

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач 2), б) и 17), као и члану 99. став 1. тачка 7) Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује уставност и законитост, одговорност и санкције за повреду закона, других прописа и општих аката, правни положај привредних субјеката, као и друге односе од интереса за Републику Србију, а Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Анализа садашњег стања

Законом о играма на срећу („Службени гласник РС“, бр. 88/2011) који је донет 22. новембра 2011. године, образована је Управа за игре на срећу као орган управе у саставу Министарства финансија. Законом о изменама и допунама Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“, бр. 93/2012- др.Закон), односно Законом о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Пореска управа је 6. октобра 2012. године, преузела надлежности које је до тада имала Управа за игре на срећу.

У току 2018. и 2019. године, вршене су измене и допуне Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“, бр. 30/18, 95/18 и 91/19), којим је поново образована Управа за игре на срећу као орган управе у саставу Министарства финансија (у даљем тексту: Управа), створен правни оквир за вршење поступка надзора над приређивачима игара на срећу, и спроведено неопходно усклађивање законодавства са прописима ЕУ, којима се уређује област спречавања прања новца и финансирања тероризма, те самим тим и успостављање адекватног правног оквира за вршење контроле и превентивно деловање у спречавању прања новца и финансирања тероризма у области игара на срећу.

Међутим, постојеће законске норме и даље садрже правне празнине и недоречености, а доследна примена истих у пракси је довела до различитих дилема и недоумица и показала да представљају непрецизан и недовољно ефикасан правни оквир у коме није могуће адекватно уређење тржишта игара на срећу и хармонизација законодавства Републике Србије са европским, односно међународним стандардима из ове области.

Како је на територији Републике Србије присутан константан раст тржишта игара на срећу, као и евидентан технолошки развој у овој индустрији, неопходно је увођење нових законских решења, усаглашених са постојећим европским, односно међународним стандардима, на који начин ће се створити адекватан правни оквир за успостављање напреднијег система и поступка надзора, омогућити праћење оствареног промета приређивача електронским путем у реалном времену. На тај начин ће се директно створити услови за смањење сиве економије, повећати приход буџета Републике Србије, обезбедити већи степен правне сигурности и унапредити правни оквир за превентивно деловање ради спречавања прања новца и финансирања тероризма у овој области.

Наиме, доношењем новог закона стварају се потребни услови за боље уређење тржишта игара на срећу у односу на садашње стање, путем нове прилагођене регулативе технолошком развоју и константном порасту тржишта игара на срећу, прилагођавањем међународним стандардима у овој области, истовремено се доприноси и оптимизацији административних поступака и смањењу трошкова приређивача и администрације, повећању ефикасности исте, те самим тим и смањењу сиве економије у циљу заштите државних интереса, односно повећању буџетских прихода.

Ради остварења изнетих циљева нужно је успоставити електронски систем надзора, установити адекватна софтверска решења која ће омогућити функционисање система надзора и праћења промета приређивача у реалном времену, односно омогућити електронску размену података приређивача и софтверског решења Управе, извршити корекцију основица, односно стопа за обрачунавање накнада, извршити корекцију свих битних параметара како би се обезбедила правна сигурност и стабилност прихода, поједноставити, односно оптимизовати управне поступке који се воде пред Управом, смањити обим документације која се доставља од стране приређивача и унапредити начин комуникације и достављања, односно створити услове за електронски систем пословања (еУправа) и усагласити норме за Законом о општем у правном поступку, Законом о инспекцијском надзору и другим релевантним законима.

Предложеним текстом Нацрта закона о играма на срећу (у даљем тексту: Нацрт закона) предвиђена су и нова законска решења која уређују област приређивања наградиних игара у роби и услугама, која прате захтеве привреде и имају за последицу пораст прихода у буџету Републике Србије, што ће надаље представљати битну промену у односу на садашње стање.

Нацрт закона садржи и одредбе постојећег Закона о играма на срећу, с обзиром да није било могуће предложити измене и допуне основног текста Закона, имајући у виду члан 47. Јединственог методолошког правила за израду прописа („Службени гласник РС“ бр. 21/2010) којим је прописано да се доноси нови пропис ако се мења односно допуњује више од половине чланова основног прописа.

Имајући у виду наведено, констатовано је да је потребно приступити изради новог Закона о играма на срећу.

Проблеми које би закон требало да реши

Нацртом закона уводе се нова законска решења која проширују, односно стварају ефикаснији правни оквир друштвено одговорног приређивања игара на срећу од стране приређивача, између осталог и тиме што се прецизира и допуњује досадашњи начин оглашавања и рекламирања игара на срећу, тј. да рекламе морају бити праћене забраном за малолетна лица и упозорењем о превенцији болести зависности, док се забрана оглашавања и рекламирања игара на срећу проширује и на приређиваче у штампаним и електронским медијима који су намењени малолетним лицима. Значајан допринос наведеном циљу друштвено одговорног приређивања, представља и одредба којом се прописује минимална удаљеност од 100 метара између нових локација у којима се приређују игре на срећу. Ово ограничење је предложено у смислу друштвено одговорног приређивања у циљу заштите становништва, а нарочито малолетника, од претеране изложености објектима у којима се приређују игре на срећу. Као резултат реакције све већег дела јавности да велика концентрација објеката у којима се приређују игре на срећу негативно утиче на друштвену

заједницу (посебно младе), посебне игре на срећу треба учинити мање доступним деци, односно малолетним лицима, нарочито имајући у виду да су она најрањивија група подложна настајању свих облика патолошког коцкања и клађења. Ово ново законско решење не односи се на затечене локације у којима се приређују игре на срећу, већ само на нове локације које ће се одобравати након почетка примене новог закона. Тиме се обезбеђује да се новом одредбом не дира у стечена права приређивача која су имала пре доношења овог закона.

