

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 233. став 5. Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, бр. 25/2019) којим је предвиђено да Влада ближе уређује услове, начин и поступак планирања потреба здравствених установа из Плана мреже здравствених установа које доноси Влада (у даљем тексту: здравствене установе) за које се спроводе централизоване јавне набавке, врсту роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки и уређују друга питања од значаја за планирање, организовање и спровођење централизованих јавних набавки.

Такође, основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС” бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) којим је предвиђено да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење нове уредбе садржани су у потреби да се прописи за спровођење Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, бр. 25/2019), у које спада и ова уредба, донесу у року од 12 месеци од дана ступања на снагу, односно од дана 11. априла 2019. године. Поред тога, постојећа Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке која је донета у 2013. години до данашњег дана није могла да се спроведе у потпуности, првенствено из разлога што је сам концепт на којима су засноване врсте роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке био нејасно постављен и тешко применљив у пракси, а са друге стране није имао упориште ни у финансијском делу спровођења исте, што је изазвало проблеме у пракси. Из наведених разлога и превазилажења поменутих потешкоћа, а у циљу спречавања настајања проблема у вези континуираног снабдевања здравствених установа са робама и услугама, сваке године, од 2013. се јављава потреба да се примена поменуте уредбе одлаже, те се у прелазним и завршним одредбама наводио списак роба и услуга за које је могуће спровести централизоване јавне набавке.

Циљ доношења нове уредбе је да се на јасан начин уреди пре свега поступак планирања потреба роба и услуга здравствених установа за сваку буџетску годину, на основу кога се доноси План централизованих јавних набавки. На овај начин се прецизно сагледавају и анализирају потребе здравствених установа на територији Републике Србије са којима Републички фонда за здравствено осигурање има закључене уговоре и прецизно планира издвајање одређених финансијских средстава за сваку поменуту здравствену установу чиме се спречава могућност појаве несташица одређених лекова, медицинских средстава, као и санитарским материјалом, односно одређених врста роба.

Са друге стране, циљ доношења ове уредбе огледа се у неопходности да се избегне проблем пружања здравствене заштите осигураним лицима, односно примарни циљ спровођења јавне набавке је да се потребна добра, услуге или радови неопходни за

функционисање обезбеде у право време на правом месту, поштујући принципе економичности и ефикасности, недискриминације и једнакости понуђача. Континуирано снабдевање здравствених установа неопходним лековима, медицинским средствима, као и санитарским материјалом је један од задатака Републичког фонда за здравствено осигурање, имајући у виду да се начело заштите осигураних лица и заштите јавног интереса остварује предузимањем мера и активности које омогућавају да интерес осигураног лица, заснован на праведној доступности представља основу система обавезног здравственог осигурања, као и да осигурано лице што лакше заштити и оствари своја права из обавезног здравственог осигурања, водећи рачуна да остваривање тих права не буде на штету права и правних интереса других осигураних лица нити у супротности са законом утврђеним интересом.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. ове уредбе прописано је да се ближе уређују услови, начин и поступак планирања потреба здравствених установа из Плана мреже здравствених установа које доноси Влада (у даљем тексту: здравствене установе) за које се спроводе централизоване јавне набавке, врста роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки и уређују друга питања од значаја за планирање, организовање и спровођење централизованих јавних набавки.

Чланом 2. ове уредбе прописано је да се планирање потреба здравствених установа за набавку роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки, врши ако су за те набавке обезбеђена средства у годишњем финансијском плану здравствене установе, односно у годишњем финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: Републички фонд).

Чланом 3. ове уредбе прописано је да се План централизованих јавних набавки припрема на основу планова потреба роба и услуга здравствених установа (у даљем тексту: план потреба) који се доносе за сваку буџетску годину, односно за период на који се закључује уговор са Републичким фондом, на начин и по поступку прописаним овом уредбом. Такође, одредба овог члана прописује да је садржај Плана централизованих јавних набавки одређен законом којим се уређују јавне набавке.

Чланом 4. ове уредбе прописано је да план потреба здравствених установа за које се спроводе централизоване јавне набавке доноси управни одбор здравствене установе, на предлог директора здравствене установе.

