



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 011-00-140/2019-02  
21. октобар 2019. године  
Влајковићева 10  
Београд

## МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

**БЕОГРАД**  
**Кнеза Милоша 20**

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији

Дописом Број: 011-00758/2019-04 од 14. октобра 2019. године, Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили сте 15. октобра 2019. године Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката Нацрта закона и Образложењем Нацрта закона, ради давања мишљења.

Када је реч о примедбама на одредбе Нацрта закона, истичемо следеће:

У члану 1. Нацрта закона, којим се допуњује члан 10. важећег закона, прописује се обавеза за пореског обвезника, да уз захтев за повраћај више или погрешно плаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање треба да достави и решење о утврђеном праву на повраћај доприноса, које издаје Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање. Напомињемо, да предметна одредба није у складу са чланом 9. став 3. и чланом 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 8/18-аутентично тумачење), имајући у виду обавезу органа да по службеној дужности врши увид и обрађује податке о чињеницама неопходним за одлучивање, а о којима се води службена евиденција.

Позивамо предлагача, да предметну одредбу измени тако да гласи:

„У поступку по захтеву за повраћај више или погрешно плаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, надлежни орган по службеној дужности прибавља

решење Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање о утврђеном праву на повраћај доприноса за пензијско и инвалидско осигурање”.

Предлажемо измену члана 3. Нацрта закона којим се мења члан 25. важећег закона и то тако да гласи:

У члану 25. став 1. тачка 1) мења се и гласи:

„1) У прописаном року поднесе пријаву за регистрацију Пореској управи о свим каснијим изменама података у пријави који се не пријављују Агенцији за привредне регистре, суду, органу локалне самоуправе, адвокатској комори, професионалном удружењу, као и другом органу или организацији надлежним за упис у одговарајући регистар лица која обављају одређену делатност, укључујући и податке о свим пословним просторима и пословним просторијама у којима складишти, односно смешта добра, као и о просторима и просторијама у којима обавља делатност коју пријављује Пореској управи;”.

Додаје се став 3, који гласи:

„Акт којим се уређују поступак, начин, рокови, садржај и облик пријаве којом порески обвезник пријављује пословни простор и пословне просторије, односно простор и просторије из става 1. тачка 1) овог члана, доноси министар, на предлог директора Пореске управе”.

Секретаријат предлаже измену и допуну члана 25. став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, у делу у којем се установљава обавеза пореског обвезника да поднесе пријаву за регистрацију Пореској управи, на тај начин што ће се обавеза подношења пријаве за регистрацију Пореској управи укинута и за обвезнике за чију је регистрацију, односно упис у регистар надлежан други орган који води одговарајући јавни регистар.

Одредбом члана 29. став 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да су суд, орган локалне самоуправе, адвокатска комора, професионална удружења, као и други орган или организација надлежни за упис у одговарајући регистар лица која обављају одређену делатност дужни да, у року од пет дана од дана извршеног уписа, Пореској управи доставе обавештење о упису, поништавању уписа и брисању из регистра, као и о сваком другом решењу којим се врши промена од значаја за утврђивање пореза.

Одредбом члана 181. став 1. тачка 1) прописано је да ће се новчаном казном од 10.000 до 100.000 динара казнити за прекршај одговорно лице у суду, органу локалне самоуправе, адвокатској комори, професионалном удружењу, као и у другом органу или организацији надлежним за упис у одговарајући регистар, ако Пореској управи не достави, или не достави у предвиђеном року прописано обавештење, односно податке (члан 29. став 2. и члан 184.).

Одредбама чл. 13. и 14. Правилника о пореском идентификационом броју („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 68/03, 32/09, 48/10 и 44/18-др закон.) прописано је да је орган надлежан за упис у одговарајући јавни регистар, изузев Агенције, дужан је да Централни Пореске управе, по извршеном упису у регистар субјекта уписа, промена уписа или брисања субјекта уписа из регистра, достави обавештење на Обрасцу ОПП-1 –

Обавештење од значаја за утврђивање јавних прихода за правна лица, Обрасцу ОПР-2 – Обавештење од значаја за утврђивање јавних прихода за предузетника и Обрасцу ОПР-3 – Обавештење од значаја за утврђивање јавних прихода за физичко лице нерезидента, који су одштампани уз овај правилник и чине његов саставни део, а да орган надлежан за упис у одговарајући јавни регистар, изузев Агенције, у смислу овог правилника, јесте надлежни суд, државни орган, надлежна јединица локалне самоуправе, професионална комора, удружење и савез, као и сваки други орган и организација којима су законом поверени послови вођења јавног регистра.