Предложеним текстом Нацрта закона прописане су нове забране, односно прецизније је дефинисана забрана даљег располагање правом на приређивање игара на срећу (делом или у целини) такозвани „франшизни“ модел, односно прописано је да је правни посао, односно други акт којим је извршен такав пренос ништав, чиме се повећава правна сигурност.

Такође, у циљу повећања правне сигурности проширује се, односно прецизира постојећа забрана коришћења корена речи односно речи „Казино“, „Касино“ или „Casino“, односно „Cazino“ приређивачима који не приређују посебне игре на срећу у играчницама, како би се избегло довођење у заблуду играча да се такозване „живе“ игре приређују и од стране приређивача који немају дозволу за приређивању игара на срећу у играчницама (казинима).

Даље, уводи се забрана за приређивање посебне игре на срећу-клађење од стране приређивача који је власник или сувласник неког спортског клуба на догађаје у тој врсти спорта и рангу такмичења како би се спречила евентуална злоупотреба.

Уједно се у систем забрана уводи и забрана држања аутомата или столова који нису стављени у употребу у просторима у којима се приређују посебне игре на срећу, као и опреме која не омогућава размену података електронским путем са софтверским решењем Управе, што ће заједно са прописивањем обавезе поседовања информационо-комуникационог система приређивачима посебних игара на срећу на аутоматима, посебних игара на срећу клађење и посебних игара на срећу преко средстава електронских комуникација (интернета), омогућити електронску размену података и тиме допринети лакшој идентификацији нелегалног приређивања.

На наведени начин створиће се ефикасан правни оквир за успостављање електронског система надзора над приређивачима игара на срећу, чиме се унапређује праћење и омогућава прецизна контрола оствареног промета у реалном времену (real time) и прикупљање реалних буџетских прихода, што за последицу има смањење сиве економије и заштиту државних интереса, унапређивање система, односно поступка теренске контроле Управе, као и повећање сигурности играча кроз већу транспарентност података о легалним приређивачима.

Предложеним Нацртом закона прописује се и обавеза постојања видео надзора у аутомат клубовима и кладионицама, што представља још један вид сигурности и за играче и приређиваче, односно заштиту од потенцијалних злоупотреба.

Нацртом закона се стварају услови за адекватно оптерећење приређивача игара на срећу и то: у погледу прописане висине стопе за обрачунавање накнаде за приређивање, кроз повећање минималног месечног износа накнаде за приређивање, као и минималног износа наменског депозита, односно банкарске гаранције ради осигурања исплате добитака играчима и измирења обавеза по основу доспелих накнада. Такође је потребно истаћи новину у прописивању основног капитала који чини уписани и уплаћени новчани улог оснивача, као и посебног услова његове кумулације за приређивање посебних игара на

срећу на аутоматима, посебних игара на срећу-клађење и приређивање посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације, уколико приређивач поседује сва три одобрења, чиме се обезбеђује да се овом делатношћу баве привредна друштва са стабилним основним - новчаним улогом у капитал привредног друштва, као и спречавање евентуалне злоупотребе од процене вредности неновчаног улога (имовине-опрема, непокретност и др.).

Предложени текст Нацрта закона о играма на срећу садржи имплементирани одредбе последње измене важећег Закона о играма на срећу у вези спречавања прања новца и финансирања тероризма, у смислу спречавања лица која су повезана са криминалом да буду власници или да управљају правним лицима која приређују игре на срећу. Ове одредбе су усаглашене са прописима ЕУ (Директива ЕУ 2015/849 и Директива ЕУ 2018/843) којима се уређује област спречавања прања новца и финансирања тероризма, као и са препорукама ФАТФ и Манивал - комитета Савета Европе који се бави проценом система за борбу против прања новца и финансирања тероризма.

Новим законским решењима значајно се проширује законски оквир у области организовања награђних игара у роби и услугама које приређују правна лица и предузетници, у рекламне сврхе својих производа и услуга, односно прецизно се дефинише појам награђних игара, продужава се њихов период трајања са 30 на 45 дана и омогућава им се да у рекламне сврхе приређују игре четири пута у току календарске године уместо досадашња два пута, чиме се излази у сусрет многобројним захтевима привреде, као и порасту буџетских прихода.

