



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике

Број: 011-00-128/2019-02
7. октобар 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ,
БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању

Дописом Број: 011-00468/1/2019-05 од 2. октобра 2019. године, Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили сте 3. октобра 2019. године Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката Нацрта закона и Образложењем Нацрта закона, ради давања мишљења.

Имајући у виду садржину достављеног текста Нацрта закона, Секретаријат је становишта да Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа, у вези са чланом 8. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), треба да садржи образложене одговоре на релевантна питања из прилога 2-10. Уредбе, те стога у даљем тексту упућујемо на недостатке достављене анализе ефеката прописа.

У оквиру одговора на питања из Прилога 2. Уредбе, која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене, потребно је приказати показатеље који се прате у области и представити резултате спровођења важећег закона који се мења. Поред наведеног, потребно је утврдити и представити све циљне групе на које ће предложена законска решења имати непосредан, односно посредан утицај.

У оквиру одговора на питања из Прилога 3. Уредбе, која се односе на утврђивање жељених циљева, напомињемо да је циљеве потребно дефинисати тако да буду прецизни, мерљиви и временски одређени. Такође, потребно је приказати показатеље учинка на основу којих је могуће утврдити да ли је дошло до остваривања циљева који се постижу законом, односно побољшања положаја осигураника и корисника у оквиру система пензијског и инвалидског осигурања.

У оквиру одговора на питања из Прилога 5. Уредбе, у вези са анализом финансијских ефеката, потребно је приказати ефекте на јавне приходе и расходе који се односе на одредбе о изједначавању ванбрачне заједнице са брачном, у погледу остваривања права на породичну пензију (члан 8. Нацрта закона). Такође, предлагач је пропустио да

наведе колики ће бити трошкови потребни за израду службених легитимација за запослене у Републичком фонду за пензијско-инвалидско осигурање (члан 32. Нацрта закона), као и извор из којег ће предметна средства бити обезбеђена.

У оквиру одговора на питање из Прилога 7. Уредбе, која се односе на анализу ефеката на друштво, потребно је детаљније приказати ефекте (трошкове и користи) законских решења на:

- домаће држављане запослене у иностранству, који губе својство осигураника услед брисања тачке 7) из члана 11. став 1. важећег закона;
- лица која раде на територији Републике Србије за страног послодавца, као и лица која обављају пољопривредну делатност у својству предузетника (члан 3. Нацрта закона);
- лица која користе специјална помагала за читање и писање, чија се права на коришћење наведених специјалних помагала укидају на основу члана 34. Нацрта закона.

Надаље, предлагач је у оквиру достављене анализе ефеката, навео да је Нацрт закона представљен у поступку јавне расправе у седам градова и да ће бити достављен на мишљење надлежним министарствима и другим надлежним органима.

У вези са наведеним, напомињемо да је у складу са чланом 44. став 2. Уредбе, извештај о спроведеној анализи ефеката прописа потребно допунити информацијом о резултатима консултативног процеса, који је сачињен у складу са чланом 37. став 6. исте уредбе.

С обзиром да је Нацртом закона предложено брисање члана 245. важећег закона, којим се уређује право лица која користе специјална помагала за читање и писање, као и да је за предметни члан у образложењу наведено да „по природи и карактеру више припада прописима о здравственом осигурању”, Секретаријат сматра да је неопходно да предлагач о Нацрту закона прибави мишљење Министарства здравља.

На основу наведеног, а у складу са чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона **не садржи анализу ефеката прописа.**

Припремили:
Марко Урошевић
Јован Драгуило

Сагласан:
Огњен Богдановић

Одобрио:
Нинослав Кекић

в.д. директора

Бојана Тошић