

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Правни основ за доношење Уредбе

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету за 2020. годину („Службени гласник РС”, бр. 84/19), а у вези са одредбама Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15, 41/18, 44/18—др. закон, 83/18 и 31/19) и Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18- др. закон).

II. Разлози за доношење Уредбе

С обзиром на основно опредељење Републике Србије да побољша услове обављања транспортног саобраћаја, у који свакако спада и пружање услуга такси превоза, појавила се потреба за доношењем Уредбе, којом би била регулисана субвенција државе за обнову возног парка свим пружаоцима услуга такси превоза. Овакав вид помоћи вршио би се кроз субвенционисање дела укупне цене за набавку нових путничких возила, чије су карактеристике и перформансе предмет регулисања Уредбе.

Такође, један од основних разлога за доношење Уредбе јесте исказивање намере Републике Србије да оснажи примену и имплементацију Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15,41/2018,44/18—др. Закон, 83/18 и 31/19), као и да олакша испуњење услова из члана 87 в Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15,41/2018,44/18—др. Закон, 83/18 и 31/19). Основни разлози доношења Уредбе, такође, огледају се и у побољшавању опште слике и привредног амбијента Републике Србије, којим се врши делимична унификација кроз перформансе и боју путничких возила којим се врши услуга такси превоза. Одредбом члана 6. Уредбе прописани су и еколошки стандарди које нова путничка возила морају да испуњавају, која морају имати потпуно електрични, хибридни или погон на компримовани природни гас, или задовољавати најмање еуро 6 стандард у погледу емисије издувних гасова. Овај услов је битан са аспекта заштите животне средине и намере Републике Србије да се смањи емисија издувних гасова. Република Србија препознала је проблем загађења као једна од најбитнијих проблема савременог друштва и оваква мера допринеће смањењу загађености животне средине, и смањењу негативног утицаја употребе моторних возила по здравље становништва.

III Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога уредбе дефинисан је предмет Уредбе.

Чланом 2. Предлога уредбе дефинисани су директни корисници субвенције, који подразумевају предузетнике и привредна друштва (даље у тексту: такси превозници)

који обављају делатност такси превоза као јавног превоза у свему у складу са одредбама Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/15,41/2018,44/18—др. Закон, 83/18 и 31/19). Прописан је и рок спровођења уредбе, тј. три године од дана почетка примене уредбе.

Чл. 3-6. Предлога уредбе садрже одредбе које се тичу висине субвенције, различитих начина на који се субвенција може користити у смислу преосталог дела финансирања до пуне цене путничког возила, услова које мора испуњавати такси превозилац, минималне цене путничког возила, његове катактеристике, перформансе, еколошке стандарде и дизајн, као и доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*). Субвенционисана набавка из уредбе спроводи се исплатом износа од 8.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан плаћања. Начин на који се субвенција може користити у смислу преосталог дела финансирања до пуне цене путничког возила јесте финансирање преосталог дела купопродајне цене уговором о наменском кредиту за куповину новог путничког возила, уговором о финансијском лизингу за набавку новог путничког возила и плаћањем дела купопродајне цене новог путничког возила сопственим средствима. Такође, прописана је обавеза такси превозника је да пре исплате субвенције исплати износ у висини од најмање 15% купопродајне цене, као своје учешће у набавци путничког возила. Право на субвенцију могу остварити само такси превозници који обављају делатност такси превоза као јавног превоза најмање годину дана на дан ступања на снагу ове уредбе. Ново путничко возило мора испуњавати услове прописане уредбом који подразумевају услове из члана 87 в Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/15,41/2018,44/18—др. Закон, 83/18 и 31/19), вредност новог путничког возила не мању од 13.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева, потпуно електрични, хибридни или погон на компримовани природни гас или да задовољава најмање еуро 6 стандард у погледу емисије издувних гасова, мора бити беле боје, ознака –0, као и светло/тамно тон боје М-средња (основна боја од 0 до 9). У складу са чланом 95д Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, предлагач сматра да је у конкретној ситуацији неопходно доделити помоћ мале вредности. Износ средстава намењених појединачном кориснику не прелази максимални интензитет помоћи предвиђен чланом 95 Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, при чему је предлагач уврстио обавезу достављања изјаве корисника о додељеној помоћи мале вредности у сврху кумулације сходно обавезама из члана 95г и члана 95ђ поменуते уредбе.