Уводи се обавеза за Државну лутрију Србије да евиденцију о промету и основици за обрачун накнаде доставља Управи до петог у месецу за претходни месец и прецизира се да се обрачун накнаде за приређивање класичних игара на срећу преко средстава електронске комуникације, врши на исти начин као и за тзв. земаљско приређивање класичних игара, односно 60% на разлику између примљених уплата и фонда добитака.

Такође, одредбе предложеног Нацрта закона које се односе на поступак надзора усклађене су са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Осим наведеног, врши се усклађивање са постојећим законским решењима одредаба Закона о општем управном поступку, у складу са којим Управа поступа приликом одлучивања, чиме се смањују трошкови како администрације, тако и приређивача, ствара правни оквир за поједностављење и оптимизацију административних поступка која се спроводи на територији Републике Србије и стварају услови за успостављање електронског система пословања (еУправа).

Циљеви који ће се доношењем закона постићи

Доношењем новог закона у области игара на срећу, стварају се неопходни услови за увођење напреднијег система надзора, повећање и ефикасније прикупљање буџетских прихода и смањење сиве економије, повећање степена друштвене одговорности приређивача игара на срећу, повећање правне и економске сигурности, унапређење законског оквира за борбу против прања новца и финансирања тероризма. Поред наведеног, неопходно је истаћи и спровођење потребног усаглашавања са Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку, као и преко потребно прецизирање и детаљније дефинисање законских института и појмова, у овој области.

Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона

Имајући у виду да су решења која су предложена у Нацрту закона материја која се регулише законом, не постоји могућност да се циљеви због којих је успостављање нових законских решења неопходно, постигну без доношења новог закона.

Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

С обзиром да је закон општи правни акт којим се ствара правни оквир једнаког поштовања права и обавеза свих субјеката који се налазе у истој правној ситуацији, уређивање законом материје која на предметни, односно предложени начин регулише област игара на срећу представља допринос правној сигурности и обезбеђује поштовање уставности и законитости.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ ЗАКОНА

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

(Чл. 1-16.)

Одредбама ових чланова закона уређује се појам игара на срећу, њихова својства и циљеви приређивања.

Прописују се обавезе приређивача у смислу друштвено одговорног приређивања игара на срећу, као што је на пример споровођење забране учествовања малолетних лица у играма на срећу, спречавање болести зависности, начин оглашавања и рекламирања игара на срећу и приређивача, као и обавеза заштите података о личности.

Такође, прецизирају се појмови везани за област приређивања игара на срећу, односно поједини изрази употребљени у овом закону.

Прописују се одређене забране као што су забрана располагања пренетим правом на приређивање, као и приређивање игара на срећу на основу тако пренетог права, учествовање у играма на срећу које се приређују у иностранству за које се улози плаћају на територији Републике Србије, као и омогућавање уплате улога за учествовање у играма на срећу које се приређују у иностранству, мењање висине добитка и квоте утврђених у тренутку полагања опкладе, омогућавање примања опкладе за игре на срећу у име и за рачун приређивача, осим ако друкчије није изричито предвиђено законом, оглашавање и рекламирање игара на срећу и приређивача у штампаним и електронским медијима који су намењени малолетним лицима, оглашавање и рекламирање игара на срећу без дозволе, одобрења или сагласности за приређивање, оглашавање и рекламирање класичних и посебних игара на срећу супротно начину одређеним овим законом, приређивање игара на срећу у слободним зонама, допуштање и омогућавање учествовања малолетним лицима у класичним и посебним играма на срећу и њихов улазак у објекте у којима се приређују игре на срећу, приређивање игара са пирамидалним карактером (ланци среће и сл.), приређивање

наградних игара у роби и услугама у којима се награда исплаћује у новцу, односно другим средствима плаћања или је таква новчана награда односно средство плаћања саставни део награде, замена робне награде, односно услуге добијене у играма на срећу за новчану противвредност добијене робе или услуге, приређивање посебних игара на срећу дуже од 18 сати дневно у аутомат клубовима и кладионицама, употреба корена речи, односно речи „casino“, „cazino“ „касино“ или „казино“ од стране приређивача који немају одобрење за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, као и употреба корена речи, односно речи: лутрија, лото, бинго и назива других врста класичних игара на срећу, осим од стране Државне лутрије Србије, омогућавање приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације лицу које не поседује одобрење, као и учествовања у тим играма које организује лице које не поседује одобрење, приређивање игара на срећу које не гарантују исте услове свим играчима, држање аутомата или столова за које приређивач има одобрење Управе а који нису стављени у употребу у просторијама у којима се приређују посебне игре на срећу, држање опреме за приређивање игара на срећу - клађење односно игара на срећу на аутоматима у просторијама у којима се приређују посебне игре на срећу која не омогућава чување, архивирање и размену података електронским путем са софтверским решењем Управе, приређивање посебне игре на срећу - клађење од стране приређивача који је власник или сувласник неког спортског клуба на догађаје у тој врсти спорта и рангу такмичења, као и оглашавање и рекламирање приређивача класичних и посебних игара на срећу укључујући и посредно упућивање на исте, у објектима у којима се примају уплате на начин одређен овим законом.

