

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о изменама Уредбе о утврђивању лучког подручја луке у Смедереву садржан је у члану 214а ст. 1. и 4. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 73/10, 121/12, 18/15, 96/15-др. закон, 92/16, 104/16-др. закон, 113/17-др. закон, 41/18, 95/18-др. закон и 37/19 – др. Закон, у даљем тексту Закон).

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, број 3/15), у делу Стратешки циљеви утврђено је да се одрживи развој домаћих лука у циљу привредног раста Републике Србије остварује ширењем лучких подручја те стварањем услова да се у њима развијају везане лучке, односно индустријске делатности, подизањем нивоа конкурентности лучких услуга кроз техничко-технолошко унапређење и развој лука као логистичких центара, као и слободних зона у непосредној близини лучких подручја. Ради решавања идентификованих проблема у лучком систему Републике Србије, потребно је поред осталог:

- ускладити потребе инвестицијских улагања у лучку инфраструктуру и финансијске могућности државе, те у складу са тиме инвестирати у пројекте који имају приоритет и који показују боље економске резултате из cost-benefit анализе,

- лучка подручја ширити преваходно на земљишту које је у јавној својини, док власничке односе на потенцијалном лучком подручју које није у јавној својини решити комбинацијом откупа земљишта, пребијањем потраживања од стране државе или дугорочним уговорима о закупу земљишта,

- у оквиру Агенцији за управљање лукама унификовати поступке контроле и праћења рада лучких оператера те успоставити јединствени систем администрирања и управљања лучким процесима,

- интегрисати луке у систем Речних информационих сервиса.

Приликом одређивања лучких подручја иста ће се тражити у оквиру макролокација са стабилним генераторима робних токова, при чему ће то најчешће бити индустријске зоне и аграрна подручја у којима су препознате значајне количине роба погодних за превоз водним путем, како у допреми, тако и у отпреми. Приликом њиховог одређивања настојаће се да се иста у највећој могућој мери прошире у циљу отварања могућности за улазак нових лучких оператера на тржиште лучких услуга, те разбијања унутарлучких монопола као једне од главних карактеристика данашег лучког система Републике Србије.

Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама прописано је да су луке и пристаништа добра у општој употреби. Изградња и одржавање лука је од државног значаја и врши се у складу са Стратегијом.

Лучке делатности обухватају лучке услуге и остале привредне делатности које се обављају у луци, односно пристаништу.

Лучка делатност се може обављати само унутар лучког подручја, осим у случају привремених претоварних места снабдевања бродова погонским горивом, као и у сврху спасавања, или из разлога безбедности пловидбе.

Лучке услуге су:

1) наутичке услуге: привезивање и одвезивање пловила, пилотажа, боксажа, прихват и опслуживање пловила на сидришту, снабдевање пловила, посаде и путника;

2) транспортне услуге: укрцавање, искрцавање, прекрцавање, пренос и слагање терета, складиштење, депоновање и транспортне операције у зависности од врсте терета, припрема и обједињавање терета за транспорт, услуге прихвата и отпреме путника.

Лучко земљиште и лучка инфраструктура су у својини Републике Србије.

Управљање лукама и пристаништима врши Агенција за управљање лукама, без обзира на својински статус луке и пристаништа. Управљање луком и пристаништем је делатност која се врши у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.

Уредбом Владе Републике Србије утврђено је лучко подручје луке у Смедереву („Службени гласник РС”, 90/16 и 6/19). Уредбом је утврђено лучко подручје на катастарској парцели број 691, уписаној у лист непокретности број 13433 Катастарске општине Смедерево, катастарској парцели број 1/2, уписаној у лист непокретности број 13846 Катастарске општине Смедерево, катастарској парцели број 1/3, уписаној у лист непокретности број 1938 Катастарске општине Смедерево, катастарској парцели број 1/4 уписаној у лист непокретности број 13847 Катастарске општине Смедерево, катастарским парцелама број 1/11, 1/12, 1/17, 1/19/, 1/21, 1/23, 1/24, 1/25, 2/5, 247/3, 247/4, 501/3, 501/4, 501/5, 13429/2, уписаним у лист непокретности број 14108 Катастарске општине Смедерево и катастарској парцели број 203/2 уписаној у лист непокретности број 14060 Катастарске општине Смедерево, укупне површине 43ha 33a 84m<sup>2</sup>.

