

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 2. став 2. Закона о издавању доплатне поштанске марке („Службени гласник РС”, број 61/05), којим је прописано да ближу намену, корисника, начин издавања, тираж, висину апоена и временски период издавања доплатне марке утврђује Влада и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Министарство здравља покренуло је иницијативу, на предлог Црвеног крста Србије, да се у 2020. години издаје доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, у циљу обезбеђења средстава за реализацију акције од ширег друштвеног значаја, односно за реализацију Програма: „Ефикасан одговор Црвеног крста на несреће – јачање капацитета локалне заједнице за смањење ризика и последица од елементарних непогода и других типова несреће - 2020. година”.

Законом о Црвеном крсту Србије („Службени гласник РС”, број 107/05) уређено је да је Црвени крст Србије хуманитарна, независна, непрофитна добровољна организација која врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса у складу са одговарајућим прописима и при њиховом вршењу има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области.

Црвени крст Србије спроводи програме и активности који произилазе из задатака Међународног покрета, тј. развија солидарност међу људима и организује различите видове међусобне помоћи грађана, заступа Основне принципе Међународног покрета, доноси план за деловање у несрећама, спроводи програме помоћи деци, хендикепираним, старим и немоћним лицима, спроводи акције заштите животне околине и др.

Законом о Црвеном крсту Србије утврђено је да Црвени крст Србије сваке године у периоду од 8. до 15. маја, обележава посебну манифестацију „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, када се у корист ове организације обавезно наплаћује, поред прописаних износа на цене карата за различите намене, и износ на сваку поштанску пошиљку у унутрашњем поштанском саобраћају (осим на пошиљке новина и часописа). У том смислу, Министарство здравља је доставило иницијативу да се у 2020. години издаје доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” у поменутом периоду, и да се средства прикупљена од продаје наведене доплатне поштанске марке користе за финансирање делатности Црвеног крста Србије за реализацију Програма: „Ефикасан одговор Црвеног крста на несреће - јачање капацитета локалне заједнице за смањење ризика и последица од елементарних непогода и других типова несреће - 2020. година”, који је усвојио Управни одбор Црвеног крста Србије на седници од 24. јануара 2020. године.

Министарство финансија је у континуитету од 2016. до 2019. године припремало предлог уредбе о издавању доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” од чије продаје, у периоду од 8. до 15. маја, су се обезбеђивала средства за реализацију поменутог Програма.

У условима ванредног стања у Републици Србији које је проглашено 15. марта 2020. године због пандемије корона вируса (COVID-19) и које је трајало до 7. маја 2020. године,

није било могуће предузимање неопходних радњи ради реализовања ове марке у поменутом периоду.

Због наведеног, Предлогом уредбе се предлаже да у 2020. години издавање доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, буде у периоду од 29. јуна до 5. јула 2020. године.

Програмом „Ефикасан одговор Црвеног крста на несреће - јачање капацитета локалне заједнице за смањење ризика и последица од елементарних непогода и других типова несреће - 2020. година”, се дефинише припрема Црвеног крста Србије за одговор на несреће, обезбеђивање минимума хуманитарних потреба, постизање минимума стандарда у опремању и обучавању структура Црвеног крста Србије за обављање задатака евакуације и збрињавања, као и јачање капацитета заједнице за смањење ризика и последица од елементарних и других типова несреће. Деловањем у несрећама у протеклом периоду Црвени крст Србије је утврдио да су најчешће несреће које погађају Србију поплаве, клизишта, земљотреси и екстремни метеоролошки услови, и да је недовољна информисаност грађана Републике Србије о систему заштите и спасавања, као и о мерама које могу предузети у циљу превенције самих догађаја и смањења ризика од несрећа, доприносила да последице таквих несрећа буду још веће. Како различите анализе и студије случаја домаћих и страних институција показују да ће климатске промене у блиској будућности додатно проузроковати елементарне непогоде Црвени крст Србије је сагледао неопходност едукације грађана о областима које се односе на елементарне непогоде, несреће и катастрофе.

Главни циљ Програма јесте рад на превенцији, тј. развијању свести, стицању знања и вештина ученика трећег разреда основних школа о смањењу ризика и последица од елементарних непогода и других врста несрећа, који представљају примарна циљну групу овог програма и која обухвата 1.000 ученика.

Укупан број особа које ће бити обухваћене Програмом је 13.270 међу којима су, поред наведене групе, још 8.000 ученика до 14. година, родитељи деце и чланови породица особа које су обухваћена едукацијом, волонтери Црвеног крста и запослени у Црвеном крсту.

Такође, Програм има за циљ да, када је реч о елементарним непогодама и другим врстама несрећа, ојача капацитете локалне заједнице подизањем свести о систему раног упозоравања и спремности за спровођење мера самозаштите и међусобне заштите.

Програм ће се спроводити у десет општина и градова у Републици Србији са којима Црвени крст Србије потписује протокол о сарадњи и реализацији Програма.

Предлаже се да се доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” издаје у тиражу од 750.000 комада што би при висини апоена од 10 динара, и реализацијом укупног тиража омогућило остварење бруто прихода од 7.500.000 динара.

На Програм коришћења средстава који доноси корисник средстава, сагласност даје Влада.

III. РЕШЕЊА КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖУ УРЕДБОМ

У члану 1. ове уредбе предвиђа се да се плаћа доплатна поштанска марка „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”, у периоду од 29. јуна до 5. јула 2020. године, и то у тиражу од 750.000 комада, у апоену у висини од 43,4% од износа номиналне вредности поштанске марке за писма тежине до 20 грама (која износи 23 динара), односно 10 динара.

У члану 2. ове уредбе предвиђено је да средства од продате доплатне поштанске марке, Јавно Предузеће „Пошта Србије”, Београд, уплаћује дневно на рачун прописан за

уплату средстава остварених продајом доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА”.

Средства по основу продате доплатне поштанске марке „НЕДЕЉА ЦРВЕНОГ КРСТА” намењују се Црвеном крсту Србије, као кориснику средстава.

Остварена средства по основу продате доплатне поштанске марке користиће се према програму који доноси корисник тих средстава, на који сагласност даје Влада.

У члану 3. ове уредбе предвиђено је да се начин издавања доплатне поштанске марке регулише уговором између корисника доплатне поштанске марке и предузећа које обавља послове продаје доплатне поштанске марке у складу са законом.

У члану 4. предвиђено је ступање на снагу ове уредбе.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ УРЕДБЕ У РОКУ КРАЋЕМ ОД ОСАМ ДАНА

Предлаже се да се ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” из разлога што је неопходно да се предузму одговарајуће претходне активности, односно штампање и дистрибуција предметне доплатне поштанске марке, како би се обезбедило да реализација, односно издавања исте отпочне у року предвиђеном овом уредбом.

V. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

Средства за спровођење ове уредбе планирана су Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС”, бр. 84/19 и 60/20-други пропис) у оквиру Раздела 27 - Министарство здравља, Глава 27.0 - Министарство здравља, Програм 1803 - Развој квалитета и доступности здравствене заштите, Функција 760 - Здравство неklasификовано на другом месту, Програмска активност 0009 - Јавна овлашћења поверена Црвеном крсту Србије, Економска класификација 481 - Дотације невладиним организацијама, у висини од 7.500.000 динара.