Дефинише се које надлежности има Управа, као орган управе у саставу Министарства финансија, техничка подршка службе Владе која је надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе и прописују врсте игара на срећу као класичне игре на срећу, посебне игре на срећу и наградне игре у роби и услугама.

II. ПРИРЕЂИВАЊЕ ИГАРА НА СРЕЋУ

(Чл. 17-115.)

Одредбама ових чланова закона дефинишу се права и обавезе приређивача, као и услови за приређивање класичних игара на срећу, посебних игара на срећу у играчницама, посебних игара на срећу на аутоматима, посебних игара на срећу-клађење, наградних игара у роби и услугама, као и приређивање игара на срећу преко средстава електронских комуникација.

Права и обавезе приређивача

(Чл. 17-22.)

Одредбама ових чланова закона уређено је да искључиво право на приређивање класичних игара на срећу на територији Републике Србије има Државна лутрија Србије, као и под којим условима и на који начин Државна лутрија Србије може да приређује класичне игре на срећу у сарадњи са иностраним приређивачима.

Дефинисано је да се право на приређивање посебних игара на срећу у играчници, као и право приређивања посебних игара на срећу на аутоматима у простору одобреном за играчницу, преноси на основу дозволе коју даје Влада, да се право на приређивање посебних игара на срећу на аутоматима, право на приређивање посебних игара на срећу-

клађење и право на приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, преносе на основу одобрења које даје Управа, као и да се право на приређивање наградних игара у роби и услугама преноси на основу сагласности коју даје Управа.

Такође, прописана је обавеза приређивача да гарантују за исплату добитака и право приређивача да за приређивање игара на срећу користе спортске активности (спортске догађаје из спортских грана, које обухвата Олимпијски комитет Србије, односно које су заступљене у Спортском савезу Србије), без накнаде и на неодређено време.

Класичне игре на срећу

(Чл. 23-33.)

Одредбама ових чланова закона уређено је право на приређивања класичних игара на срећу од стране Државне лутрије Србије, као и услови под којима Државна лутрија Србије може за приређивање одређених класичних игара на срећу да ангажује правна лица – оператере, односно предузетнике или физичка лица – агенте за продају срећака.

Прописана је обавеза достављања одлуке о приређивању игре Управи на сагласност, дефинисано је ко је учесник у класичној игри на срећу, као и у класичној игри на срећу која се приређује преко средстава електронске комуникације, уређена је садржина правила игре, начин извлачења, односно утврђивање добитака, као и ТВ извлачење добитака и комисијски поступак.

Дефинише се начин промене места и дана извлачења, услови за отказ приређивања игре на срећу, кола или серије поједине класичне игре на срећу, обавеза, начин вођења и достављање Управи записника о току извлачења добитака, односно утврђивања добитака, обавеза и начин објављивања резултата извлачења, начин и рок исплате добитака, начин располагања неисплаћеним добицима, сачињавање и достављање Управи записника о неисплаћеним добицима, начин објављивање идентитета добитника, као и расподела средстава остварених приређивањем класичних игара на срећу.

Прописана је стопа и дефинисана основица за уплату накнаде за приређивање класичних игара на срећу у висини од 60% од укупне вредности примљених уплата за учествовање у игри по одбитку укупног фонда добитака, начин вођења евиденције о промету и основици за обрачун накнаде, као и обавеза и начин достављања евиденције Управи.

Посебне игре на срећу у играчницама

(Чл. 34-57.)

Одредбама ових чланова закона уређено је да посебне игре на срећу у играчницама могу, уз испуњење осталих законом прописаних услова, приређивати правна лица са седиштем на територији Републике, чија је претежна делатност коцкање и клађење, на основу дозволе Владе Републике Србије, ако располажу основним капиталом од најмање 1.000.000 евра у динарској противвредности, с тим да вредност уписаног и уплаћеног новчаног улога приређивача не може бити нижа од наведеног износа.

Прописано је да правно лице може добити дозволу за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, уколико то лице, или његов већински оснивач, поседује учешће у најмање једној играчници и уколико приређује игре на срећу у играчницама најмање пет година.

Такође, прописан је број дозвола које Влада може дати за приређивање игара на срећу у играчници по динамици коју предлаже Министарство, као и начин и услови за промену структуре капитала приређивача посебних игара на срећу у играчницама, уз претходну сагласност министра финансија, односно начин подношења захтева од стране заинтересованог правног лица за откуп удела, односно акције, односно повећања постојећег удела или броја акција у структури капитала приређивача посебних игара на срећу у играчницама, као и потребна документација.

Дефинисан је начин и поступак давања дозволе који утврђује Влада Републике Србије и достављање доказа приликом подношења захтева за добијање дозволе за приређивање игара на срећу у играчницама у погледу неосуђиваности и постојања кривичног поступка против одређених лица у власничкој и управљачкој структури приређивача и друге документације коју је правно лице које подноси пријаву на јавни позив у обавези да поднесе, прописан рок важења дозволе од 10 година и услови за продужење, као и обавеза и рок за правно лице које је добило дозволу за приређивање да са Републиком Србијом закључи уговор о преношењу права на приређивање игре на срећу и отпочне приређивање.