Чл. 7. Предлога уредбе прописују се обавезе такси превозника, у смислу забране отуђена путничког возила у року од три године од дана набавке, осим у случају када такси превозник не постаје власник возила тј. када се финансирање преосталог дела купопродајне цене врши уговором о наменском кредиту за куповину новог путничког возила а власник возила остаје банка, односно уговором о финансијском лизингу за набавку новог путничког возила. Такође, такси превозника не може користити возило супротно одредбама Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/15,41/2018,44/18—др. Закон, 83/18 и 31/19), обавеза такси превозника да путничким возилом чија се набавка субвенционише у складу са уредбом обавља делатност такси превоза као јавног превоза у року од најмање три године од дана набавке, као и обавеза такси превозника да врати субвениционисани износ у случају

престанка обављања делатности пре истека рока од три године од дана закључења споразума осим у случају смрти, трајне неспособности за обављање делатности такси превоза као јавног превоза или одласка у инвалидску пензију.

Чл. 8. Предлога уредбе прописана је надлежност, садржина, начин и редослед остваривања права по захтеву за субвенцију за набавку новог путничког возила. За поступање по захтеву прописана је надлежност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, имајући у виду делокруг рада и надлежност министарства. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре прибавља потребну документацију у складу са чланом 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење). Садржина и начин подношења захтева за субвенцију за набавку новог аутомобила, подразумевају подношење захтева искључиво препорученом поштом, који мора да садржи решење о одобравању такси превоза, доказ да је подносилац измирио све доспеле обавезе по основу јавних прихода односно да је закључио споразум о репрограму о исплати пореског дуга с тим да укупан износ пореског дуга по споразуму о репрограму о исплати пореског дуга не може да износи више од 500.000,00 динара на дан подношења захтева, као и доказ да обавезе по репрограму о исплати пореског дуга измирује редовно односно да нема неизмирених обавеза по репрограму о исплати пореског дуга на дан подношења захтева доказ да подносилац захтева нема регистровану правоснажну судску или управну меру забране обављања делатности или осуде због привредног преступа, извод из Агенције за привредне регистре за такси превозника не старији од 15 дана на дан подношења захтева, предрачун за набавку новог возила, предуговор који садржи назив произвођача, годину производње, тип, модел, снагу мотора, укупну цену возила, износ ПДВ, начин и рок испоруке, изјава добављача да може извршити испоруку возила, изјава, односно сагласност такси превозника за упис забране располагања аутомобилом у наредне три године осим у случају када такси превозник не постаје власник возила, изјава добављача да аутомобил испуњава све прописане услове из члана 5. и 6. ове уредбе и изјаву о дедељеној помоћи мале вредности (de minimis) у текућој години и претходне две фискалне године. Редослед остваривања права по захтеву за субвенцију за набавку новог аутомобила утврђује се према времену подношења потпуног захтева, а захтев се сматра потпуним на дан када се прибави сва потребна документација.

Чл. 9.-10. Предлога уредбе прописани су рокови за доношење решења о поднети захтевима, као и број споразума који се може закључити на годишњем нивоу. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће квартално извештавати Владу о коришћењу средстава у складу са уредбом. Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” а примењује се од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године.

IV. Финансијска средства за спровођење Уредбе

За спровођење ове уредбе у 2020. години Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС“ бр. 84/2019) планирана су средства у укупном износу од 200.000.000 динара на Разделу 22 - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

За спровођење уредбе у 2021. и 2022. години, планирати ће се средства у износу од 5.750.000.000 динара за сваку годину. Примену и тумачење уредбе прати Министарство финансија, Сектор буџета.