Наведене одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији и Правилника о пореском идентификационом броју указују да органи надлежни за упис у одговарајући јавни регистар имају обавезу достављања података Пореској управи, на исти начин као и Агенција за привредне регистре која спроводи поступак уписа, односно регистрације података о највећем броју пореских обвезника, где порески обвезници ни по постојећем, нити предложеном решењу, немају обавезу подношења пријаве за регистрацију Пореској управи.

Како би се правни положај ове категорије пореских обвезника изједначио са пореским обвезницима који се уписују, односно региструју у Агенцији за привредне регистре, предлаже се укидање обавезе подношења пријаве за регистрацију Пореској управи, јер обавезу подношења обавештења о упису и одговарајућима подацима Пореској управи подносе суд, орган локалне самоуправе, адвокатска комора, професионална удружења, као и други орган или организација надлежни за упис у одговарајући регистар лица која обављају одређену делатност.

Чланом 6. Нацрта закона додаје се став 2. у члану 30б важећег закона, тако што се прописује обавеза банци да Пореској управи у разумном року који Пореска управа одреди, достави податке о стању и промету на текућим рачунима, штедним улозима, бројевима текућих рачуна и штедних улога пореских обвезника, као и називу банака које их воде.

Наведену измену сматрамо непрецизном, имајући у виду да из предложене одредбе није могуће протумачити шта се подразумева под разумним роком, односно на основу којих критеријума га је могуће утврдити. Надаље, предложеним решењем успостављају се значајна дискрециона овлашћења за Пореску управу, што може довести до неуједначености у поступању пореске управе и непредвидивости пословног окружења за банку.

Након анализе достављеног материјала, истичемо да Извештај о спроведеној анализи ефеката прописа, у вези са чланом 8. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19, у даљем тексту: Уредба), треба да садржи образложене одговоре на релевантна питања из прилога 2-10. Уредбе, те у даљем тексту упућујемо на недостатке достављене анализе ефеката прописа.

У оквиру кључних питања из Прилога 2. Уредбе, која се односе на анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене, потребно је јасно представити резултате

важећег прописа, идентификовати проблеме у области, њихове узроке и последице односно представити промену која се предлаже, везано за измене и допуне чл. 25 (увођење обавезе вишеструког обавештавања Пореске управе по једном основу), 30б (увођења нове обавезе за банку без јединство прописаног рока), 66 (установљење претходних мера обезбеђења наплате пореза), 167а. (укидање функције заменика директора Пореске управе) важећег закона и члана 18. Нацрта закона (послове вођења јединственог информационог система локалних пореских администрација преузима Пореска управа најкасније до 2021. године). Поред наведеног, потребно је и идентификовати све циљне групе и заинтересоване стране за које су предвиђене измене важећег закона од значаја.

У оквиру одговора на питања из Прилога 3. Уредбе, која се односе на дефинисање циљева и показатеља учинка, потребно је дефинисати циљеве тако да буду прецизни, мерљиви и временски одређени, као и показатеље учинка уз помоћ којих би се ти циљеви пратили (почетна и циљана вредност показатеља учинка, рок за његово достизање и извори провере).

У оквиру одговора на питања из Прилога 6. Уредбе која се односе на анализу економских ефеката, потребно је анализирати (идентификовати, образложити и проценити) трошкове и користи које ће имати одредбе којима се мењају чл. 25. и 30б. важећег закона имајући у виду обавезе за привредне субјекте које се овим одредбама прописују.

У оквиру одговора на питања из Прилога 9. Уредбе која се односе на анализу управљачких ефеката, поребно је са становишта потребе увођења организационе, управљачке или институционалне промене у оквиру Пореске управе и њеног капацитета имајући у виду одредбе Нацрта закона којима се бришу одредбе члана 167. важећег закона. Поред наведеног потребно је анализирати и капацитете Пореске управе везано за примену члана 18. Нацрта закона, као и утицај одредби Нацрта закона којима се мењају одредбе чл-25, 30б. и 66. важећег закона са становишта утицаја на владавину права.

На крају, потребно је доставити информације о спроведеном консултативном процесу у складу са чланом 37. став 6. и чланом 44. став 1. Уредбе.

На основу наведеног, а у складу са чл. 47, 48. и 49. Уредбе, Секретаријат је мишљења да **Нацрт закона не садржи анализу ефеката.**



в.д. директора

Бојана Тошић