Такође, дефинисано је да дозвола за играчницу обухвата и право приређивања игара на срећу аутоматима на које се примењују одредбе које уређују приређивање посебних игара на срећу на аутоматима, без обавезе поседовања 100 аутомата, као и разлози због којих Влада може одузети дозволу за приређивање, на предлог министра финансија.

Прописан је износ наменског депозита или банкарске гаранције од најмање 300.000 евра динарске противвредности по играчници ради осигурања исплате добитака и измирења обавеза по основу доспелих накнада које приређивач посебних игара на срећу у играчницама мора у периоду трајања дозволе имати у банци са седиштем на територији Републике Србије, као и да мора сваког дана када се приређују игре обезбедити у благајни ризико-депозит у износу од најмање 50.000 евра динарске противвредности.

Такође, дефинисани су право и услови под којима приређивач може да поднесе захтев за пресељење играчнице на нову локацију, прописане су техничке и функционалне карактеристике стола за игре на срећу, начин испитивања испуњености њихових услова и достављање доказа, садржај и начин постављања налепнице за означавање и регистрацију стола за игре на срећу, дефинисана је употреба речи казино и прописана обавеза, односно начин пријављивања столова за игре на срећу, као и потребна документација која се доставља уз захтев.

Прописани су просторни услови, поправка столова за игре на срећу, аудио и видео надзор над играчницом и заштита играча, услови за улазак у играчницу, забране за запослене код приређивача, као и начин давања напојнице.

Прописана је основица и стопа за обрачун накнаде за приређивање сваке посебне игре у играчници, на начин да се за игре које играчи играју један против другог накнада за приређивање посебних игара на срећу у играчницама утврђује по стопи од 3% од вредности примљених уплата, а код осталих игара по стопи од 25% на разлику између вредности примљених уплата и исплаћених добитака умањену за вредност промотивних жетона, с тим што се вредност примљених уплата на основу којих се утврђује основица за обрачун и плаћање накнаде може умањити највише за 2% на име укупне вредности промотивних жетона.

Дефинисано је да вредност промотивног жетона не може бити већа од четвороструке вредности најнижег износа жетона за играње на столовима за игре на срећу у играчници који је утврђен правилима игре одређене играчнице.

Прописан је начин уплаћивања накнаде, као и начин и обавеза приређивача да води евиденцију о основицама на основу којих обрачунава и плаћа накнаду, за сваки дан посебно по столу за игре на срећу и за сваку врсту игара, на основу које саставља месечни обрачун накнаде за сваку врсту игара, односно стола за игре на срећу посебно.

Посебне игре на срећу на аутоматима

(Чл. 58-76.)

Одредбама ових чланова закона уређено је да посебне игре на аутоматима могу, уз испуњење осталих законом прописаних услова, приређивати правна лица са седиштем на територији Републике Србије, чија је регистрована претежна делатност коцкање и клађење, ако располажу основним капиталом од 250.000 евра, с тим да вредност уписаног и уплаћеног новчаног улога приређивача не може бити нижа од наведеног износа, као и да имају у својини, или закупу односно лизингу најмање 100 аутомата на територији Републике Србије, на основу одобрења које даје Управа.

Прописан је износ наменског депозита или банкарске гаранције од 500 евра динарске противвредности по аутомату, ради осигурања исплате добитака и измирења обавеза по основу доспелих накнада који приређивач мора у периоду трајања одобрења имати у банци са седиштем на територији Републике Србије, као и да приређивачи који поседују најмање 2.000 аутомата могу имати наменски депозит, односно банкарску гаранцију у износу од 1.000.000 евра динарске противвредности.

Такође, прописано је да приређивач мора сваког дана у коме се приређује игра по основу ризико депозита обезбедити у својој благајни износ од 100 евра у динарској противвредности по аутомату.

Прописани су услови локације у смислу удаљености аутомат клуба од основних и средњих школа, као и од другог аутомат клуба, или кладионице, односно играчнице, достављање доказа о праву својине, коришћења или закупа на одговарајућим просторијама на локацијама на којима се приређују посебне игре на срећу на аутоматима, достављање доказа приликом подношења захтева за добијање одобрења за приређивање игара на срећу на аутоматима у погледу неосуђиваности и постојања кривичног поступка против одређених лица у власничкој и управљачкој структури приређивача, као и техничке и функционалне карактеристике аутомата за игре на срећу и начин провере испуњеност њихових услова и достављање доказа, дужност приређивача да за приређивање посебних игара на срећу на аутоматима користи информационо-комуникациони систем који омогућују чување, архивирање и размену података електронским путем са софтверским решењем Управе у сврху вршења надзора.

Прописан је начин провере испуњености техничких и функционалних карактеристика система и достављање доказа о њиховој испуњености, садржај и начин постављања налепнице за означавање и регистрацију аутомата за игре на срећу, посебни услови за аутомате, поправка аутомата за игре на срећу, обавеза обезбеђења видео надзора над аутомат клубом, као и забрана запосленима да учествују у играма на срећу које приређује приређивач.

