



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 021-01-1/2020-03
16. јануар 2020. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог закључка којим се усваја Стратегија за унапређење управљања споредним производима животињског порекла за период од 2020. до 2024. године

Поштовани,

У вези са вашим дописом број: 021-00-3/2020-09 од 13. јануара 2020. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП) достављен на мишљење дана 16. јануара 2020. године, обавештавамо вас да РСЈП, са становишта своје надлежности, има примедбе на достављени материјал.

Стратегија за унапређење управљања споредним производима животињског порекла за период од 2020. до 2024. године (у даљем тексту: Стратегија) фокусира се на унапређење система за управљање споредним производима животињског порекла кроз примену прописа усклађених са ЕУ прописима, успостављање одрживог система за сакупљање и прераду споредних производа животињског порекла и јачање институционалних капацитета и подизање свести свих заинтересованих страна о важности унапређења система за сакупљање споредних производа животињског порекла.

Сматрамо да предлагач није направио правилан избор врсте документа јавне политике и мишљења смо да Стратегију за унапређење управљања споредним производима животињског порекла за период од 2020. до 2024. године, треба заменити Програмом за унапређење управљања споредним производима животињског порекла за период од 2020. до 2024. године. С тим у вези, напомињемо да су Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/18, у даљем тексту: ЗПСРС) и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” бр. 8/19, у даљем тексту: Уредба), дефинисани појам и врсте докумената јавних политика (стратегија, програм, акциони план и концепт политике), њихова садржина, као и правилан избор врсте докумената јавних политика (чланови 11. и 13. ЗПСРС и члан 33. Уредбе). Стратегијом се на целовит начин утврђују стратешки правци деловања и јавне политике у конкретној области планирања, док се програмом разрађује посебни циљ стратегије или неког другог планског документа, у складу са којим се доноси, или се интервенише у оквиру области планирања у делу у коме није покривена важећом стратегијом. Указујемо да је у прилогу 11. Уредбе дефинисано 18 области планирања и спровођења јавних политика, при чему ни једна од области није управљање споредним производима животињског порекла. Као једна од области, у оквиру које би могло сместити управљање споредним

производима животињског порекла јесте област Пољопривреда и рурални развој. У Стратегији развоја пољопривреде и руралног развоја за период од 2014. до 2024. године, која се може сматрати кровним документом у овој области, као један од стратешких циљева одређено је Одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине, док је контролисано управљање отпадом из примарне пољопривредне производње постављено као један од приоритетних подручја стратешких промена.

У складу са чланом 38. став 1. ЗПРС којим се прописује да документ јавних политика на републичком нивоу усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом и чланом 10. став 2. ЗПРС-а којим се утврђују врсте докумената јавних политика (стратегија, програм, концепт политике и акциони план), указујемо да се документ јавне политике доноси као акт Владе, а не кроз закључак.

Напомињемо да је, у складу са чланом 36. ЗПРС-а, предлагач дужан да, пре подношења Влади на разматрање и усвајање документа јавне политике, спроведе јавну расправу о том документу и да припреми извештај о спроведеној јавној расправи, који се прилаже уз предлог документа јавне политике.

У Изјави о усклађености предлога стратегије са релевантним донетим стратешким документима Владе предлагач је написао да Стратегија није усклађена ни са једним већ донетим стратешким документом. У Стратегији у тачки 1.2.2. Веза са другим стратешким документима наводи се да је Стратегија повезана са Стратегијом управљања отпадом за период 2010-2019. године („Службени гласник РС”, број 29/10), Стратегијом развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године („Службени гласник РС”, број 101/15) и Стратегијом одрживог коришћења природних ресурса и добара („Службени гласник РС”, број 33/12). Позивамо предлагача да допуни Изјаву наведеним стратегијама, као и да провери да ли је стратегија усаглашена са Стратегијом развоја пољопривреде и руралног развоја за период од 2014. до 2024. године.

