

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени лист РС“, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

С тим у вези, анализа ефеката Нацрта закона није спроведена, јер се њиме битно не мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса правних и физичких лица (већ се у побројаним ситуацијама укида обавеза подношења пореске пријаве, што треба да допринесе смањењу администрирања и да доведе до побољшања позиције Републике Србије на Doing Business листи; не мења се појам објекта за примарну пољопривредну производњу за које се може остварити ослобођење од пореза на имовину, већ се само отклања правна празнина настала даном почетка примене закона којим су уређене накнаде за коришћење јавних добара; прецизира се основица пореза на имовину у случају кад обвезник у пореској години почне или престане да вредност непокретности у пословним књигама исказује по фер вредности у складу са МРС и МСФИ, што треба да допринесе деследној примени закона којим се уређују порези на имовину, односно отклањању недоумица у његовој примени).

Такође, Нацрт закона због свог садржаја, односно природе, није био предмет консултација у складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени лист РС“, број 8/19).

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону

Закон ће имати позитиван утицај на:

- обвезнике пореза на наслеђе и поклон – за наслеђе и поклон (покретних и непокретних ствари) остварене у оставинском поступку у коме је одлуку донео јавни бележник, јер им се укида обавеза подношења пореске пријаве;

- обвезнике пореза на наслеђе и поклон и пореза на пренос апсолутних права на непокретности, којима пореска обавеза по том основу настаје даном састављања, овере или потврде исправе од стране јавног бележника или даном правоснажности одлуке коју је јавни бележник донео у вршењу законом поверених овлашћења - јер им се укида обавеза подношења пореске пријаве за остварено наслеђе и поклон, односно за пренос апсолутних права;

- обвезнике пореза на наслеђе непокретности на територији више организационих јединица Пореске управе, за које постоји обавеза подношења пореске пријаве (нпр. наслеђе непокретности на којој је конституисано право плодоуживања, наслеђе остварено на територији на којој нису именовани јавни бележници, наслеђе по основу решења суда за које није поднета пријава...), јер подносе једну пореску пријаву за све наслеђене непокретности.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Примена овог закона неће створити трошкове грађанима и привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Примена овог закона неће створити трошкове грађанима и привреди.

Примена овог закона требала би да поједностави и смањи административне трошкове обвезницима пореза на наслеђе и поклон, који наслеђе и поклон остварују у оставинском поступку који је спровео јавни бележник, као и обвезницима пореза на наслеђе и поклон и пореза на пренос апсолутних права по основу исправе коју је саставио, оверио или потврдио јавни бележник, јер неће имати обавезу подношења пореске пријаве за утврђивање пореза по тим основима ако даном извршења те радње од стране јавног бележника настаје пореска обавеза.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Овај закон нема за циљ подстицање стварања нових привредних субјеката и тржишне конкуренције.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

У поступку припреме овог закона није спроведена формална јавна расправа, али је Нацрт закона био објављен на интернет страни Министарства финансија, чиме је заинтересованим лицима пружена могућност да доставе своје примедбе и сугестије. Овај закон је у поступку припреме достављен на мишљење надлежним министарствима.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени Закона. Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.

У случајевима кад обвезник има обавезу подношења пореске пријаве за утврђивање пореза на наслеђе и поклон, Пореска управа ће од 1. јануара 2020. године обезбедити функционално јединство организационих јединица за спровођење пореског поступка и утврђивање пореза на наслеђе и поклон у организационој јединици надлежној за територију на којој обвезник – физичко лице има пребивалиште, односно боравиште. На овај начин је Пореска управа дужна да и сада поступа у случају истовременог наслеђа или пријема на поклон покретних ствари и непокретности (члан 35. Закона). Стога се оцењује целисходним да Пореска управа на истоветан начин поступа независно од врсте ствари и права које су предмет наслеђа и поклона (тј. и кад њихов предмет чине непокретности на територији више различитих јединица локалне самоуправе).