Дефинисан је поступак давања одобрења и прописана документација, односно докази о испуњености услова, коју је подносилац захтева за добијање одобрења у обавези да достави, као и доказе које Управа прибавља по службеној дужности из службених евиденција, изузев ако подносилац захтева изричито изјави да ће те податке прибавити сам, рок важења одобрења од 10 године, као и рок за подношења захтева за добијање новог одобрења.

Такође, прописана је обавеза пријављивања аутомата и локација, начин и обавезна документација која се доставља уз захтев за добијање одобрења за стављање у употребу новог аутомата, повлачење аутомата за које приређивач поседује одобрење за приређивање, односно пресељење таквог аутомата на другу локацију.

Дефинисано је право Управе да може да одузме одобрење за приређивање уколико приређивач престане да испуњава услове, односно крши забране прописане овим законом.

Прописано је да се накнада за добијено одобрење за приређивање на аутоматима плаћа се у висини динарске противвредности 25 евра месечно по аутомату, као и обавеза приређивача да обрачуна и плати накнаду за приређивање игре на аутоматима у висини од 10% на основицу коју чини разлика између укупно остварених уплата и укупно остварених исплата, с тим што износ накнаде не може бити мањи од динарске противвредности 40 евра месечно по аутомату.

Прописана је обавеза вођења евиденције о оствареном промету по аутомату и начин достављања евиденције Управи.

Посебне игре на срећу – клађење

(Чл. 77-91.)

Одредбама ових чланова закона уређује се да посебне игре на срећу-клађење могу, уз испуњење осталих законом прописаних услова, приређивати правна лица са седиштем на територији Републике Србије, чија је регистрована претежна делатност коцкање и клађење, ако располажу основним капиталом од 250.000 евра с тим да вредност уписаног и уплаћеног новчаног улога приређивача не може бити нижа од наведеног износа, на основу одобрења које даје Управа.

Прописан је износ наменског депозита или банкарске гаранције од 5.000 евра динарске противвредности по кладионици, ради осигурања исплате добитака и измирења обавеза по основу доспелих накнада који приређивач мора у периоду трајања одобрења имати у банци са седиштем на територији Републике Србије, односно ако приређивач поседује најмање 300 кладионица износ од 1.500.000 евра динарске противвредности.

Такође, прописано је приређивач мора сваког дана у коме се приређује игра по основу ризико депозита обезбедити у својој благајни износ од 150 евра у динарској противвредности по уплатно-исплатном месту.

Прописани су услови локације у смислу удаљености кладионице од основних и средњих школа, као и од друге кладионице или аутомат клуба, односно играчнице, достављање доказа о праву својине, коришћења или на одговарајућим просторијама на локацијама на којима се приређују посебне игре на срећу-клађење, достављање доказа приликом подношења захтева за добијање одобрења за приређивање игара на срећу-клађење у погледу неосуђиваности и постојања кривичног поступка против одређених лица у власничкој и управљачкој структури приређивача, као и дужност приређивача да за приређивање посебних игара на срећу-клађење користи информационо-комуникациони

систем који омогућује чување, архивирање и размену података са софтверским решењем Управе у сврху вршења надзора, као и начин провере испуњености техничких и функционалних карактеристика система и достављање доказа о њиховој испуњености, садржај и начин постављања налепнице за означавање и регистрацију уплатно-исплатног места, обавеза обезбеђења видео надзора над кладионицом, као и забрана запосленима да учествују у играма на срећу које приређује приређивач.

Дефинисан је поступак давања одобрења и прописана документација, односно докази о испуњености услова, коју је подносилац захтева за добијање одобрења у обавези да достави, као и доказе које Управа прибавља по службеној дужности из службених евиденција, изузев ако подносилац захтева изричито изјави да ће те податке прибавити сам рок важења одобрења од 10 година, као и рок за подношења захтева за добијање новог одобрења.

Такође, прописана је обавеза пријављивања уплатно-исплатних места, начин и обавезна документација која се доставља уз захтев за добијање одобрења, односно докази о испуњености услова за добијање одобрења за отварање новог уплатно-исплатног места, као и затварање уплатно-исплатног места за које приређивач поседује одобрење за приређивање.

Дефинисано је право Управе да може да одузме одобрење за приређивање уколико приређивач престане да испуњава услове, односно крши забране прописане овим законом.

Прописано је да приређивач плаћа накнаду за добијено одобрење за приређивање посебних игара на срећу – клађење у висини од 100 евра месечно у динарској противвредности по кладионици, као и обавеза приређивача да плаћа накнаду за приређивање игара на срећу-клађење у висини од 15% на основицу коју чини разлика између укупно остварених уплата и укупно остварених исплата, с тим што износ накнаде не може бити мањи од динарске противвредности 550 евра месечно, по кладионици.

Прописана је обавеза вођења евиденције о оствареном промету по уплатно-исплатном месту и начин достављања евиденције Управи.

Игре на срећу преко средстава електронске комуникације

(Чл. 92-102.)

