

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о тарифи за пружање бесплатне правне помоћи (у даљем тексту: уредба) садржан је у члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - испр., 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), којим је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Чланом 1. став 2. Закона о бесплатној правној помоћи („Службени гласник РС”, број 87/18) прописано је да се овим законом уређује бесплатна правна помоћ за грађане као њене кориснике и начини њеног остваривања и пружања.

Како је неопходно обезбедити средства за пружаоце бесплатне правне помоћи, одредбом члана 40. овог закона уређено је да Влада, на предлог министра, доноси пропис којим одређује тарифу по којој адвокати пружају бесплатну правну помоћ, и по којој се састављају јавнобележничке исправе и посредује у решавању спорова. Када се оконча бесплатна правна помоћ коју пружају адвокати, састави јавнобележничка исправа или оконча посредовање у решавању спора, пружалац подноси надлежном органу управе на оверу следећу документацију: захтев за плаћање накнаде за пружену бесплатну правну помоћ, састављање јавнобележничке исправе или посредовање у решавању спора, доказе о пруженој бесплатној правној помоћи, састављеној јавнобележничкој исправи или посредовању у решавању спора у конкретној правној ствари, као и коначни обрачун накнаде.

За бесплатну правну помоћ коју пружају адвокати, за састављање јавнобележничке исправе и посредовање у решавању спора, јединица локалне самоуправе исплаћује пружаоцу целокупну накнаду и доставља Министарству правде захтев за исплату 50% исплаћене накнаде, као и оверени коначни обрачун накнаде за пружену бесплатну правну помоћ, састављање јавнобележничке исправе или посредовање у решавању спора. Средства која су намењена пројектном финансирању бесплатне правне помоћи или бесплатне правне подршке, која се обезбеђују из јавних прихода, могу се пренети само пружаоцу који је према овом закону уписан у регистар и адвокатским коморама. Овим Предлогом уредбе одређује се тарифа по којој адвокати пружају бесплатну правну помоћ и по којој се састављају јавнобележничке исправе и посредује у решавању спорова када су странке корисници бесплатне правне помоћи.

Имајући у виду напред наведено, неопходно је да Влада донесе уредбу којом се прописује тарифа за адвокате за пружену бесплатну правну помоћ, тарифа за јавне бележнике за састављање јавнобележничке исправе кориснику бесплатне правне помоћи и тарифа за посреднике у решавању спорова.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога уредбе одређује се тарифа по којој адвокати пружају бесплатну правну помоћ и по којој се састављају јавнобележничке исправе и посредује у решавању спорова када су странке корисници бесплатне правне помоћи.

Чланом 2. Предлога уредбе прописује се да адвокату припада награда за рад и накнада трошкова за пружање бесплатне правне помоћи у висини одређеној на основу вредности бода и тарифних бројева који прописани овом уредбом.

Чланом 3. Предлога уредбе утврђује се вредност бода који износи 100 динара.

Чл. 4. – 19. Предлога уредбе уређују се тарифни бројеви за поступање адвоката у вези са пружањем бесплатне правне помоћи и то у следећим посупцима: кривични поступак, прекршајни поступак, поступак за развод брака и утврђивање очинства и материнства, поступак за поверавање деце, поступак за одређивање издржавања,

поступак ради изрицања мере заштите од насиља у породици, поступак за деобу заједничке имовине супружника, имовински спорови, поступак у споровима због сметања државине и утврђење права службености, поступак за накнаду штете и утврђење других потраживања, радни спорови, ревизија, ванпарнични поступак, поступак извршења и обезбеђења, управни спор и уставна жалба.

Чланом 20. Предлога уредбе уређује се тарифа за јавне бележнике за састављање јавнобележничке исправе кориснику бесплатне правне помоћи.

Чланом 21. Предлога уредбе уређује се тарифа за посреднике у решавању спорова.

Чланом 22. Предлога уредбе прописује се да Влада на шест месеци преиспитује висину награде за рад и накнаде трошкова за пружање бесплатне правне помоћи утврђење овом уредбом. Влада може повећати или смањити износе прописане овом уредбом, у зависности од финансијских ефеката на буџет.

Чланом 23. Предлога уредбе прописано је да ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ УРЕДБЕ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Уставни основ за ступање на снагу ове уредбе пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” садржан је у члану 196. став 4. Устава Републике Србије, који предвиђа да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом њиховог доношења.

Потребно је да ова уредба ступи на снагу у року краћем од рока прописаног Уставом, како би се спречиле штетне последице по рад државних органа и омогућило грађанима да остварују своје уставно право на бесплатну праву помоћ.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА ИЗВРШАВАЊЕ УРЕДБЕ

За извршавање ове уредбе потребно је издвојити у Буџету Републике Србије за 2019. годину са раздела 23.0 – Министарство правде, функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, програм 1001 – Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, програмска активност 0017 – Бесплатна правна помоћ, апропријација на економској класификацији 463 – Трансфери осталим нивоима власти, износ од 32.000.000,00 динара. Предлогом закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину повучена су средства за ове намене, због чега је Министарство правде изнело примедбе на овај предлог закона у мишљењу број: 011-00-137/2019-05 од 11. септембра 2019. године. Из тог разлога Министарство правде ће поднети захтев за одобравање текуће буџетске резерве, ради обезбеђивања ових средстава.

За извршавање ове уредбе у 2020. години потребно је издвојити 716.000.000,00 динара. Средства за плаћање накнаде за пружену бесплатну правну помоћ у 2020. години планираће се у оквиру лимита који Министарство финансија утврђује за раздео Министарства правде у поступку припреме и доношења Закона о буџету.

За извршавање ове уредбе у 2021. години потребно је издвојити 716.000.000,00 динара. Средства за плаћање накнаде за пружену бесплатну правну помоћ у 2021. години планираће се у оквиру лимита који Министарство финансија утврђује за раздео Министарства правде у поступку припреме и доношења Закона о буџету.