Дана 20.10.2017. године, привредно друштво „НИС” а.д. Нови Сад је поднело иницијативу за проширење лучког подручја на катастарску парцелу број 523/2 КО Смедерево. Након спроведених пројеката препарцелације, сагласно Плану детаљне регулације Лука Смедерево („Службени лист града Смедерева”, бр. 5/17 и 1/18) „НИС” а.д. Нови Сад за потребе утврђивања лучког подручја доставио је Изводе из листова непокретности број 13122, 14108 и 14781 КО Смедерево, за катастарске парцеле број 1/27, 517/4 и 523/2 КО Смедерево, укупне површине 7ha 37a 87m<sup>2</sup>. Током поступка, дана 29.11.2019. године, достављене су Копије планова за предметне парцеле.

Дана 11.12.2019. године НИС ад Нови Сад доставио је Информацију о локацији број 350-02-019132019-14 од 11.12.2019. године, издату од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за катастарске парцеле број 1/27, 517/4 и 523/2 КО Смедерево.

Дирекција за водне путеве дописом број 24/22-1 од 12.12.2019. године, доставила је координате тачака сидришта посебне намене.

Анализом достављене документације утврђено је да постоји урбанистичко плански основ и да су испуњени прописани услови да се лучко подручје поред већ постојећих парцела 691, 1/2, 1/3 1/4, 1/11, 1/12, 1/17, 1/19, 1/21, 1/23, 1/24, 1/25, 2/5, 247/3, 247/4, 501/3, 501/4, 501/5, 13429/2 и 203/2 КО Смедерево, утврди и на парцелама број 1/27, 517/4 и 523/2 КО Смедерево, те је Агенција припремила Предлог уредбе о изменама Уредбе о утврђивању лучког подручја луке у Смедереву.

Чланом 4. тачка 22) Закона прописано је следеће „лука је водни и са водом повезани простор који је изграђен и опремљен за пријем домаћих бродова и бродова стране заставе, њихово укрцавање и искрцавање, складиштење, дораду и оплемењивање робе, пријем и испоруку робе другим видовима транспорта (друмски, железнички,

интермодални и цевоводни транспорт), укрцавање и искрцавање путника, као и за пружање других логистичких услуга потребних за развој привреде у залеђу луке. Лучки терминали, сидришта, као и делови водног пута који омогућавају обављање лучке делатности су саставни делови лука.”

Члановима 205. и 206. Закона прописано је да Влада, на предлог министарства надлежног за послове саобраћаја, оснива Агенцију за управљање лукама као јавну Агенцију, која управља лукама без обзира на својински статус луке и пристаништа, у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.

Члановима 214. и 214а. Закона прописано је да су лучко земљиште и лучка инфраструктура у својини Републике Србије, као и да Влада, на предлог Агенције за управљање лукама, утврђује лучко подручје за сваку луку, односно пристаниште у складу са Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, документима просторног и урбанистичког планирања и планским документима који се односе на управљање водама.

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, број 3/15), Просторним планом Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10), Просторним планом подручја посебне намене међународног водног пута Е 80 - Дунав („Службени гласник РС”, број 14/15), Планом генералне регулације за градско подручје Смедерево („Службени лист Града Смедерева”, број 3/13), Планом генералне регулације за подручје индустријске зоне Смедерево („Службени лист Града Смедерева”, број 2/13) и Планом детаљне регулације зоне „Дунавска обала” у Смедереву („Службени лист општине Смедерево”, број 1/08), предвиђена је лука и терминал за међународни путнички саобраћај у Смедереву. Планом детаљне регулације Лука Смедерево („Службени лист града Смедерева”, бр. 8/17 и 1/18) и Урбанистичким пројектом за изградњу терминала за расуте и генералне терете у Луци Смедерево (Потврда бр. 350-86/2018-05 од 28.03.2018. године, Градске управе града Смедерева) предвиђене су површине терминала за расуте и генералне терете, површине лучких садржаја предузећа „Томi Trade” д.о.о. Смедерево, површине лучких садржаја привредног друштва за складиштење производа од нафте „Mitan Oil” д.о.о. Београд и зона лучких садржаја НИС Петрол, која је предмет измене Уредбе.

Проширење лучког подручја обезбеђује несметано обављање лучких делатности и рад лучких оператера у Луци Смедерево.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. одређује се предмет измене Уредбе о утврђивању лучког подручја луке у Смедереву („Службени гласник РС”, број 90/16 и 6/19).

Чланом 2. прописано је да нови графички приказ лучког подручја и координате сидришта чине саставни део уредбе и да се објављују у „Службеном гласнику РС”.

Чланом 3. прописано је да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење Уредбе нису потребна финансијска средства из Буџета.