Одредбама ових чланова закона прописује се да право на приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације имају Државна лутрија Србије и приређивачи којима је Управа пренела одобрењем право на приређивање посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације, уз испуњење осталих законом прописаних услова, чија је регистрована претежна делатност коцкање и клађење, ако располажу основним капиталом од 250.000 евра динарске противвредности, с тим да вредност уписаног и уплаћеног новчаног улога приређивача не може бити нижа од наведеног износа, као и начин под којим Државна лутрија Србије може за приређивање класичних игара на срећу преко средстава електронске комуникације да ангажује правна лица – оператере.

Прописан је износ наменског депозита или банкарске гаранције од 300.000 евра динарске противвредности, ради осигурања исплате добитака играчима и измирења обавеза по основу доспелих накнада, које приређивач посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације мора у периоду за које је одобрење дато имати у банци са седиштем на територији Републике.

Такође, прописана је обавеза приређивача посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације да свакога дана у коме се приређују игре обезбеди ризико депозит у благајни у износу од најмање 10.000 евра динарске противвредности.

Прописано је достављање доказа приликом подношења захтева за добијање одобрења за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације у погледу неосуђиваности и постојања кривичног поступка против одређених лица у власничкој и управљачкој структури приређивача, као и дужност приређивача да за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације користи информационо-комуникациони систем који омогућује чување, архивирање и размену података са софтверским решењем Управе у сврху вршења надзора, као и начин провере испуњености услова техничких и функционалних карактеристика система и достављање доказа о њиховој испуњености, као и забрана запосленима да учествују у играма на срећу које приређује приређивач.

Дефинисан је поступак давања одобрења и прописана документација, односно докази о испуњености услова, коју је подносилац захтева за добијање одобрења у обавези да достави, као и које доказе Управа може да прибавља по службеној дужности, изузев ако подносилац захтева изричито изјави да ће те податке прибавити сам, рок важења одобрења од 10 година, као и рок за подношења захтева за добијање новог одобрења.

Прописано је право Управе да може да одузме одобрење за приређивање уколико приређивач престане да испуњава услове, односно крши забране прописане овим законом.

Прописано је да приређивач плаћа накнаду за добијено одобрење за приређивање свих посебних врста игара на срећу преко средстава електронске комуникације у укупном износу од 2.500 евра месечно у динарској противвредности, као и обавеза приређивача да плаћа накнаду за приређивање игара на срећу-клађење у висини од 15%, а за остале посебне игре на срећу у висини од 10% на основицу коју чини разлика између укупно остварених уплата и укупно остварених исплата, с тим што износ накнаде не може бити мањи од динарске противвредности од 10.000 евра месечно.

Прописана је обавеза и начин вођења евиденције о оствареном промету за посебне игре на срећу преко средстава електронске комуникације и начин достављања евиденције Управи.

Такође, дефинисано је да се накнада за приређивање класичних игара на срећу преко средстава електронске комуникације плаћа у висини од 60% од укупне вредности примљених уплата за учествовање у игри по одбитку укупног фонда добитака.

Наградне игре у роби и услугама

(Чл. 103-108.)

Одредбама ових чланова закона уређују се услови под којима правно лице, односно предузетник са седиштем на територији Републике Србије има право на приређивање наградних игара у роби и услугама, на основу сагласности коју даје Управа.

Прописано је да наградна игра у роби и услугама не може да траје дуже од 45 дана и да у току календарске године приређивач може у своје име и за свој рачун приредити четири наградне игре, да подносилац захтева за приређивање може поднети захтев најкасније у року од 30 дана пре почетка наградне игре, као и начин и рок објављивања правила игре.

Дефинисан је поступак давања сагласности, разлози за престанак важења сагласности и рок за извештавање Управе по завршетку наградне игре.

Прописано је да се накнада за приређивање наградне игре у роби и услугама уплаћује у висини од 25% од укупне вредност наградног фонда.

Посебне обавезе приређивача и учесника у игри

(Чл. 109-115.)

Овим члановима закона прописују се посебни услови за правила игре за сваку врсту игре на срећу, начин вођења евиденција о играчима, као и чувања података и документације. Прописана је дужност приређивача који су обвезници у складу са прописима којима се уређује спречавање прања новца и финансирања тероризма да у свом пословању поступају са наведеним прописима, да својим унутрашњим актима утврде радње и мере које предузимају према странкама, као и када се радње и мере спроводе.

Прописано је да ни у току пословања правна лица која приређују игре на срећу не могу имати у својој власничкој и управљачкој структури лица која су повезана са криминалом, односно која су осуђена за одређена кривична дела и теже повреде прописа којим се уређује спречавање прања новца и финансирања тероризма.

Дефинисано је да ако се из оправданих разлога не могу прибавити акти надлежног државног органа, приређивач може да достави и изјаву дату под материјалном и кривичном одговорношћу да именовано лице није лице против кога се води истрага или кривични поступак, односно да није осуђено, као и да није члан организоване криминалне групе, или да није починио у последњих десет година тежу повреду, односно понављање повреде прописа којим се уређује спречавање прања новца и финансирања тероризма, као и да Управа може у било ком тренутку затражити од приређивача да јој достави наведене доказе или непосредно од надлежног органа затражити те доказе.

