коришћења термалне воде.

Предложена промена ће довести до агломерације становништва, инфраструктуре, тржишта радне снаге и др., што ће утицати на ширење и развој делатности комплементарних туризму.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Жељена промена се остварује у складу са документима јавних политика наведеним у оквиру одговора на питања 2. и 3.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Промена се остварује у оквиру важећих прописа, односно Закона о бањама који представља правни основ за доношење Уредбе о утврђивању подручја које се сматра бањом.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Одустајањем од интервенције, на садашњој корисној површини подручја Рибарске Бање која износи 5ha 47a, неће бити могућ даљи развој производа спа&велнес, односно здравственог туризма.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

У општинама на чијем подручју постоји један или више природних лековитих фактора, а који су у претходном периоду испунили прописане услове у погледу уређености и опремљености, примећена је тенденција бржег развоја, значајније просторно-функционалне интегрисаности у окружењу, те повећање конкурентности дестинације.

ПРИЛОГ 3:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦИЉЕВА

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ Републике Србије је да обезбеди систем за примену донетих закона у циљу заштите, управљања и унапређења стања у бањским подручјима. Утврђивање подручја које се сматра бањом врши се у циљу унапређења коришћења и располагања простором свих насељених места у којима постоји природни лековити фактор.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

С обзиром на то да коришћење бањског простора подразумева висок степен квалитета животне средине, урбанистичке и комуналне уређености, висок квалитет услуга и разноврсност садржаја за спа, велнес и лечилишне активности, предметном променом се успоставља:

- Просторно-функционални интегритет бањског простора
- Уређење, одрживо коришћење и заштита бањског подручја
- Ефикасна заштита и управљање извориштима термоминералних вода
- Јачање регионалног идентитета планског подручја уз просторни развој туризма као једне од приоритетних и кључних функција у развоју бањског подручја стварање услова за одмор, рекреацију и едукацију посетилаца о природним и културним вредностима подручја, организовањем заокружене туристичке понуде дестинације

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Предлогом уредбе о утврђивању подручја бање „Рибарска Бања”, општи и посебни циљеви су усклађени с важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, односно Законом о бањама, Законом о туризму, Законом о угоститељству, Законом о заштити природе, Просторним планом РС, Националном стратегијом одрживог коришћења природних ресурса и добара, Националним програмом заштите

животне средине, Националном стратегијом одрживог развоја и Стратегијом развоја туризма РС од 2106. до 20125. године,

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу праћења делатности које треба да обави град Крушевац, у сарадњи са Специјалном болницом за рехабилитацију „Рибарска бања“, могуће је утврдити да ли се остварују општи односно посебни циљеви. Индикатори за праћење промена у погледу реализације општих и посебних циљева односе се на туристички промет, квалитет туристичке инфраструктуре и супраструктуре (нпр. број хотелских и др. категорисаних објеката за смештај на 100 становника, број лежаја у категорисаним смештајним објектима, број запослених, односно новозапослених у туризму и угоститељству, унапређена инвестициона климе и повећано инвестиционо улагање у туризам.

Специјална болница располаже са 470 постеља, која последњих година има све квалитетнију и садржајнију понуду у функцији задовољења високих захтева домаћих и страних гостију

ПРИЛОГ 4:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА ИДЕНТИФИКОВАЊЕ ОПЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Узимајући у обзир чињеницу да подручје бање не подразумева само смештајне и лечилишне капацитете и друге садржаје у самој бањи, већ и садржаје у ближој и широкој околини, разматрана је опција да целокупан простор (шира и ужа зона) укључи у развојне програме.

Опција „*status quo*” није прихватљива јер је у супротности са општим и посебним циљевима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису разматране јер су за постизање жељених промена прописане јасне процедуре.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

У делу подстицајних мера, у оквиру Закона о буџету Републике Србије („Службени гласник РС”, број 84/2019), предвиђена су средства за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама. Поменута средства се распоређују корисницима у току буџетске године, а на основу одобрених захтева поднетих у складу са Конкурсом за доделу субвенција и трансфера намењених за пројекте развоја туризма. Део средстава намењен је и за пројекте промоције туристичких производа, туристичких дестинација и туристичких простора Србије, пројекте унапређења квалитета и садржаја рецептивне туристичко-угоститељске понуде, пројекте реализације статистичких истраживања, као и пројекте едукације и тренинга у туризму. Такође је предвиђена и додела кредитних средстава преко Фонда за развој Републике Србије, за унапређење квалитета туристичке понуде и интензивирање њеног коришћења, изградњу туристичке