Чланом 5. ове уредбе прописано је здравствена установа припрема план потреба за које се спроводе централизоване јавне набавке у складу са Стручно-методолошким упутством за израду плана потреба, на јединственом обрасцу који је саставни део тог упутства. Такође, наведени члан прописује да стручно-методолошко упутство и јединствени образац доноси завод за јавно здравље основан за територију Републике (у даљем тексту: Институт за јавно здравље Србије), по претходно прибављеној сагласности Министарства здравља, и то најкасније до 31. јануара текуће буџетске године за припрему плана потреба здравствених установа за спровођење централизованих јавних набавки за наредну буџетску годину. Поменуто упутство Институт за јавно здравље Србије доставља здравственим установама најкасније 30 дана пре дана који је овом уредбом одређен као дан достављања плана потреба здравствених установа.

Чланом 6. ове уредбе прописан је поступак израде плана потреба здравствених установа. Наиме, за израду предлога плана потреба здравствених установа за које се спроводе централизоване јавне набавке, директор здравствене установе образује комисију састављену од лица стручних за област медицине, фармације, односно стоматологије, као и лица стручних за област економије и права. Обавеза комисије је да најкасније до 30. јуна текуће године за наредну буџетску годину изради предлог плана потреба, и то на основу 1) плана рада здравствене установе из претходне буџетске године, односно из периода на који је закључен уговор са Републичким фондом; 2) исказане потрошње лекова и медицинских средстава у претходној години, на основу фактурисаних услуга према Републичком фонду; 3) коначног обрачуна здравствене установе и Републичког фонда по завршеној буџетској години; 4) плана рада здравствене установе за буџетску годину, за коју се планира спровођење централизоване јавне набавке, на које је мишљење дао завод за јавно здравље основан за територију на којој се здравствена установа налази; 5) планиране потрошње роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке за наредну буџетску годину, на које је мишљење дао завод за јавно здравље основан за територију на којој се здравствена установа налази; 6) финансијских средстава планираних за робе и услуге за које се спроводе централизоване јавне набавке у финансијском плану здравствене установе за одређену буџетску годину, односно за период за који закључује уговор са Републичким фондом..

Чланом 7. ове уредбе прописано је да предлог плана потреба припремљен на начин прописан претходним чланом ове уредбе, директор доставља на мишљење стручном савету здравствене установе. По прибављеном мишљењу, директор утврђује предлог плана потреба и доставља га управном одбору здравствене установе ради усвајања.

Чланом 8. ове уредбе прописано је да здравствена установа доставља план потреба за наредну буџетску годину Републичком фонду за здравствено осигурање, најкасније до 20. јула текуће године, у електронској форми као и у писменом облику, ради доношења Плана централизованих јавних набавки за наредну буџетску годину.

Чланом 9. ове уредбе прописано је Републички фонд на основу прикупљених, обједињених и анализираних планова потреба здравствених установа доноси План. Управни одбор Републичког фонда, на предлог директора, усваја План централизованих јавних набавки најкасније до 31. јануара у текућој години за ту буџетску годину.

Чланом 10. ове уредбе прописано је да послове прикупљања, обједињавања и анализирања планова потреба здравствених установа обавља Институт за јавно здравље Србије на захтев Републичког фонда. Планове потреба Институт за јавно здравље Србије

доставља Републичком фонду најкасније до 15. октобра у текућој години за наредну буџетску годину.

Чланом 11. ове уредбе прописане су врсте роба и услуга за које Републички фонд, у складу са законом, спроводи централизоване јавне набавке за потребе здравствених установа са којима има закључене уговоре поводом остваривања права на здравствену заштиту.

Чланом 12. ове уредбе прописан је рок у коме се израђује стручно-методолошко упутство са јединственим обрасцем за израду плана потреба, односно стручно-методолошко упутство са јединственим обрасцем за израду плана потреба се донеће се у року од 45 дана од дана ступања на снагу ове уредбе.

Чланом 13. ове уредбе прописано је да даном ступања на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС”, бр. 29/13, 49/13, 51/13 – исправка, 86/13, 119/14, 86/15, 95/16, 111/17, 56/18, 68/18, 6/19, 18/19 и 26/19).

Чланом 14. уређује се ступање на снагу ове уредбе.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије у 2019. години, на размену Министарства здравља.

За спровођење ове уредбе у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2019. години средства су обезбеђена.

У 2020. години и 2021. години за спровођење ове уредбе средства ће се обезбедити у складу са лимитима које утврди Министарство финансија