Прописано је да приређивачи посебних игара на срећу на аутоматима, посебних игара на срећу-клађење и посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације морају испунити кумулативни услов у односу на висину основног капитала за свако појединачно одобрење за приређивање наведених посебних игара на срећу, као и обавеза и начин плаћања накнаде од стране приређивача пружаоцу услуге електронске комуникације.

Такође је прописано да за приређивача посебних игара на срећу преко средстава електронске комуникације може примати уплате правно лице или предузетник са седиштем на територији Републике Србије у складу са прописима којима се уређује област спречавања прања новца и финансирања тероризма и осталим релевантним прописима, којим су дефинисани услови које је потребно испунити за такав вид примања уплата, као и да објекти у којима се примају уплате морају да буду удаљени најмање 200 метра од образовних установа (основних и средњих школа).

III. НАДЗОР

(Чл.116-131.)

Одредбама ових чланова закона уређена је надлежност Управе у поступку вршења надзора над приређивачима игара на срећу, начин и поступак провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања права и обавеза у складу са Законом о играма на срећу и другим прописима у области игара на срећу, као и Законом о спречавању прања

новца и финансирања тероризма, права и обавезе приређивача, покретање поступка надзора, овлашћења инспектора, сачињавање записника, доношење решења о отклањању неправилност, мере у поступку инспекцијског надзора у смислу заплене опреме и других предмета који су употребљени за приређивање игара на срећу супротно одредбама овог закона, затварање пословног простора, односно објекта, забране вршења делатности, поступак жалбе, као и да се на поступке надзора примењују одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор и закона којим се уређује општи управни поступак, ако овим законом није друкчије уређено.

Прописано је да се на износ мање плаћених накнада обрачунава и плаћа камата, начин обрачуна и рок плаћања, уређен је начин активирања наменског депозита и банкарске гаранције у случају да приређивач не измири обавезе по основу доспелих накнада, начин споровођења принудне наплате од стране Управе, као и застарелост права на утврђивање и наплату накнада и камате, као и вођења прекршајног поступка.

IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

(Чл. 132-133.)

Одредбама ових чланова закона прописане су новчане казне и дефинисани прекршаји.

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

(Чл. 134-138.)

Одредбама ових чланова закона прописано је да се од дана почетка примене овог закона све посебне игре на срећу из члана 9. став 1. тачка 6. свог закона, сматрају играма на срећу за сврху опорезивања из члана 83. став 4. тачка 2. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01...86/19).

Констатује се да даном почетка примене овог закона престаје да важи Закон о играма на срећу („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 93/12 – др. закон и 30/18, 95/18 и 91/19), и даље прописује да се закон примењује са истеком 30 дана од дана ступања на снагу, да ће се у року од 120 дана, донети подзаконски акти, као и да ће се до почетка примене прописа донетих на основу овог закона, примењивати прописи донети на основу претходних закона о играма на срећу, ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Уједно је предвиђено да су приређивачи посебних игара на срећу дужни да своје пословање ускладе у року од 15 месеци од дана почетка примене овог закона у вези висине основног капитала и наменског депозита, као и са одредбама које се односе на испуњеност услова и обавезу коришћења информационо-комуникационог система за приређивање посебних игара на срећу-клађење, преко средстава електронских комуникација, односно на аутоматима и испуњеност услова техничких и функционалних карактеристика аутомата.

Прописана је обавеза приређивача да се у истом периоду ускладе са одредбама које прописују поседовање налепница за означавање и регистрацију стола за игре на срећу у играчницама, односно за аутомате за игре на срећу и уплатно-исплатна места у кладионицама.

Такође, прописана је обавеза приређивача посебних игара на срећу на аутоматима и посебних игара на срећу-клађење да се у наведеном периоду ускладе са одредбама које се односе на обавезу обезбеђивања видео надзора над аутомат клубом, односно кладионицом.

Даље, у смислу спречавања прања новца и финансирања тероризма, предвиђена је и обавеза приређивача да доставе доказе из члана 39. став 3. тачка 2), 7), 8) 9), 10), члана 68. став 1. тачка 2), 4), 8), 9) и 10), члана 83. став 1. тачка 2), 4), 9), 10), 11) и члана 96. став 2. тачка 6), 8), 9), 10) и 11) до 30. јуна 2020. године. Ова обавеза и рок доставе доказа је била предвиђена последњим изменама важећег Закона о играма на срећу које су ступиле на снагу 01. јануара 2020. године.

Уједно је предвиђено да се ограничење у погледу удаљености између два аутомат клуба, или између две кладионице, односно између аутомат клуба и кладионице или играчнице не примењује за локацију на којој је приређивач имао одобрење за приређивање посебних игара на срећу на аутоматима, односно за приређивање посебних игара на срећу – клађење, пре почетка примене овог закона.

Дефинисано је да ће се поступци који до почетка примене овог закона нису окончани, окончати према одредбама закона који се примењивао до почетка примене овог закона, као и да се, уколико после почетка примене овог закона акт Управе буде поништен или укинут, даљи поступак спроводи према одредбама овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства за спровођење новог закона планирана су буџетом Републике Србије за 2020. годину.