инфраструктуре и супраструктуре, као и усклађивање туристичких капацитета са законом којим се уређује област туризма и угоститељства.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису разматране опције за институцијално управљачко организационе мере. За постизање циља за сада је посебно заинтересована Специјална болница за рехабилитацију „Рибарска бања“, којој би се, доношењем предложене уредбе, омогућио развој и контролисано управљање дефинисаном територијом, сходно споразуму који има са Градом Крушевац.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Није могуће.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Да могу - институције/организације на локалном нивоу, пословна/струковна удружења, локално становништво и др.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да, за спровођење идентификованих опција постоје расположиви ресурси – Из буџета Републике Србије, а преко позиције Министарства трговине, туризма и телекомуникација обезбеђена су бесповратна средства за пројекте развоја туризма. На располагању су још и финансијска средства јединице локалне самоуправе. Осим тога, на располагању је постојећа инфраструктура, људски ресурси у области туристичке делатности, као и у здравственом центру.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Општина на чијем подручју се налази бања стара се о њеном очувању, коришћењу, унапређењу и управљању, у складу са чланом 4. Закона о бањама.

ПРИЛОГ 5:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Приходи се могу огледати већој просечној потрошњи туриста услед повећаног туристичког промета.

Очување, унапређење, одрживо коришћење и приказивање природних, антропогених и других вредности подручја Рибарске бање, у зависности од одлука Града Крушевца и Специјалне болнице за рехабилитацију „Рибарска бања“, изабрана опција ће моћи да произведе приходе и расходе. Приходи би се огледали у проширењу и унапређењу квалитета туристичке понуде, већој просечној потрошњи туриста услед повећаног туристичког промета и др., док би се расходи превасходно односили на израду планске документације, програма развоја и инвестиционе пројекте, реализацију планираних садржаја и сл.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства из буџета Републике.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење Предлога предметне уредбе неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема нових трошкова увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Из буџета Републике Србије, а преко позиције Министарства трговине, туризма и телекомуникација обезбеђена су бесповратна средства за пројекте развоја туризма. На располагању су још и средства јединице локалне самоуправе.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Изабрана опција неће проузроковати расходе других институција.

ПРИЛОГ 6:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕКОНОМСКИХ ЕФЕКТА

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабрана опција ће проузроковати трошкове везане за Општину на чијем подручју се налази бања, због прописане обавезе старања о њеном очувању, коришћењу,

унапређењу и управљању, као и због новостворених услова за проширење и изградњу нових објеката за смештај, спортско-рекреативних и других садржаја. Осим тога, Град Крушевац ће добити статусно дефинисано бањско подручје, што ће иницирати градску управу да предузме активности и спроведе мере по питању инвестирања у инфра и супраструктуру, обogaћивања туристичке понуде и сл.

Потенцијалну корист могу имати друге привредне гране као и локално становништво, а захваљујући обogaћивању туристичке понуде, ширењу туристичких капацитета, развоју саобраћајне инфраструктуре која ће повезати Рибарску Бању са ширим тржиштем.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција може допринети повећању конкурентности бање кроз развој и проширење туристичке понуде, повећањем туристичког промета и прихода од туризма, сатисфакцијом корисника услуга, али и оствареном продуктивношћу и профитабилношћу пружалаца услуга, побољшањем квалитета живота за локално становништво и сл.

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Да, утиче – огледа се у опремљености Специјалне болнице за рехабилитацију „Рибарска бања“ апаратима који захтевају најновију технологију, затим у инвестирање у информациону и комуникациону технологију, приступ централном информационом систему у области угоститељства и туризма и сл.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција утиче на повећање друштвеног богатства и његову расподелу.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Имајући у виду мултипликативне ефекте туризма на друге привредне гране као што су саобраћај, пољопривреда, трговина, индустрија, грађевинарство, мала предузећа и слично, може се говорити о значајном доприносу социо-економском развоју локалне заједнице, и шире, што се огледа и могућностима за запошљавање локалног становништва. Обавезе и одговорности послодаваца се односе на запошљавање стручне радне снаге и обезбеђење континуиране едукације и стручних тренинга.

ПРИЛОГ 7:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ДРУШТВО

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција може имати директне и индиректне ефекте на грађане / локално становништво. Директни ефекти се огледају у отварању нових радних места, те смањењу незапослености, већој платежној моћи грађана и повећању животног стандарда. Директни ефекти изазивају и повећање индиректних ефеката који се односе на развој других привредних грана, попут пољопривреде, саобраћаја, грађевинарства, трговине, занатства и др.

Одрживи развој спа&велнес, односно здравственог туризма доприноси социоекономском развоју и едукацији становништва које живи на том подручју, обезбеђујући корист локалним заједницама, кроз остваривање њиховог укупног друштвено-економског развоја.

