

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### *Правни основ за доношење уредбе*

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05–исправка, 101/07, 65/08, 61/11, 68/12 – УС, 72/12 и 7/14 – УС, 44/14 и 30/18-др.закон) којим је прописано да влада уредбом одробије разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона и члану 134. став 2. Закона о накнадама за коршћење јавних добара („Службени гласник РС”, број 95/18).

### *Разлози за доношење уредбе*

Законом о накнадама за коршћење јавних добара, чланом 134. став 1. тачка 1) прописано је да је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине правно лице и предузетник које обавља одређене активности које утичу на животну средину, односно физичко лице које утиче на животну средину;

Истим чланом у ставу предвиђено је да ближе критеријуме за одређивање активности које утичу на животну средину (у даљем тексту: активности) према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, као и износе накнада за одређене активности из става 1. тачка 1) овог члана у оквиру износа прописаних у Прилогу 6, Табела 2. овог закона, услове за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријуме који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину, утврђује Влада на предлог министарства у чијој су надлежности послови заштите животне средине.

Разлог доношења ове уредбе је обезбеђење стабилних, одрживих, предвидивих и транспарентних извора финансирања циљева и програма заштите и унапређивања животне средине на територији ЈЛС. Накнадом за заштиту и унапређивања животне средине као економским инструментом заснованим на начелима: загађивач плаћа, објективне одговорности, начелу интегралности, начелу компензације, одрживог развоја, заједничке одговорности, субсидијарности.

Полазећи од тога да је животна средина скуп природних и створених вредности, чији међусобни односи чине простор и услове за живот, заштита и унапређивања животне средине представља комплексан скуп бројних активности и мера за спречавање загађивања, смањење и откањање штете нанете животној средини активностима правних лица, предузетника и физичких лица. Стога ова Уредба има за циљ да применом горњих начела, створи економске услове неопходене ЈЛС за спровођење програма, акција и активности на обезбеђивању еколошке користи.

Накнада за загађивање животне средине у прописаним граничним вредностима, заснована на принципу „загађивач плаћа“ обезбеђује остваривање економских циљева правних лица и предузетника и физичких лица, као таква покрива само мали сегмент укупног феномена заштите животне средине. Стога се јавља потреба да се обезбеде средства за заштиту и

унапређивање животне средине која се манифестује кроз спровођење корисних еколошких функција, услуга и програма а спроводи их ЈЛС.

Ова уредба прописује инструменте за обезбеђивање средстава за ове намене, полазећи од економске снаге правних лица, предузетника и физичких лица и еколошке солидарности, одн. начела заједничке одговорности за заштиту и унапређивање животне средине.

Ова уредба прописује да је критеријум за одређивање активности правних лица и предузетника који утичу на животну средину је степен негативног утицаја који претежна делатност правног лица одн предузетника, има на животну средину, као и активности физичких лица које утичу на животну средину а нарочито: коришћење електричне енергије, коришћење грејних уређаја, коришћење хемијских средстава коришћење производа који после употребе постају посебни токови отпада, производња и прерада хране и друге активности.

По наведеним критеријумима одређује се и степен утицаја претежне делатности на животну средину то као : велики, средњи и мали утицај.

Применом наведеног критеријума и активности обезбеђује се да ЈЛС објективно и прецизно дефинише обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и исту пропише у номиналном износу.

Износи накнада прописани су чланом 3. Предлога уредбе, а активности разврстане према утицају дате су у Прилогу уредбе.

Предлогом је предвиђена – у случају да једно правно лице или предузетник обавља претежну делатност на територији више јединица локалне самоуправе, накнаду за заштиту и унапређивање животне средине, обрачунату у складу са чланом 3. ове уредбе плаћа тако што се укупан износ тако обрачунате накнаде дели укупним бројем јединица локалне самоуправе на чијој територији обавља претежну делатност.

Овом Уредбом постиже се далеко шири, али и праведнији обухват правних лица, предузетника и физичких лица, која утичу на животну средину, самим тим проширује се и број обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине. Ово за последицу има увећање средстава које за ове намене припадају ЈЛС.

Напомињемо да су средства остварена по основу ове накнаде приход јединице локалне самоуправе у целини.

Решења прописана овом Уредбом, која директно доприносе повећању броја обвезника, стварају могућност прилива далеко већих средстава у буџет ЈЛС а истовремено смањење просечних појединачних оптерећења обвезника.

Предлогом уредбе је прописано да се на обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине који применом одредаба Уредбе (о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износама накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 29/19 и 55/19)), сам обрачуна и на прописани уплатни рачун јавних прихода

плати накнаду за 2019. годину најкасније у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове уредбе, не примењују одредбе ове уредбе.

### ***Ступање на снагу***

Предлогом уредба предвиђено је да она на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим члана 4. ове уредбе који се примењује од 1. јануара 2020. године.

Такође, предвиђено је да даном ступања на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 29/19 и 55/19).

### ***Процена потребних финансијских средстава***

За спровођење ове уредбе није потребно обезбедити финансијска средства у Буџету Републике Србије.