У тачки 1. УВОДНА РАЗМАТРАЊА СА ОСНОВНИМ ИНФОРМАЦИЈАМА О СТРАТЕШКОМ, ИНСТИТУЦИОНАЛНОМ И ПРАВНОМ ОКВИРУ предлагач је навео мотиве за доношење Стратегије. Указујемо да је у овој глави предлагач пропустио да образложи да ли се Стратегија доноси први пут или се доноси због истека важећег документа, на чију иницијативу се приступило њеној изради, као и да пружи информацију о институцијама које су укључене у развој стратегије.

У оквиру тачке 3. ЖЕЉЕНО СТАЊЕ, предлагач је представио закључак тренутног стања у оквиру три целине: прописи, сакупљање и прерада споредних производа животињског порекла и институционални капацитет и подизање свести, као и кључне активности које је потребно реализовати. Позивамо предлагача да ову главу измени, тако да гласи: 3. ЖЕЉЕНА ПРОМЕНА и да представи визију, односно жељено стање у будућности у сектору управљања споредним производима животињског порекла, која превазилази временски оквир стратегије. Визијом се дефинишу стратешке намере и приказује преглед промена за које се очекује да ће се догодити у свим кључним сегментима овог сектора.

Указујемо да је у тачки 4. ДУГОРОЧНИ ОПШТИ ЦИЉ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ УПРАВЉАЊА СПЖП потребно извршити термилошко усклађивање са ЗПРС, односно да се назив специфични циљ преименује у посебни циљ.

Назив тачке 5. МЕХАНИЗАМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ изменити тако да гласи: 5. МЕРЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА а назив тачке 5.2. Праћење и спровођење Стратегије изменити тако да гласи: 6. МЕХАНИЗАМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И НАЧИН ИЗВЕШТАВАЊА О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА.

Табелу Индикатори дефинисани на нивоу специфичних циљева потребно је допунити, тако што ће се додати нове колоне: назив показатеља, почетна вредност (у последњем периоду за који постоје подаци - почетна година) и циљана вредност (за рок у ком је предвиђено остварење конкретног циља). Ради лакшег попуњавања табеле, представљамо пример једног индикатора назив индикатора: број објеката за сакупљање СПЖП, почетна вредност: 6 (2019), циљана вредност: 12 (2024).

У складу са применом начела јавности и партнерства и обавезе спровођења консултација у припреми документа јавних политика, сугеришемо да је након последње тачке потребно додати нову тачку Консултативни процес. Сугеришемо предлагачу да у овој тачки наведе информације о резултатима спроведених консултација, а који обухватају податке о консултованим странама, обиму и методама консултација, питањима о којима се расправљало затим примедбама и сугестијама који су узети у разматрање, као и о примедбама које нису уважене, уз навођење разлога за њихово неприхватање.

Скрећемо пажњу предлагачу да је форма и садржина акционог плана прописана чланом 58. Уредбе. С тим у вези, сугеришемо да се акциони план допуни недостајућим елементима: за општи и посебне циљеве одредити показатеље учинка, уз навођење почетних и циљаних вредности и извора верификације; за сваку меру одредити врсту мере којој припада, односно означити да ли је регулаторна, подстицајна, информативно-едукативна, институционално-управљачко-организациона или мера обезбеђења добара и пружања услуга од стране учесника у планском систему; рок за реализацију и показатеље резултата уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора провере. Указујемо да дефинисани показатељи за праћење остварења активности како су постављени не представљају показатеље већ изворе провере. Напомињемо да на основу горе поменутог члана Уредбе није потребно одредити показатеље на нивоу активности.

Позивамо предлагача да унапреди документ у складу са напред наведеним сугестијама. На тај начин биће омогућено и да се предложени документ јавне политике унесе у Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање.

У складу са Уредбом, мишљења смо да достављена Стратегија садржи делимичну анализу ефеката.

С поштовањем,

ДИРЕКТОР

Бојана Тошић