Грађанима понуђена опција неће проузроковати неке посебне трошкове.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

До сада су познати примери добре праксе, те ни ова изабрана опција неће имати штетног утицаја на специфичну групу популације.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Утицај здравственог туризма на промене у економским структурама становништва заснива се на радно-интензивном карактеру ове делатности. Потребна је комплексна здравствено-туристичких услуга, подстиче развој низа других делатности из привреде и ван ње. Стога се мултипликативним ефектом подстиче запошљавање, утиче се на отварање нових радних места, пласман производа локалног становништва, а све то доводи и до побољшања њиховог животног стандарда.

ПРИЛОГ 8:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Туристички производ изабране опције заснован је на простору који може да прими туристе и да при том сачува животну средину. Заштита, унапређење и коришћење подручја бање врши се у складу са чланом 7. Закона о бањама и законима којима је уређена заштита природних добара и заштита животне средине.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција позитивно утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Програм и садржај понуде изабране опције представља позитивну компоненту доброг здравља.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Неуважавање интегралног концепта развоја у изградњи могу довести до низа негативних ефеката, чиме би се угрозили природни лековити фактори и целокупан амбијент бањског места (деградација најатрактивнијих делова бања услед непланске изградње, неконтролисано подизање викенд кућа, неадекватно поступање са отпадним материјама, повећано аерозагађење проузроковано јачањем моторизованог туризма и сл.). Спровођењем законских решења, почев од урбанистичких до едукативних (развој свести и културе о потреби заштите бањског простора), може се допринети очувању животне средине.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Уколико се не би поштовао интегрални и одрживи приступ развоја у погледу непланског насељавања, изградње угоститељских објеката, путева и других садржаја туристичке инфра и супраструктуре, односно неправилног управљања отпадом и сл., могло би доћи до кршења еколошких начела. Општина на чијем подручју се налази бања је, у складу са чланом 4. Закона о бањама, је дужна да успостави јасан систем заштите и планске контроле развоја бањског подручја и да се стара се о његовом очувању, коришћењу, унапређењу и управљању.

ПРИЛОГ 9:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ УПРАВЉАЧКИХ ЕФЕКТА

1) Да ли се изабраном опцијом уведе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Члан 2. Закона о бањама, дефинише услове који се односе на испуњеност у погледу уређености и опремљености бањског подручја, и то: 1) организовану здравствену службу; 2) објекте и уређаје за коришћење природно-лековитог фактора; 3) објекте за смештај и боравак посетилаца; 4) одговарајуће комуналне и друге објекте (водовод,

канализација, саобраћајнице, ПТТ и електрообјекте и јавне зелене и рекреационе површине).

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Министарство надлежно за послове здравља прописује начин сталног праћења количине и састава природног лековитог фактора у бањи и утврђује здравствене установе овлашћене за научно испитивање и доказивање, односно проверу његовог лековитог својства. Општина прати количину и састав природног лековитог фактора у бањи и најмање једном у три године обезбеђује проверу његовог лековитог својства у овлашћеној здравственој установи. Корисник природног лековитог фактора у бањи дужан је да обезбеди уређаје и опрему за заштиту од загађивања и других штетних утицаја у коришћењу тог фактора. Средства се обезбеђују од наплате накнаде коју плаћа корисник природног лековитог фактора у бањи и представљају приход буџета општине, а користе се, према програму који доноси Скупштина општине на чијем подручју се налази бања, за очување, коришћење и унапређивање бање.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није било потребе извршити реструктурирање постојећег државног органа, као ни других субјеката јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да, изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Не, изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе јер је локална самоуправа обавезна за старање, очување, коришћење и управљање бањским подручјем.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Сагласно члану 8. Закона о бањама, за бању се доноси одговарајући плански документ, у складу са прописима о планирању и уређењу простора којим се обезбеђује

заштита и очување природних лековитих фактора у бањи, спречавање активности које могу нарушити основна обележја и својства бање, услови уређења и изградње на том подручју и стварање услова за развој здравствених, рекреативних и туристичких функција бање. Афирмације бањског подручја зависи од директног одговора и организованости локалне заједнице и самоуправе који у овим оквирима могу пронаћи своје економске интересе.

ПРИЛОГ 10:

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ РИЗИКА

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

На основу члана 46. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), за спровођење изабране опције прибављена су позитивна мишљења од Министарства финансија, Републичког секретаријата за законодавство, Министарства здравља, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства рударства и енергетике, Министарства заштите животне средине, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства за европске интеграције, као и Завода за заштиту природе Србије, ради усвајања на Влади.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За реализацију предметног акта није потребно обезбедити средства из буџета Републике Србије.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

За спровођење изабране опције не постоји ниједан више ризик.