

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Приликом давања сагласности Министарство поред испуњености услова о задуживању, узима у обзир и: проценат остварења прихода и примања у односу на планиране, проценат извршења расхода и издатака у односу на планиране, висину планираног буџетског дефицита, висину неизмирених обавеза, висину постојећег кредитног задужења, као и све друге релевантне околности везане за буџет локалне власти.

- Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Централни регистар депо, клиринг и хартија од вредности, као и Народна банка Србије су испоштовале своје уговорне обавезе, као и спровођење прописа. Увођење другог страног правног лица које обавља послове клиринга и салдирања не значи и престанак сарадње са Централним регистром депо, клиринг и хартија од вредности и Народном банком Србије, већ пружа додатну могућност новим страним инвеститорима за приступ домаћем финансијском тржишту, а који ће утицати на побољшање ликвидности, повећање броја и врсте инвеститора у државне хартије од вредности и смањење трошкове финансирања.

- Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Нису уочени проблеми у раду са ЦРХОВ-ом, већ нови систем олакшава приступ новим инвеститорима у државне хартије од вредности.

- Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Увођење страног правног лица које обавља послове клиринга и салдирања не значи и престанак сарадње са Централним регистром депо, клиринг и хартија од вредности и Народном банком Србије, већ пружа додатну могућност страним инвеститорима да улажу у домаће хартије од вредности. На домаћем тржишту, осим ЦРХОВ-а не постоји ни једно друго правно лице које се бави пословима клиринга и салдирања.

- На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће се односити на учеснике на финансијском тржишту који посредују у промету домаћих хартија од вредности.

- Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Приступ међународном систему клиринга и салдирања имају скоро све земље у окружењу (Бугарска, Румунија, Хрватска, Словенија, Мађарска), и искуства су позитивна што због повећања броја страних инвеститора који купују државне хартије од вредности, тако и због повећања промета и ликвидности на примарном и секундарном тржишту развоја тржишта капитала у земљи.

- Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Променом се постиже додатна могућност и избор клиринга и салдирања домаћих хартија од вредности. Циљ је повећати базу и структуру инвеститора, повећати промет на примарном и секундарном тржишту. Постизањем ових циљева допринеће се смањењу трошкова задуживања Републике Србије на домаћем тржишту кроз емисије државних обвезница.

- Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са приоритетима Владе које се пре свега огледа у привлачењу у страних инвеститора у државне хартије од вредности и смањењу трошкова задуживања.

- На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На основу учешћа страних инвеститора у државне хартије од вредности у будућности и повећању ликвидности на примарном и секундарном тржишту као и мањим каматним стопама на државне обвезнице.

- Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Последњих година ради се на унапређењу тржишта капитала. Емитовањем државних обвезница у домаћој валути на дужи рок привукло је велики број страних инвеститора да улажу у домаће обвезнице. Како су се трошкови задуживања смањили, јавила се потреба за привлачењем нове врсте инвеститора који улажу у земље са мањим ризиком и хартије са мањим приносом. Повезивање регистара и могућност да нови инвеститори салдирају трансакције путем међународних клириншких кућа, прошириће се база инвеститора и олакшати куповина државних хартија од вредности.

-Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Очекује се даљи пад камате на државне хартије од вредности, због повећаног броја инвеститора, смањење трошкова финансирања и бољу ликвидност тржишта хартија од вредности. Даљи развој тржишта капитала ће утицати на већи промет и обим послова а самим тим и на приходе осталих учесника на тржишту капитала.

-Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Ова опција неће имати никаквог ефекта на међународне финансијске обавезе.

-Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Осим ЦРХОВ-а, не постоји ни једно друго домаће правно лице које се бави пословима клиринга и салдирања.

-Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изменом члана 33. постојећег Закона допринеће бољој контроли и планирању буџета јединица локалне самоуправе, што ће позитивно утицати на рад локалних самоуправа, бољој контроли буџета, а самим тим и већим приходима, мањим расходима и боље управљање пројектима од локалног значаја.

-Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Ове промене не доводе до организационих, управљачких и институционалних промена.

-Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Јединице локалне самоуправе поседује капацитете за спровођење додатних процедура, јер су у питању само одређени захтеви у смислу извршења буџета које јединице локалне самоуправе морају да доставе министарству како би министарство могло да да сагласност на само задужење локалне самоуправе.

-Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење предложених законских измена.

Напомињемо да током израде Нацрта закона, нису спроведене консултације са представницима релевантних организација цивилног друштва, струковних удружења и научно-истраживачких организација, као и представика јавне управе, укључујући и релевантне органе државне управе.