



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 404-02-00030/2019-02  
2. септембар 2019. године  
Влајковићева 10  
Београд

## УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

БЕОГРАД  
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године (у даљем тексту: Предлог стратегије)

У вези са вашим дописом број: 404-02-3752/2019-1 од 19. августа 2019. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) достављен дана 21. августа 2019. године, обавештавамо вас о следећем:

Секретаријат истиче да циљеви и мере утврђени у Предлогу стратегије указују да предложеном документу јавне политике више одговара ниво програма. Наиме, у складу са одредбама члана 11. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18, у даљем тексту: ЗПСРС), стратегија је основни документ јавне политике, којим се на целовит начин утврђују стратешки правац деловања и јавне политике у конкретној области планирања и спровођења јавних политика. Јавна политика у области јавне управе је утврђена у Стратегији реформе јавне управе у Републици Србији за период 2018-2020. године, са дефинисаним посебним циљем 3. Унапређење управљања јавним финансијама и јавним набавкама и мером 3.5. Унапређење система јавних набавки.

Имајући у виду да је програм документ јавне политике ужег обухвата од стратегије који разрађује посебне циљеве једне или више стратегија у складу са којима се доноси (члан 14. ЗПСРС), Секретаријат указује предлагачу да је потребно да **измени назив документа тако да гласи Предлог програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године**.

Предлагач је у деловима **1. Увод и 2. Преглед и анализа постојећег стања** приказао резултате *ex-post* анализе спровођења Стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 - 2018. године. При томе, нису наведене активности које су предвиђене, а нису извршене и чије се спровођење предвиђа у наредном периоду. Поред тога, било је потребно приказати кретање показатеља које Управа за јавне набавке периодично објављује у складу са обавезом из чл. 132. и 136. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), што је неопходно за сагледавање основних проблема у области (нпр. величина административног терета и трошкова поступка, дужина трајања поступка, ниво конкуренције, ниво транспарентности, структура јавних набавки,

примена критеријума за избор најповољније понуде и сл.), као и за оцену достигнутости задатих циљева.

Поред наведеног, напомињемо предлагачу да је у овом делу Предлога програма потребно да идентификује заинтересоване стране које су заинтересоване или су под утицајем мера предметне јавне политike.

Указујемо предлагачу да је и поред тога што је навео показатељ учинка на нивоу општег и посебног циља у оквиру Акционог плана за спровођење Предлога стратегије, исте показатељ учинка (уз навођење почетне и циљане вредности и извора провере) потребно навести и у самом тексту Предлогу стратегије, у делу 3. Циљеви, у складу са одредбама чл. 13. и 15. ЗПСРС.

У поглављу 4. Мере за постизање општег и посебних циљева утврђене су мере и активности које треба спровести за остваривање постављених циљева. Предвиђене мере се односе на све циљеве. Веза мера и сваког од циљева је описана, али процењујемо да ће овакав начин повезивања мера и циљева отежавати предстојећи процес праћења и оцене спровођења мера и остваривања посебних циљева. Сугеришемо предлагачу да се **мере повежу са посебним цијем достизању у највећој мери доприносе и, у складу са тим, нумерички означе**, због лакшег праћења ефеката спровођења уз коришћење Јединственог информационог система (члан 47. ЗПСРС).

Указујемо предлагачу да је, и поред тога што је навео показатељ резултата (са почетном и циљном вредношћу и извормом провере), институције надлежне за спровођење, процењена потребна финансијска средства (са изворм и начином њиховог обезбеђивања), као и рокове за спровођење мере у приложеном Акционом плану за период 2019-2020. године, исте елементе потребно навести и у самом тексту Предлога стратегије, у поглављу 4. Мере за постизање општег и посебних циљева - у складу са чл. 55. и 56. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС”, број 8/19 - у даљем тексту Уредба).

Предлагач је пропустио да приликом дефинисања мера у Акционом плану, у складу са чланом, наведе врсте мера (регулаторне, подстицајне, информативно едукативне, институционално управљачко организационе и обезбеђење добра и пружање услуга од стране учесника у планском систему, укључујући и јавне инвестиције).

У приложеном Акционом плану за период 2019-2020. године, показатељи учинка циљева и мера су означени са „Индикатор (ниво утицаја)”. У складу са чланом 2. ЗПСРС, речи „Индикатор (ниво утицаја)” треба заменити речима: „показатељи ефеката” (на нивоу општег циља), „показатељи исхода” (на нивоу посебних циљева) и „показатељи резултата” (на нивоу мера јавних политика).

У оквиру мере **2. Јачање институционалног оквира**, предвиђене су активности Израда анализе и препоруке за повећање броја зелених јавних набавки и одговарајуће смернице и Промоција смерница о зеленим јавним набавкама, чије спровођење треба да допринесе остваривању посебног циља **4. Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновација**. Имајући у виду да јавне набавке иновативних решења шире постављене и да не покривају нужно само зелене јавне набавке, указујемо предлагачу да наведене активности треба допунити и активностима: **Израда анализа и препорука за повећање броја јавних набавки иновативних решења и одговарајућих смерница, Промоција смерница о јавним набавкама иновативних решења и Реализација pilot пројекта јавне набавке иновативног решења**. С тим у

вези, упућујемо предлагача на сарадњу са Министарством просвете, науке и технолошког развоја у циљу планирања и реализације промотивних активности.

Напомињемо да је, у складу са чланом 44. став 2. Уредбе, Предлог стратегије неопходно допунити извештајем (информацијом) о резултатима консултативног процеса, сачињеним у складу са чланом 37. став 6. исте уредбе. У супротном, предметни материјал који прати Предлог стратегије се не може сматрати потпуним.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе, Секретаријат је мишљења да Предлог стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године садржи делимичну анализу ефеката.

